02 Análisis Cepei

Informes Nacionales Voluntarios de **Tercera Generación,**

la herramienta para pasar a la acción frente a los ODS

Reproducción
Esta publicación puede ser reproducida en su totalidad o en parte y en cualquier forma para fines educativos o no lucrativos sin un permiso especial del titular de los derechos de autor, siempre y cuando se cite la fuente. Cepei agradecería recibir un ejemplar de cualquier publicación que utilice el presente texto como fuente.

Cita sugerida
Centro de Pensamiento Estratégico Internacional (Cepei). (2023). *"Informes Nacionales Voluntarios de Tercera Generación, la herramienta para pasar a la acción frente a los ODS". Analítica Cepei, Nº 2.* Bogotá: Cepei.

Autor principal
PH. D. Javier Surasky, Director de investigación, Cepei

Edición
Nicolas Marín, Cepei

Traducción
Interpreting Colombia

Diseño gráfico
Marisol Valencia, Cepei

Créditos
© Mapas, fotos e ilustraciones de acuerdo con lo especificado

–Creative Commons-

Palabras clave:
AGENDA 2030; ODS; INFORMES NACIONALES VOLUNTARIOS.

1. Introducción

Los Informes Nacionales Voluntarios (VNR) son la piedra base para examinar y seguir las promesas que los Estados hicieron para la Agenda 2030. Actualmente, cuando decenas de países han presentado hasta sus segundos informes, todavía no es posible asegurar que la calidad de estos sea suficiente. Por este motivo, es momento de repensar el contenido que vendrá en los VNR de Tercera Generación y dirigirlos hacia una evolución que los convierta en soportes para la acción por los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en el nuevo contexto mundial.

Cepei ha seguido de cerca el proceso de los VNR. En 2019 publicamos un documento en el que se hacía llamado a dos puntos en particular:

- Privilegiar en futuros informes el reporte de los procesos de construcción sobre los resultados. En otras palabras, mostrar la película y no la fotografía.
- También se consideraba necesario conectar el informe en construcción con los anteriores para presentar la evolución del trabajo nacional y las lecciones aprendidas en el proceso. De esta forma se podría crear un ciclo efectivo de monitoreo.

Desde la presentación de dicho documento el panorama mundial ha cambiado, comenzando porque 21 de las 169 metas de los ODS (12%) debían haberse cumplido para 2020. Como lo muestra un informe de Cepei, este resultado está lejos de lo deseado. Sumado a lo anterior, y en medio de los esfuerzos para implementar los ODS, persisten los impactos del Covid-19, el avance del daño ambiental, nuevos casos de violencia armada y la crisis económica global.

Es importante aclarar que en lo formal, el proceso de presentación de VNR ha sido positivo. Entre 2016 y 2022, 187 países presentaron 291 informes (187 primeros informes, 87 segundos informes, 15 terceros informes y 2 cuartos informes) y en 2023 habrá 41 nuevas presentaciones.

Lo anterior indica que, pese a los desafíos, el terreno está fértil para mejorar la calidad de los VNR de tercera generación, impulsar la rendición de cuentas sobre la implementación de los ODS a nivel nacional, y crear sinergias entre procesos políticos impulsados desde Naciones Unidas como la "Década para la Acción" para la aceleración de los ODS y el proceso que va desde el informe del secretario general "Nuestra Agenda Común" hasta la Cumbre del Futuro que tendrá lugar en septiembre de 2024.

2. Informes Nacionales Voluntarios: reportar para actuar

La propuesta de VNR de Tercera Generación busca un salto de calidad de los informes, teniendo en cuenta lo siguiente:

- Los VNR no solo buscan dar a conocer a la comunidad internacional la situación de progreso de los ODS, sino que ayudan a transmitir lecciones aprendidas.
- Los informes deben estar basados en la mejor información disponible. Esto incluye mejorar la estadística oficial y utilizar fuentes no oficiales debidamente curadas.
- Los datos deberían ser la base para redactar VNR orientados a la acción, donde los compromisos de los países informantes sobre acciones futuras se expresen de manera clara y en términos que permitan su seguimiento en el tiempo.
- Los VNR deben estar más integrados con los informes que se presentan en el marco de procesos como el Acuerdo de París, los resultados del examen periódico universal de derechos humanos, el nuevo Marco mundial Kunming-Montreal de la diversidad biológica y otros acuerdos multilaterales conexos.
- La necesidad de tener en cuenta en los VNR las iniciativas de reformas de la ONU y para la aceleración de los ODS mediante la incorporación en los reportes de información sobre cómo esos procesos impactan en la implementación de la Agenda 2030 a nivel nacional.
- Hay que fortalecer la participación efectiva de múltiples actores que puedan aportar sus miradas, capacidades, experiencias y datos. Esto evitará quedarse en el ejercicio formal de consultas previas.
- Es esencial alimentar los exámenes nacionales con iniciativas de diálogo como 17 Rooms para la participación y el logro de resultados. Cepei implementó en América Latina dicho proyecto y demostró que funciona. Entre otras cosas, se identificó que es posible visibilizar voces silenciadas en materia de gestión pública.

Con respecto a los Informes Locales Voluntarios (VLR por sus siglas en inglés), los cuales no están previstos en la Agenda 2030, se han convertido en un punto de referencia del seguimiento y examen de los ODS por derecho propio. La importancia de las acciones por los ODS a nivel local se ha demostrado repetidamente. Por eso los VNR deben abrir espacio para el diálogo con los VLR que produzcan los gobiernos locales de los países informantes e integrar su información.

Tabla 1. Comparativa de razones y expectativas entre VNR de primera, segunda y tercera generación

Área y Variable	Primera generación	Segunda generación	Tercera generación
Incorporación de los ODS a nivel nacional			
Razón de ser	Informar avances en la implementación de la Agenda 2030 a nivel nacional.		
Objetivo	Presenta la situación del país en la implementación de la Agenda 2030 y sus ODS.	Presenta la continuidad de los progresos en la implementación de la Agenda 2030 y sus ODS a nivel nacional.	Presenta la continuidad de los progresos en la implementación de la Agenda 2030 y sus ODS a nivel nacional, en un marco integral de avance hacia el desarrollo sostenible.
Proyección del informe	En el presente	Hacia el pasado, tomando su anterior VNR como referencia, y hacia el futuro.	Proyección "vertical": hacia el pasado, tomando su anterior VNR como referencia, y hacia el futuro como base para futuros VNR. Proyección horizontal: hacia otros compromisos vigentes en materia de desarrollo sostenible.
Perspectiva institucional	Informa sobre la institucionalidad establecida para implementar y monitorear la Agenda 2030 a nivel nacional.	Informa sobre el funcionamiento y los cambios respecto de informes previos en la institucionalidad para implementar y monitorear la Agenda 2030 a nivel nacional.	Informa sobre el funcionamiento y los cambios, si los hay, en la institucionalidad presentada en el anterior VNR e integra su relación con la institucionalidad líder de procesos conexos.
Incorporación de los elementos centrales de la Agenda 2030			
"No dejar a nadie atrás"	Identifica grupos en riesgo de ser dejados atrás y políticas tomadas para evitarlo.	Actualiza la identificación de grupos en riesgo de ser dejados atrás, presenta resultados de las políticas tomadas para evitarlo y, sobre la experiencia ganada, plantea nuevas políticas.	
Perspectiva del enfoque	Avances desde el inicio de la implementación hasta la actualidad.	Informa sobre la evolución de acciones y políticas y sus resultados.	
Integración de las tres dimensiones del desarrollo sostenible	Informa sobre el proceso y grado de integración de las dimensiones social, económica y ambiental del desarrollo.	Informa sobre resultados de haber integrado las dimensiones social, económica y ambiental del desarrollo sostenible.	Informa sobre resultados de haber integrado las dimensiones social, económica y ambiental del desarrollo sostenible, incluyendo interacciones entre el VNR y reportes conexos en materia ambiental, económica y social presentados por el país a la sociedad internacional.

(Continúa)

Medidas de implementación nacional			
VNR como herramienta de transparencia	El VNR se presenta ante instancias internacionales.	El VNR se presenta a la sociedad nacional antes de llevarlo a instancias internacionales.	
Financiamiento	Calcula un costo de implementación nacional de los ODS.	Calcula el costo de implementación nacional de los ODS, los recursos disponibles y las brechas de financiamiento.	Calcula un coste de implementación nacional de los ODS, los recursos disponibles y las brechas de financiamiento, incluso para la implementación de pasos futuros en particular.
Rendición de cuentas	Informa sobre medidas a adoptar.	Informa sobre el avance en la adopción de las medidas incluidas en el primer VNR, y presenta nuevas medidas a adoptarse. Incluye los resultados de la socialización del VNR anterior.	Informa sobre el avance en la adopción de las medidas incluidas en el primer VNR, y presenta nuevas medidas a adoptarse de forma tal que se les pueda dar seguimiento en el tiempo. Incluye los resultados de la socialización del VNR anterior.
Comparabilidad	El reporte sigue la directrices voluntarias de reporte elaboradas por el secretario general de la ONU.		
Cubrimiento del informe			
Extensión	La Agenda 2030 y sus 17 ODS como un todo.		La Agenda 2030 y sus 17 ODS como un todo, incluyendo agendas conexas y procesos políticos de reformas institucionales y aceleración de los ODS.
Integración entre niveles	Informa esfuerzos nacionales.	Informa esfuerzos nacionales y participación del país en esfuerzos regionales	Informa esfuerzos nacionales, locales y participación del país en esfuerzos regionales
Participación de actores en la construcción del VNR y en la implementación nacional de los ODS			
Inclusión de actores	Informa sobre la identificación y el trabajo con múltiples actores.	Informa la evolución y las medidas tomadas para seguir fortaleciendo el trabajo multiactores.	Informa la evolución y las medidas tomadas para seguir fortaleciendo el trabajo multiactores. Asegura la participación eficaz de actores no gubernamentales y de actores de gobierno (parlamento, poder judicial. organismos de contraloría). Incluye la consideración de VLR.

(Continúa)

Medios de implementación			
Cooperación Internacional	Requiere apoyos.	Informa sobre la evolución de los apoyos requeridos y adapta a ella la solicitud de nuevos apoyos.	
Medios identificados en la Agenda 2030	Incluye en el análisis la referencia a todos los medios de implementación identificados en la Agenda 2030.		
Datos para el desarrollo			
Rigurosidad y base en datos	Presenta un primer conjunto de datos.	Presenta la evolución del primer conjunto de datos y los esfuerzos por fortalecer las capacidades estadísticas.	Presenta la evolución del primer conjunto de datos y los esfuerzos por fortalecer las capacidades estadísticas, incluyendo el uso de datos no oficiales.
Inputs de reportes previos	No incluye inputs originados en presentaciones anteriores.	Incluye inputs generados como consecuencia de VNR anteriores.	Incluye inputs generados como consecuencia de su primer VNR y de la presentación de informes conexos.
Continuidad entre informes			
Perspectiva del enfoque	Avances desde el inicio de la implementación hasta la actualidad.	Informa sobre la evolución de acciones y políticas y sus resultados.	
Evitar duplicaciones	Con otros informes.	Con otros informes y con lo informado en VNR anteriores.	

Fuente: Cepei

3. Conclusiones

El tiempo que nos separa del 2030 exige acelerar el avance hacia los ODS. **Debemos actuar urgentemente en un contexto internacional que se ha complejizado** por causas externas a los esfuerzos por implementar la Agenda 2030, pero también por la falta de decisión política para avanzar en su consecución.

Se ha terminado el tiempo de priorizar la identificación de problemas y soluciones, y ha comenzado el tiempo de orientarse definitivamente hacia la acción.

Los VNR justamente pueden ser una herramienta potente para cristalizar esta transición, pero para ello deben transformarse en informes de tercera generación que cuenten con un cambio cualitativo en su su visión y contenidos. Su preparación y exposición implicaría incluir no solo los compromisos asumidos en la Agenda 2030, sino también su razón de ser teniendo en cuenta los cambios del contexto internacional mencionado anteriormente y el tiempo desde que se adoptó la agenda.

Estas características mejorarían la calidad del reporte.

Además, esta tercera generación promoverá **mejoras en los sistemas estadísticos nacionales.** Esto permitirá optimizar el seguimiento de la implementación y generar más oportunidades para la toma de decisiones basadas en evidencia, las cuales deberán estar **orientadas a la acción.**

Por lo tanto, un VNR de tercera generación tendrá la capacidad de establecer compromisos que fomenten la participación, que creen sinergias entre dimensiones del desarrollo sostenible, y establezcan puentes entre la Agenda 2030 y otros procesos relacionados, para así **evitar duplicaciones de esfuerzos e incoherencias** entre diferentes informes nacionales sobre asuntos similares.

La consideración de las áreas y sus variables serán un camino hacia **VNR de calidad, alineados a los compromisos de reporte asumidos en la Agenda 2030 y útiles para acelerar el avance global hacia el cumplimiento de los ODS.**

Para mayor información o para solicitar una presentación detallada sobre VNR de tercera generación y la medición de la calidad de los VNRs puede ponerse en contacto con **Javier Surasky, Director de Investigación de Cepei:**

j.surasky@cepei.org

www.cepei.org

@infoCEPEI @infoCEPEI @info CEPEI @Info CEPEI