06 Análisis Cepei

Foro Político de Alto Nivel 2023

expectativas basadas en datos

Cepei

Reproducción
Esta publicación puede ser reproducida en su totalidad o en parte y en cualquier forma para fines educativos o no lucrativos sin un permiso especial del titular de los derechos de autor, siempre y cuando se cite la fuente. Cepei agradecería recibir un ejemplar de cualquier publicación que utilice el presente texto como fuente.

Autor principal
PH. D. Javier Surasky, *Director de investigación, Cepei*

Edición
Nicolás Marín, *Cepei*

Oficina ejecutiva de Cepei
Philipp Schönrock, *Director, Cepei*
Alexandra Roldán, *Direccionamiento estratégico y planeación, Cepei*

Traducción
Interpreting Colombia

Diseño gráfico
Marisol Valencia, *Cepei*

Créditos
© Mapas, fotos e ilustraciones de acuerdo con lo especificado.

Atribución 4.0 Internacional

I- ¿Qué se puede esperar del Foro Político de Alto Nivel (HLPF) de 2023?

El Foro Político de Alto Nivel (HLPF, por sus siglas en inglés) de este año está rodeado de un contexto global más complicado de lo que parece. Si bien una primera mirada nos deja destacar elementos alentadores, estos se combinan con un marco político en el que las prioridades no pasan por acelerar el camino hacia el desarrollo sostenible.

Las turbulencias en la economía y el comercio internacional y los alarmantes niveles de deterioro del medio ambiente, en especial en el marco del cambio climático y la pérdida de biodiversidad, son señaladas como las crisis superpuestas que afectan el mundo de hoy.

- La guerra generada por la invasión rusa a Ucrania, la cual lleva más de un año, es grave de por sí, pero se hace más peligrosa en tanto muestra el fracaso del Consejo de Seguridad, principal mecanismo internacional para asegurar la paz y la seguridad internacionales.

- A junio de 2023, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados contabiliza que dicho conflicto ha causado la muerte de al menos 9.083 civiles y ha producido heridas a casi 16.000, subrayando que probablemente sean muchos más.

- El último informe del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados asegura que a fines de 2022 más de 108 millones de personas se vieron obligadas a huir de los lugares que habitaban, un aumento de 19 millones (más que toda la población de Ecuador) respecto de 2021. En el mundo actual, una de cada 74 personas se ha visto obligada a huir de su hogar.

- Las consecuencias de la pandemia de COVID-19 no acaban de ser superadas. Desde los niveles de endeudamiento que ha dejado la necesidad de comprar vacunas y extender políticas sociales hasta los daños psicológicos a jóvenes y las pérdidas educativas generadas por el cierre de escuelas. El Banco Mundial señala que, como resultado del cierre de escuelas durante la pandemia, los niños y niñas de hoy podrían perder

ingresos futuros por un total USD 21 billones, una suma equivalente al 17 % del PIB mundial actual.

- La aceleración del desarrollo de nuevas tecnologías, entre ellas las herramientas de inteligencia artificial, crean nuevas brechas de inequidad global entre quienes tienen acceso a ellas y quienes no.

- El valor promedio del índice de preparación para las tecnologías de frontera publicado por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) muestra un valor de 0,80 puntos para las economías desarrolladas. Este valor se reduce en dos tercios para el conjunto de los países menos desarrollados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños estados insulares en desarrollo (0,28 puntos).

Las "múltiples crisis" que rodean al HLPF de 2023 son, entonces, muchas más de las que se ponen en primera línea. De hecho, dejarlas prolongar en el tiempo y no enfrentarlas decididamente no hace más que empeorar su profundidad.
Sin embargo, es justamente ese contexto lo que da a la reunión del HLPF de este año su mayor potencial. Si las crisis son múltiples y están entrelazadas, la solución debe ser integral y holística. No hay otra opción. El camino más eficiente para construir el tipo de soluciones es traer al centro de las discusiones lo que el contexto posterga: el avance acelerado y global hacia el desarrollo sostenible en beneficio de todas las personas, en todo lugar.

Nuestro "GPS" global para ir hacia el desarrollo sostenible es la Agenda 2030, donde el balance entre las dimensiones económica, social y ambiental del desarrollo se presentan como un elemento central. A su alrededor se acordaron principios de acción como "no dejar a nadie atrás", llegando a los más vulnerables primero, la universalidad de los objetivos, los cuales deben alcanzarse para todas las personas y grupos sociales, y su interdependencia, reconociendo que cada avance y retroceso en un objetivo tiene impactos sobre los demás.

Hay tres elementos centrales para que el HLPF de 2023 pueda impulsar la aceleración del camino hacia la Agenda 2030 como vía para superar las múltiples crisis globales actuales:

1. Fortalecer el multilateralismo y las instituciones que lideran la implementación de la Agenda 2030 a nivel global, regional y nacional. De esta forma contarán con los recursos y capacidades para trabajar de modo eficiente y eficaz.

2. Mejorar la calidad de los procesos de reporte de progresos para que, mediante la identificación de lecciones aprendidas, el intercambio de

conocimiento, la identificación de acciones concretas a realizar y una participación efectiva de múltiples actores interesados contribuyan a acelerar el logro de los ODS.

3. Voluntad política de recorrer el camino hacia el desarrollo sostenible de manera acelerada. En términos prácticos esto significa dejar las expresiones altisonantes pero discursivas y pasar a la acción mediante apoyos concretos en áreas claves como la contribución a la mejora de capacidades estadísticas de los países más débiles, el aumento del financiamiento del desarrollo sostenible y una más fuerte rendición de cuentas.

Dar impulso a estas tres demandas es la forma más práctica de enfrentar las crisis actuales, promover la construcción de un mundo pospandemia más justo y fortalecer la democracia y el multilateralismo. En otras palabras, es el camino de salida a los problemas actuales más graves.

En 2023 contamos con una oportunidad especial para recorrer ese camino:

- La reunión del HLPF de julio estará seguida por una cumbre de los ODS en septiembre, donde los Jefes y Jefas de Estado y de Gobierno deben tomar las decisiones necesarias para acelerar el progreso hacia los ODS al más alto nivel.

- En septiembre de 2024 se reunirá la cumbre del futuro, donde los líderes mundiales discutirán en torno a las casi 100 propuestas realizadas por el secretario general de la ONU en su informe "Nuestra Agenda Común" para fortalecer el multilateralismo y contar con unas Naciones Unidas más fuertes, eficaces y mejor equipadas para realizar sus propósitos.

- En el tiempo que corre entre ambas cumbres, la Asamblea General de la ONU deberá adoptar una resolución de actualización de los modos de trabajo del HLPF que comenzará a aplicarse en su encuentro de 2024.

A medio camino del plazo que los Estados acordaron para cumplir los ODS, cuando las tendencias de progreso muestran tanto avances como estancamientos y regresiones, el HLPF podría ser la chispa que encienda el recambio en la forma de pensar y hacer cuando se trata de desarrollo sostenible.

¿Están dadas las condiciones para ello? Posiblemente no, la expectativa es que el HLPF de 2023 pueda actuar como la piedra fundamental para su construcción.

II- Expectativas frente a los Informes Nacionales Voluntarios

Una vez entendido el contexto del HLPF y su importancia en 2023, es conveniente señalar que los avances, obstáculos y trabajos por alcanzar los ODS de cada país se comparten mediante los llamados Informes Nacionales Voluntarios (VNR, por sus siglas en inglés). Lo anterior teniendo en cuenta que se trata del encuentro global en que los países presentan a la sociedad internacional sus esfuerzos nacionales por implementar los ODS, así como los resultados obtenidos.

Cada año una serie de Estados se ofrecen como voluntarios para presentar sus VNR durante el HLPF. En 2023 estos serán (el número entre paréntesis refiere a si se trata de un primer, segundo o tercer informe): Bahréin(2), Barbados(2), Bélgica(2), Bosnia y Herzegovina(2), Brunéi Darussalam(2), Burkina Faso(2), Camboya(2), Canadá(2), República Centroafricana(2), Comoras(2), Chile(3), Croacia(2), República Democrática del Congo(2), Fiji(2), Francia(2), Guyana(2), Islandia(2), Irlanda(2), Kuwait (2), Liechtenstein(2), Lituania(2), Maldivas(2), Mongolia(2), Polonia(2), Portugal(2), Rumania(2), Ruanda(2), Arabia Saudita(2), Singapur(2), Eslovaquia(2), San Kitts y Nevis(2), República Árabe Siria(2), Tayikistán(2), Timor-Leste(2), Turkmenistán(2), República Unida de Tanzania(2), Uzbekistán(2), Vietnam(2), Zambia.

A esas 39 presentaciones se suma, por primera vez, un informe realizado por una entidad internacional, la Unión Europea, sobre sus propios progresos y acciones de implementación de los ODS.

Si se analiza la distribución de las presentaciones de VNR que se realizarán en 2023 (excluyendo el caso de la Unión Europea) tenemos los siguientes resultados:

Ilustración 1. *Distribución VNR 2023 por región*

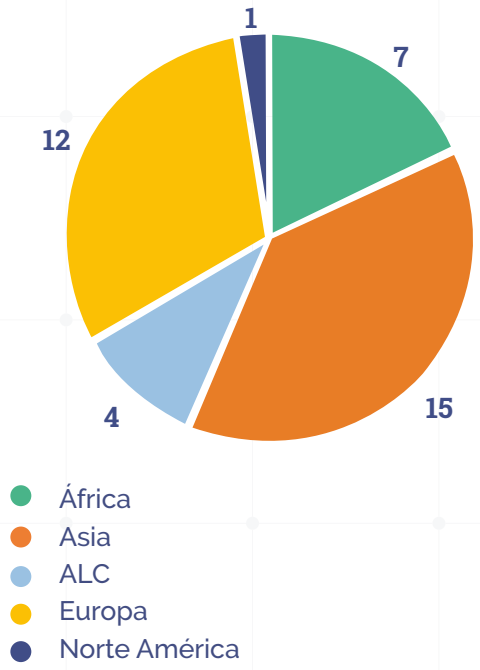


Ilustración 2. *Distribución VNR 2023 por grupos de países*

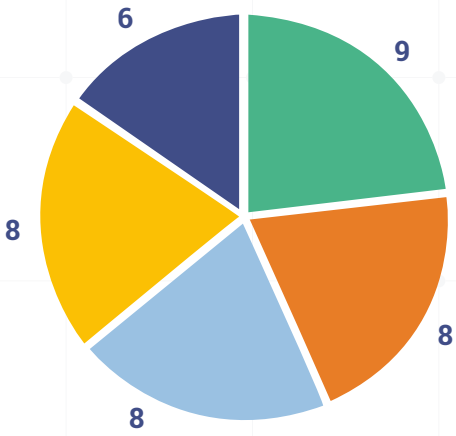


Ilustración 3. *Distribución VNR 2023 por nivel de ingreso*

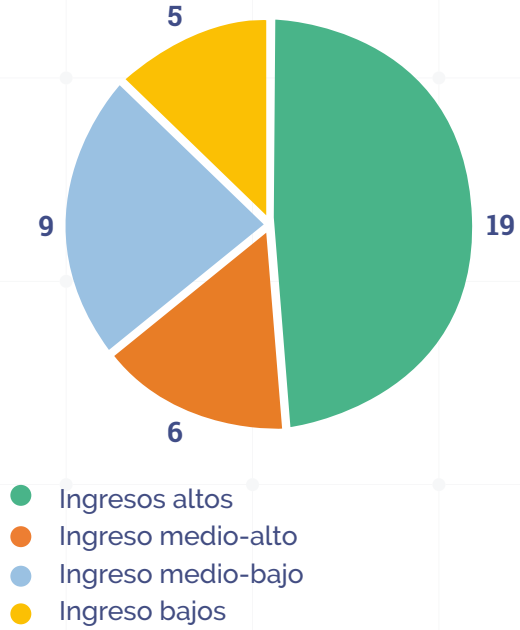
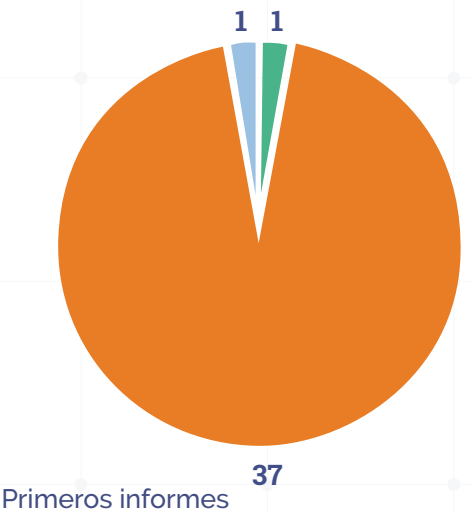


Ilustración 4. *Distribución VNR 2023 por número de informes presentados*



Fuente. *Cepei*

Esos datos nos adelantan que:

- Se tratará de una sesión especialmente relevante para Asia y para conocer sus contribuciones al desarrollo sostenible, pues el 38% de las presentaciones vendrán de esa región.
- Hay una distribución equitativa entre presentaciones de países de grupos especiales de relevancia en materia de desarrollo sostenible.
- El número de países de altos ingresos (19) es prácticamente igual que el de la suma de los de ingresos medios-altos, medios-bajos y bajos (20), por lo que será una oportunidad para analizar cuáles son las principales preocupaciones de los países más ricos y qué están haciendo para apoyar el desarrollo sostenible de los de menores ingresos.
- Este foro puede ser llamado “de los segundos informes”, pues conforman el 95% del total de VNR que van a ser presentados (37 de 39). Solo habrá un primer y un tercer informe nacional, y ambos corresponden a países de ALC (Chile y Saint Kitts y Nevis, respectivamente).

Cuando haya terminado el HLPF de 2023, tan solo 6 países continuarán sin haber presentado ningún VNR: Estados Unidos, Haití, Irán, Myanmar, Sudán del Sur y Yemen. Lo anterior significa que el 97% de los miembros de la ONU ya habrán presentado al menos un informe de su progreso hacia el logro de los ODS.

III-Conclusiones

La suma del actual contexto internacional y los elementos propios del HLPF de 2023, desde los países que harán sus informes hasta su conexión con las cumbres que se avecinan, hace que las expectativas frente a la reunión del Foro Político sean altas, pero divergentes:

Por un lado, aparecen las ***expectativas basadas en las necesidades de cambio:***

- Este foro debería comenzar a desenredar la trama de obstáculos que impiden mayores avances hacia el logro de la Agenda 2030 e incluso sentar las bases para acelerar el paso hacia ella.
- Visto como "momento inicial" de la serie de cumbres, el foro tiene la posibilidad de sentar el tono político de lo que vendrá, no en detalle, pero sí en sus grandes trazos.
- Considerando la urgencia que impone el actual marco mundial, podría ser el espacio que marque de forma decidida el paso de las palabras a la acción.
- A partir de los VNR que se expondrán, abre la posibilidad de conocer mejor cómo los países más ricos están considerando las obligaciones que derivan del principio de universalidad incorporado en la Agenda 2030.
- La presentación de un informe por la Unión Europea, el primer informe voluntario de una entidad internacional, significa una oportunidad de incluir un nuevo nivel de análisis y obtener una mejor visión de los esfuerzos por el logro de los ODS que ocurren en todos los niveles.

Por otra parte, está la ***adecuación de esas expectativas a lo que se considera como posible*** al tener en cuenta las debilidades del actual multilateralismo, los modos de trabajo del HLPF y la imposición de agendas de políticas nacionales atadas al corto plazo para responder a necesidades urgentes nacidas de las múltiples crisis:

- Este foro podría plantear una serie de demandas concretas sobre cambios que requiere su propia estructura a ser consideradas por la Cumbre de los ODS y la Asamblea General.
- La gran cantidad de segundos informes permitiría hacer foco en la necesidad de realizar reportes

nacionales bajo una lógica de procesos, donde los diferentes informes que presente un mismo país estén conectados en sus contenidos.

Llegados a la mitad del tiempo acordado para alcanzar los ODS, este es el momento para aumentar la atención en la calidad de los procesos de implementación, seguimiento y examen del trabajo que se realiza en torno a la Agenda 2030. Sólo con mejor gobernanza, información y reporte de los esfuerzos de los gobiernos por alcanzar los ODS podremos acelerar el camino hacia ellos, aprender lecciones de los realizados y compartir conocimiento.

El trabajo de Cepei en América Latina y el Caribe demuestra que, si bien en términos cuantitativos el sistema de reportes nacionales establecido en la Agenda 2030 puede considerarse un éxito, la calidad de los VNR aún tiene mucho por mejorar, y esto debe cambiar.

Como cada año, las expectativas de lo deseable y lo posible tienden a separarse, y dependerá de la voluntad política y la capacidad de visión de los líderes mundiales que estas tiendan a cerrarse o sigan ampliándose en detrimento de sus promesas.

Para mayor información póngase en contacto con **Javier Surasky, Director de Investigación de Cepei:**

j.surasky@cepei.org

www.cepei.org

@infoCEPEI @infoCEPEI @info CEPEI @Info CEPEI