



Informe Nacional Voluntario de República Dominicana ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas de 2021

Presentado el 14 de julio de 2021

“Debemos revisar lo que hemos venido haciendo hasta ahora y tomar decisiones en nuestra forma de crecer, producir y distribuir de tal manera de no comprometer el bienestar de las generaciones futuras”.

Miguel Ceara Hatton, Ministro de Economía, Planificación y Desarrollo.
Palabras de presentación del *Segundo Informe Nacional Voluntario. República Dominicana 2021. Crecimiento con equidad y respeto al medioambiente.*

Reproducción

Esta publicación puede reproducirse total o parcialmente y en cualquier formato con fines educativos o sin fines de lucro, sin requerir el permiso especial del titular de los derechos de autor, siempre que se cite la fuente. Cepei agradecerá recibir una copia de cualquier publicación que utilice esta publicación como fuente. Está prohibido utilizar esta publicación para la reventa o cualquier otro propósito comercial sin permiso previo por escrito de Cepei.

Cita sugerida

Centro de Pensamiento Estratégico Internacional (Cepei) (2021). *Informe Nacional Voluntario de República Dominicana ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas de 2021*. Bogotá: Cepei.

Autor principal

Dr. Javier Surasky, Oficial de Programas, Gobernanza y Financiamiento para el Desarrollo Sostenible, Cepei

Apoyo en la preparación del informe

Celina Manso, Investigadora, Gobernanza y Financiamiento para el Desarrollo Sostenible, Cepei

María Camila Aguilar, Maestría en Estudios Sociales y Políticos en Modalidad de Investigación, Universidad Icesi

Edición

Alexandra Roldán Cruz

Diseño gráfico

David Vargas

Créditos

© Mapas, fotografías e ilustraciones, como se especifican en el texto



Contenido

Principales hallazgos	1
Introducción	2
Consideraciones metodológicas	2
El alineamiento del VNR con las directrices voluntarias del Secretario General de las Naciones Unidas	3
La consideración de los elementos principales de la Agenda 2030	5
Incorporación de la Agenda 2030 en el nivel nacional	5
Participación de múltiples actores en la implementación nacional de la Agenda 2030	7
Desafíos de implementación nacional de la Agenda 2030	7
Financiamiento de la implementación de la Agenda 2030	8
Medios de implementación	8
Datos para el desarrollo	9
COVID-19	9
Referencias finales al VNR 2021 de República Dominicana	10



DATOS DEL PAÍS



10.847.904

Población
(2020)



78,845

PIB per cápita (2020)
En miles de millones de USD a precios actuales



21

Tasa de incidencia de la pobreza (2019)
% población bajo la línea de pobreza nacional



41,9

Índice de Gini
(2019)



2,364

Emisiones de CO2 (2018)
En toneladas métricas per cápita



72,22

Nivel general de la capacidad estadística
(2020) *escala 0-100*



88

IDH
Posición en el Índice de Desarrollo Humano 2020



Principales hallazgos

Destacados

- Los esfuerzos por mejorar el acceso a datos son notorios cuando se compara este segundo informe de República Dominicana con el que se presentó en 2018.
- La mejora en los datos puede inscribirse, aunque el VNR no lo señala específicamente, en un impulso mayor que muestra el país por transparentar la acción y las decisiones del gobierno.
- El alineamiento entre los planes nacionales de desarrollo y la Agenda 2030 va en crecimiento, así como las posibilidades de actores no gubernamentales de integrarse en la estructura institucional que lidera la implementación y el seguimiento de la Agenda 2030 a nivel nacional.
- Se muestra una decidida voluntad de integrar la respuesta y los planes de reconstrucción post-COVID-19 con el avance de los ODS.
- El alto alineamiento con las directrices voluntarias del Secretario General logra que el informe integre múltiples dimensiones de reporte sobre el proceso de implementación de la Agenda 2030.

Para mejorar

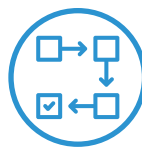
- No existe una clara identificación de desafíos claves para el futuro del país, acompañada de pasos concretos que puedan contribuir al seguimiento de progresos nacionales hacia los ODS.
- La falta de consideración de la iniciativa Build Back Better del Secretario General de la ONU aparece como inconsistente con la alta prioridad dada a los esfuerzos por pensar una reconstrucción pospandemia alineada a la Agenda 2030. La escasa referencia a la “Década de Acción” también genera que se pierdan esfuerzos en esa dirección.
- La continuidad entre este informe y el anterior es fuerte solo para algunos sectores. Esto genera una visión incompleta del proceso que desarrolla el país para avanzar hacia los ODS, lo cual en varios casos solo se presenta mediante cambios en las estadísticas y no mediante los procesos que se encuentran detrás de dichos cambios.



Introducción

Este es el segundo Informe Nacional Voluntario (VNR, por sus siglas en inglés) que presenta República Dominicana ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas (HLPF, por sus siglas en inglés). La presentación estuvo a cargo de Miguel Ceara Hatton, Ministro de Economía, Planificación y Desarrollo.

Se destaca en el texto que “el proceso de formulación del Plan Nacional Plurianual del Sector Público del período 2021-2024 llevado a cabo por la nueva gestión de gobierno ha sido favorable al fortalecimiento de la integración de los ODS a la planificación nacional”, detallando que “para enfrentar los grandes desafíos, tanto estructurales como emergentes, el país está transitando hacia un Estado con mayor fortaleza institucional” (p.96).



Consideraciones metodológicas

El análisis que aquí realizamos sobre el segundo informe que presenta República Dominicana ante el HLPF 2021, se limita a considerar los elementos que resultan del mismo. Por eso, no se debe entender como un ejercicio de contraste entre la realidad y lo informado, sino como un acercamiento a la calidad del informe medida a partir de casi 100 variables de contenidos.

Cuando hacemos referencia a las directrices voluntarias presentadas por el Secretario General de las Naciones Unidas, hablaremos solo de su versión más reciente (actualizada en 2021). Consideramos que cada elemento señalado en las directrices está incluido cuando es analizado de manera estructurada como parte del informe, así no se incluya un capítulo específico.



El alineamiento del VNR con las directrices voluntarias del Secretario General de las Naciones Unidas

En 2015 el Secretario General de las Naciones Unidas (SG) presentó una propuesta de directrices voluntarias comunes para la presentación de Informes Nacionales ante el HLPF, actualizadas por última vez en 2021. Allí sugiere que los Informes Nacionales Voluntarios incluyan una serie de contenidos. En el caso del informe de República Dominicana se identifica la siguiente correlación entre las directrices y lo reportado, para los dos informes presentados por el país:

Elemento	2018	2021
Apertura con presentación de Jefe de Estado o Gobierno, Ministro o funcionario de alto rango	✗	✓
Incluye una sección de elementos destacados	✓	✓
Incluye una introducción	✓	✓
Incluye la presentación de metodología utilizada en la construcción del informe	✓	✓
Incluye información sobre apropiación	✓	✓
Incluye información sobre incorporación de los ODS en los marcos nacionales	✓	✓
Incluye información sobre integración de las tres dimensiones del desarrollo sostenible	✗	✗

Incluye información sobre "No dejar a nadie atrás"	NA	⊗
Incluye información sobre mecanismos institucionales para implementar la Agenda 2030 a nivel nacional	✓	✓
Incluye información sobre asuntos sistémicos y acciones transformadoras	NA	✓
Incluye información sobre progresos en objetivos y metas	✓	✓
Incluye información sobre nuevos desafíos al logro de la Agenda 2030 o los ODS	NA	✓
Incluye información sobre medios de implementación	✓	✓
Incluye conclusiones	⊗	✓
Incluye información sobre pasos futuros	✓	✓
Incluye un anexo estadístico	✓	✓
Hace referencia a la "Década de Acción" para el logro de la Agenda 2030 / ODS	NA	✓
Reporta sobre COVID-19 y Agenda 2030 / ODS	NA	✓
Establece vínculos entre sus planes de recuperación pos-COVID-19 y la implementación de la Agenda 2030 / ODS	NA	✓
Hace referencia al llamado del Secretario General para reconstruir mejor (Build Back Better)	NA	⊗

Fuente: Cepei, 2021

NA: No aplica



La consideración de los elementos principales de la Agenda 2030

Este VNR destaca la importancia del principio de “no dejar a nadie atrás” como orientador de los esfuerzos de levantamiento de información y análisis para su construcción.

Respecto del principio de universalidad e interdependencia de los ODS, así como el enfoque integrado en su implementación, República Dominicana expresa que los “17 ODS son universales e integrados, en el sentido de que aplican e implican a todos los países y reconocen que las intervenciones en un área afectarán los resultados de otras; y que el desarrollo debe equilibrar la sostenibilidad medioambiental, económica y social” (p.101).

El país se compromete también con la realización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible desde una perspectiva de derechos humanos, tomando en consideración las recomendaciones recibidas en el marco del tercer ciclo del Examen Periódico Universal del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, llevado a cabo en el año 2019, que considera en el informe. En cuanto a las cinco áreas críticas de la Agenda 2030, establece que la medición del alineamiento entre los documentos de políticas nacionales de desarrollo y los ODS se realiza para cada una de ellas.

El VNR también deja ver con claridad el involucramiento de diversos actores en la implementación y seguimiento de los ODS, así como en la construcción del propio informe.

La coherencia de políticas para el desarrollo es identificada como prioritaria dentro del análisis del ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos. En esa dirección, se exponen vínculos entre el logro de los ODS y el cumplimiento de tratados internacionales como el Acuerdo de París y la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático. Sin embargo, no hay mención a la Agenda de Acción de Addis Abeba ni al Marco de Acción de Sendai.

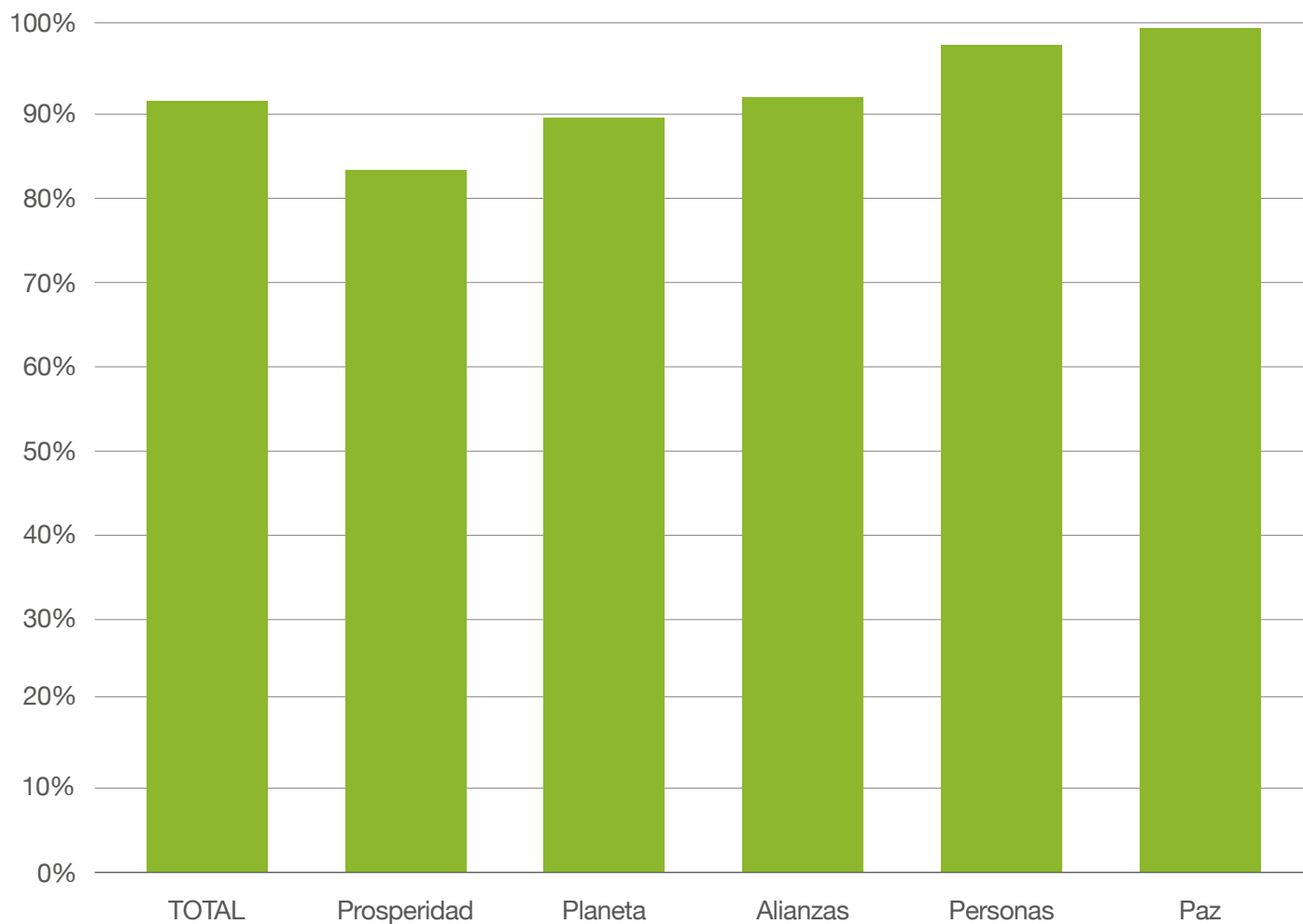


Incorporación de la Agenda 2030 en el nivel nacional

En cuanto a la institucionalidad nacional de implementación, la Comisión Interinstitucional de Alto Nivel para el Desarrollo Sostenible, presentada en el informe anterior del país, amplió su composición de 24 a 56 miembros, representativos de diferentes sectores.

El VNR destaca que “el nivel de alineación de los ODS con la planificación nacional es alto (91%) y se está procurando su integración plena a través de la planificación de mediano plazo, de la cual, uno de sus sustentos es el Plan de Gobierno 2020-2024” (p.12).

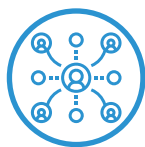
Figura 1. Nivel de alineamiento de los ODS con la planificación nacional, por pilares, 2020



Fuente: Informe Nacional Voluntario de República Dominicana, 2021

República Dominicana presenta tres herramientas principales para la incorporación de los ODS a su planificación nacional: 1. La Evaluación Rápida Integrada (RIA), 2. La evaluación de la disponibilidad y factibilidad de medición de los indicadores y 3. El Informe de Transversalización, Aceleración y Asesoría de Políticas (MAPS).

Mientras el VNR de 2018 informó sobre un grado de alineación entre los ODS y los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo del 72%, el informe de 2021 muestra que esta se ha incrementado hasta el 85%, y crece hasta el 91% al considerar también los planes institucionales del gobierno.



Participación de múltiples actores en la implementación nacional de la Agenda 2030

En el proceso de construcción del VNR hubo participación de la sociedad civil, el sector privado, la academia y otros actores no gubernamentales, pero no se identifica la participación de los gobiernos subnacionales ni del Parlamento, que sí estaban mencionados en su primer informe.

En 2021, el país incluye ejemplos de acciones tomadas por todos los actores señalados. Destacamos la firma, en 2019, de la “Declaratoria de Compromiso para la Articulación Empresarial a la Acción Climática en la República Dominicana, en la que el sector empresarial se compromete incrementar la transparencia en la contabilidad de emisiones, su reducción y esfuerzos de adaptación, aportar a la plataforma de acciones de mitigación, y a la actualización de los reportes nacionales establecidos por la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático”.

Resaltamos también que la academia y el Sistema de Naciones Unidas en República Dominicana han suscrito acuerdos de alianzas para la divulgación y sensibilización de la población sobre la importancia de la Agenda 2030 y los ODS.



Desafíos de implementación nacional de la Agenda 2030

El punto de partida está dado por la afirmación de que el país “enfrenta múltiples desafíos, agravados por la pandemia, tales como: eliminación de la pobreza extrema, mejorar el acceso a trabajo digno, a servicio de salud de calidad, a alimentación y suministro de agua potable y saneamiento de manera continua y segura”, a los que se suman “el reto de impulsar el desarrollo productivo, reducir la desigualdad, aumentar la resiliencia al cambio climático y la capacidad de respuesta a los frecuentes impactos de fenómenos naturales y fortalecer las instituciones” (p.11) y la necesidad de “fortalecer la movilización de recursos internos, con el fin de mejorar la capacidad nacional para recaudar ingresos fiscales y de otra índole” (p.64).



Financiamiento de la implementación de la Agenda 2030

Los ingresos del Estado Dominicano “han sido bajos y se ha elevado sustancialmente el servicio de la deuda. Esta situación ha constituido una fuerte barrera al desarrollo sostenible, cuestión que se agravó considerablemente por los efectos de la pandemia de COVID-19” (p.83).

La mayor parte de los recursos que recibe el país desde el exterior bajo la modalidad de cooperación internacional provienen del financiamiento multilateral, que representó en 2019 el 81% del presupuesto de la cooperación internacional recibida por el país. Por otra parte, la Inversión Extranjera Directa es señalada como una de las principales fuentes de ingreso de divisas del país.

En el informe señala, sin embargo, que tras la inclusión de la República Dominicana en el grupo de países de ingresos medios altos se restringieron sus opciones de acceso a la ayuda internacional, que ha quedado limitada a préstamos y modalidades de cooperación “más duras” que la Ayuda Oficial al Desarrollo.



Medios de implementación

República Dominicana señala que la utilización de tecnologías de la información y las comunicaciones ha registrado un aumento significativo en el país, con un especial incremento en la proporción de personas que usan Internet. En esa línea, destaca la importancia para el país de “impulsar la investigación, la innovación y el desarrollo tecnológico, incluyendo la biotecnología, para mejorar los procesos de producción, procesamiento y comercialización de productos agropecuarios y forestales” (p.26).

El financiamiento público externo, se informa, representa alrededor de la cuarta parte de los recursos públicos nacionales, pero advierte que “el monto de la deuda pública ha venido creciendo de manera sostenida a altas tasas anuales, como resultado de los déficits fiscales registrados de 2008 a 2020” (p.66). El aporte de la cooperación internacional al desarrollo de la República Dominicana se expone como intenso, con 168 iniciativas activas en 2020.

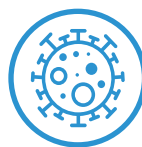
En cuanto a la consideración del comercio internacional como medio de implementación de la Agenda 2030, el VNR afirma que el foco estuvo en promover las exportaciones mediante iniciativas como la elaboración de la estrategia Marca País, en el lanzamiento de RD+Simple y la realización de estudios de simplificación de trámites. Todo ello, se explica, busca fomentar la competitividad y fortalecer las capacidades de exportación de pequeños y medianos productores.



Datos para el desarrollo

La entidad nacional responsable por la generación y gestión de datos es la Oficina Nacional de Estadística (ONE). Se informa que el país cuenta con estadísticas suficientes para crear línea base y dar seguimiento a las metas establecidas. En el VNR de 2018 se hacía referencia a los resultados de una evaluación de la disponibilidad y factibilidad de medición de indicadores nacionales, cuyos resultados son ahora actualizados mostrando incrementos importantes en la disponibilidad de datos.

Aunque el VNR no señala dificultades específicas en materia de datos, resulta del texto la necesidad de aumentar las capacidades estadísticas y fortalecer un sistema estadístico aún débil. Para avanzar en esa dirección, el país se ha dotado de una política de gestión de datos para el análisis y la toma de decisiones “encaminada a apoyar el fortalecimiento de la capacidad estadística para la obtención de datos confiables y oportunos. La misma tiene el propósito de mejorar la toma de decisiones y comprende la creación de condiciones para que la Oficina Nacional de Estadísticas genere y sistematice estadísticas con mayor eficiencia, incluyendo mejoras sobre estadísticas de desarrollo local, indicadores ambientales y sobre poblaciones vulnerables” (p.71).



COVID-19

El informe reporta sobre la COVID-19 y la Agenda 2030, integrando el tema en el texto y en un apartado donde identifica los efectos de la pandemia en el país, señalando los puntos principales del informe de “Evaluación de las Necesidades de Recuperación Post COVID-19”, elaborado por el gobierno nacional.

La cooperación y la articulación de esfuerzos para el acceso a vacunas son subrayadas como las claves para reducir los riesgos de prolongación y profundización de la crisis y para el control de la pandemia.

La Década de Acción para el logro de la Agenda 2030 es mencionada solo tangencialmente y en el marco de la participación del país dentro del grupo de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo.



Referencias finales al VNR 2021 de República Dominicana

El informe destaca que el país ha logrado un alto nivel de alineación entre su planificación nacional del desarrollo y los ODS, aunque sigue siendo necesario “avanzar

hacia el cierre de algunas brechas de alineación, especialmente en temas de género e inclusión” (p.96).

El esfuerzo de República Dominicana en la producción y análisis de información estadística oficial, vinculado al principio “no dejar a nadie atrás”, es evidente a lo largo del texto, y se convierte en una de las fortalezas del informe.

El segundo informe presentado por República Dominicana presenta vínculos expuestos con su precedente, aunque insuficientes para señalar una continuidad completa entre ambos, la cual solo es posible verificar para ciertos sectores.

Contacto:
Javier Surasky
Oficial de Programas Gobernanza
y Financiamiento para el Desarrollo Sostenible
j.surasky@cepei.org

Teléfono:
+57-1-3001051

#CepeiHLPF2021 | #VNRsLatam2021

www.cepei.org



@infoCEPEI



@infoCEPEI



Info CEPEI