



Informe Nacional Voluntario de Nicaragua ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas de 2021

Presentado el 13 de julio de 2021

“El lento ritmo de implementación de los ODS está vinculado con déficits financieros, siendo apremiante que todos cumplamos nuestros compromisos bajo el principio de Responsabilidades Comunes pero Diferenciadas y Capacidades Respectivas”.

Iván Acosta Montalván, Ministro de Finanzas y Crédito Público de Nicaragua. Palabras de presentación del *Informe Nacional Voluntario 2021: Avances en el cumplimiento de los ODS alineados con la Agenda 2030*.

Reproducción

Esta publicación puede reproducirse total o parcialmente y en cualquier formato con fines educativos o sin fines de lucro, sin requerir el permiso especial del titular de los derechos de autor, siempre que se cite la fuente. Cepei agradecerá recibir una copia de cualquier publicación que utilice esta publicación como fuente. Está prohibido utilizar esta publicación para la reventa o cualquier otro propósito comercial sin permiso previo por escrito de Cepei.

Cita sugerida

Centro de Pensamiento Estratégico Internacional (Cepei) (2021). *Informe Nacional Voluntario de Nicaragua ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas de 2021*. Bogotá: Cepei.

Autor principal

Celina Manso, Investigadora, Gobernanza y Financiamiento para el Desarrollo Sostenible, Cepei

Apoyo en la preparación del informe

Dr. Javier Surasky, Oficial de Programas, Gobernanza y Financiamiento para el Desarrollo Sostenible, Cepei

César Ignacio León Quillas, Doctorando en Economía de los Negocios, Universidad Icesi

Edición

Alexandra Roldán Cruz

Diseño gráfico

David Vargas

Créditos

© Mapas, fotografías e ilustraciones, como se especifican en el texto

Contenido

Principales hallazgos	1
Introducción	2
Consideraciones metodológicas	2
El alineamiento del VNR con las directrices voluntarias del Secretario General de las Naciones Unidas	3
La consideración de los elementos principales de la Agenda 2030	5
Incorporación de la Agenda 2030 en el nivel nacional	5
Participación de múltiples actores en la implementación nacional de la Agenda 2030	6
Desafíos de implementación nacional de la Agenda 2030	6
Financiamiento de la implementación de la Agenda 2030	6
Medios de implementación	7
Datos para el desarrollo	7
COVID-19	8
Referencias finales al VNR 2021 de Nicaragua	8

Nicaragua



DATOS DEL PAÍS



6.624.554

Población
(2019)



12,621

PIB per cápita (2020)
En miles de millones de USD a precios actuales



24,9

Tasa de incidencia de la pobreza (2016)
% población bajo la línea de pobreza nacional



46,2

Índice de Gini
(2014)



0,806

Emisiones de CO2 (2018)
En toneladas métricas per cápita



46,7

Nivel general de la capacidad estadística (2020) escala 0-100



128

IDH
Posición en el Índice de Desarrollo Humano 2020



Principales hallazgos

Destacados

- Se muestran ejemplos de inclusión de múltiples actores interesados en espacios gubernamentales dedicados a la gestión de temas particulares, entre los que destaca su involucramiento en asuntos de gestión nacional del agua y el saneamiento.

Para mejorar

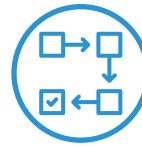
- El informe presenta información incompleta y fragmentada, que imposibilita un seguimiento completo de la situación del país.
- Falta información sobre elementos claves para la implementación nacional de la Agenda 2030 y sus ODS, que van desde la identificación de responsabilidades institucionales para la implementación y seguimiento y la generación de datos, hasta el grado de alineamiento entre las políticas nacionales, el desarrollo sostenible y la Agenda 2030.
- La ausencia de identificación de desafíos y pasos futuros concretos dificulta la proyección del informe hacia el futuro.
- Es preocupante el escaso grado de establecimiento de conexiones entre la planificación de la recuperación y respuesta a la pandemia y la Agenda 2030.



Introducción

Este es el primer Informe Nacional Voluntario (VNR, por sus siglas en inglés) que presenta Nicaragua ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas (HLPF, por sus siglas en inglés). La presentación estuvo a cargo de Iván Acosta Montalván, Ministro de Finanzas y Crédito Público de Nicaragua. En la misma, no participaron actores no gubernamentales.

El Informe Nacional Voluntario hace un recuento de cómo está el país implementando los 17 ODS, sin enfocarse en ningún otro aspecto de implementación y seguimiento de la Agenda 2030. Tampoco menciona la institución responsable de implementar y dar seguimiento a los Objetivos de Desarrollo Sostenible ni detalla la incorporación de los mismos a nivel nacional o la realización de un ejercicio de alineación a las estrategias nacionales. Asimismo, no menciona si se ha realizado un proceso de nacionalización de los ODS.



Consideraciones metodológicas

El análisis que aquí realizamos sobre el informe nicaragüense y su presentación ante el HLPF 2021, se limita a considerar los elementos que resultan del mismo. Por eso, no se debe entender como un ejercicio de contraste entre la realidad y lo informado, sino como un acercamiento a la calidad del reporte medida a partir de casi 100 variables de contenidos.

Cuando hacemos referencia a las directrices voluntarias presentadas por el Secretario General de las Naciones Unidas, hablaremos solo de su versión más reciente (actualizada en 2021). Consideramos que cada elemento señalado en las directrices está incluido cuando es analizado de manera estructurada como parte del informe, así no se incluya un capítulo específico.



El alineamiento del VNR con las directrices voluntarias del Secretario General de las Naciones Unidas

En 2015 el Secretario General de las Naciones Unidas (SG) presentó una propuesta de directrices voluntarias comunes para la presentación de Informes Nacionales ante el HLPF, actualizadas por última vez en 2021. Allí sugiere que los Informes Nacionales Voluntarios incluyan una serie de contenidos. En el caso del informe de Nicaragua se identifica la siguiente correlación entre las directrices y lo reportado:

Elemento

Apertura con presentación de Jefe de Estado o Gobierno, Ministro o funcionario de alto rango	⊗
Incluye una sección de elementos destacados	✓
Incluye una introducción	⊗
Incluye la presentación de metodología utilizada en la construcción del informe	⊗
Incluye información sobre apropiación	⊗
Incluye información sobre incorporación de los ODS en los marcos nacionales	⊗
Incluye información sobre integración de las tres dimensiones del desarrollo sostenible	⊗

Incluye información sobre "No dejar a nadie atrás"	⊗
Incluye información sobre mecanismos institucionales para implementar la Agenda 2030 a nivel nacional	⊗
Incluye información sobre asuntos sistémicos y acciones transformadoras	⊗
Incluye información sobre progresos en objetivos y metas	✓
Incluye información sobre nuevos desafíos al logro de la Agenda 2030 o los ODS	⊗
Incluye información sobre medios de implementación	⊗
Incluye conclusiones	⊗
Incluye información sobre pasos futuros	⊗
Incluye un anexo estadístico	⊗
Hace referencia a la "Década de Acción" para el logro de la Agenda 2030 / ODS	⊗
Reporta sobre COVID-19 y Agenda 2030 / ODS	⊗
Establece vínculos entre sus planes de recuperación pos-COVID-19 y la implementación de la Agenda 2030 / ODS	⊗
Hace referencia al llamado del Secretario General para reconstruir mejor (Build Back Better)	⊗

Fuente: Cepei, 2021



La consideración de los elementos principales de la Agenda 2030

Este VNR menciona el principio de “no dejar a nadie atrás”, en una sola oportunidad al expresar que “desde nuestro Modelo Cristiano y Solidario, hemos y seguiremos restituyendo derechos y satisfaciendo necesidades, sin dejar a nadie atrás” (p.7).

El principio de “base en Derechos Humanos” no es abordado de manera expresa, pero hay referencias a acciones de protección de los derechos humanos a lo largo del texto. No se hace mención a la universalidad, la interdependencia de los ODS, las 5 áreas críticas (5P), el enfoque integrado del desarrollo sostenible, la implementación multiactores ni a la coherencia de políticas para el desarrollo.

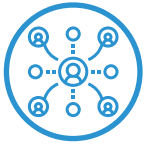
Establece relaciones básicas entre la implementación de la Agenda 2030 y el Acuerdo de París, pero no hace referencia a otros documentos claves como la Agenda de Acción de Addis Abeba ni al Marco de Acción de Sendai. Sí menciona otros documentos como la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático, el Convenio de Diversidad Biológica, la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, el Acuerdo sobre Medidas del Estado Rector del Puerto. A nivel regional, nombra el Acuerdo de Escazú.



Incorporación de la Agenda 2030 en el nivel nacional

El VNR no menciona la incorporación de la Agenda 2030 a nivel nacional. Aún cuando hace referencia a múltiples documentos de planificación del desarrollo nacional, como su Plan Nacional de Desarrollo Humano de 2018-2021, el Plan Nacional de Lucha Contra la Pobreza 2021-2026 (aún no presentado) o la Política Nacional de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático, no los vincula con la Agenda 2030.

Tampoco se menciona la existencia de una institucionalidad nacional para la implementación y seguimiento de la Agenda 2030 ni hay referencias a un proceso de alineación entre los ODS y las prioridades nacionales de desarrollo.



Participación de múltiples actores en la implementación nacional de la Agenda 2030

Se identifica la participación de la sociedad civil, el sector privado, la academia y los gobiernos subnacionales en la elaboración del VNR, pero sin referencias a otras instituciones relevantes, como el Parlamento.

El informe incluye ejemplos de intervenciones de los actores señalados e identifica espacios de participación en alianzas. Así ocurre con la integración de la sociedad civil, el sector privado, la academia en la Comisión Interinstitucional y Sectorial de Agua, Saneamiento e Higiene del Nicaragua, que realiza “una planificación articulada entre actores públicos, privados y comunitarios que permita el fortalecimiento de capacidades y la generación de información” sobre asuntos de agua y saneamiento” (p.46).

En cuanto a los gobiernos locales, se destaca su contribución, en alianza con el gobierno nacional y el sector privado, en la construcción de viviendas sociales.



Desafíos de implementación nacional de la Agenda 2030

En el VNR no se identifican desafíos de implementación nacional de la Agenda 2030.



Financiamiento de la implementación de la Agenda 2030

La mayor parte de las referencias a financiamiento que se encuentran en el VNR están vinculadas a inversiones del gobierno. Se afirma que “para el Gobierno, la finalidad en las finanzas públicas no es formular y gestionar presupuestos sin déficit, sino, garantizar el manejo responsable de un déficit fiscal sostenible que permita la movilización de financiamiento externo para fortalecer el gasto social y la inversión pública, sin que

ello deteriore la sostenibilidad de la deuda pública a largo plazo” (p.5-6).

La cooperación internacional es presentada como complementaria a los esfuerzos nacionales de financiamiento de programas y proyectos prioritarios. Sus aportes están dirigidos principalmente al sector social (67.7% del total de la cooperación recibida), y son muy bajos para el sector productivo (2.5%) (p.103-104).

Por último, identifica la aprobación de Convenios de Financiamiento con el Banco Mundial, el Banco de Exportación-Importación de Corea (Eximbank) y el Banco Europeo de Inversiones con fines de mejora de infraestructuras.



Medios de implementación

Considera la creación de capacidades humanas en áreas específicas como la educación y el cuidado ambiental, y menciona la adhesión del país “al Acuerdo Constitutivo del Centro del Sur, que tiene como fin promover el progreso del Sur mediante intercambio de experiencias y la cooperación” (p. 104) como un

hecho relevante que contribuirá a implementar la Agenda 2030 en Nicaragua.

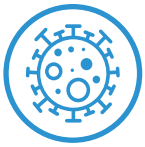
También tiene en cuenta al comercio internacional como medio de implementación, informando la suscripción de múltiples acuerdos comerciales con terceros Estados, con el fin de mejorar las políticas macroeconómicas, la competitividad y el desarrollo económico y comercial (p.62).

El tratamiento de asuntos sistémicos está centrado en la COVID-19, pero hay menciones a la desigualdad como barrera al desarrollo y al cambio climático. No hay, en cambio, referencias a la tecnología como medio de implementación de la Agenda 2030.



Datos para el desarrollo

El VNR no identifica la entidad nacional responsable por la generación y gestión de datos ni refiere a la suficiencia de los que están disponibles para dar seguimiento a los ODS a nivel nacional. Tampoco se identifica la existencia de programas para mejorar las capacidades estadísticas nacionales.



COVID-19

A lo largo del informe encontramos referencias a la pandemia, pero de forma muy general y sin avanzar en la explicación de los vínculos entre recuperación e implementación de la Agenda 2030.

Con escaso detalle refiere a la “Estrategia Singular Preventiva y Proactiva utilizada en el manejo de la Pandemia, establecida por el Ministerio de Salud en el Protocolo de Preparación y respuesta ante el riesgo del COVID-19 en Nicaragua, cumpliendo paralelamente con las medidas de protección en materia de salud, que permitiesen mantener la apertura de la economía nacional, constituyéndose en un muro de contención para la pérdida de empleo y sus efectos negativos en la economía del país” (p.57).



Referencias finales al VNR 2021 de Nicaragua

El VNR expone el grado de implementación de los 17 ODS en el país, pero de manera incompleta y con una clara insuficiencia de datos. Se trata de un reporte de muy baja alineación con las directrices voluntarias del Secretario General de las Naciones Unidas, lo que afecta la posibilidad de conocer el mapa completo de aplicación de la Agenda 2030 en Nicaragua. En muchos sentidos, como la institucionalidad de implementación, los pasos a seguir o el alineamiento entre planes nacionales y los ODS, el informe de Nicaragua deja más preguntas que respuestas.

Contacto:
Javier Surasky
Oficial de Programas Gobernanza
y Financiamiento para el Desarrollo Sostenible
j.surasky@cepei.org

Teléfono:
+57-1-3001051

#CepeiHLPF2021 | #VNRsLatam2021

www.cepei.org



@infoCEPEI



@infoCEPEI



Info CEPEI