



Informe Nacional Voluntario de Cuba ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas de 2021

Presentado el 13 de julio de 2021

“Cuba persigue soluciones compartidas mediante la cooperación, la solidaridad y el multilateralismo, sobre la base del pleno respeto de la soberanía y el derecho de autodeterminación de los pueblos”.

Alejandro Gil Fernández, Viceprimer Ministro y Ministro de Economía y Planificación. Palabras de presentación del *Informe Nacional Voluntario 2021*

Reproducción

Esta publicación puede reproducirse total o parcialmente y en cualquier formato con fines educativos o sin fines de lucro, sin requerir el permiso especial del titular de los derechos de autor, siempre que se cite la fuente. Cepei agradecerá recibir una copia de cualquier publicación que utilice esta publicación como fuente. Está prohibido utilizar esta publicación para la reventa o cualquier otro propósito comercial sin permiso previo por escrito de Cepei.

Cita sugerida

Centro de Pensamiento Estratégico Internacional (Cepei) (2021). *Informe Nacional Voluntario de Cuba ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas de 2021*. Bogotá: Cepei.

Autor principal

Dr. Javier Surasky, Oficial de Programas, Gobernanza y Financiamiento para el Desarrollo Sostenible, Cepei

Apoyo en la preparación del informe

Celina Manso, Investigadora, Gobernanza y Financiamiento para el Desarrollo Sostenible, Cepei

María Camila Aguilar Salamanca, Maestría en Estudios Sociales y Políticos en Modalidad de Investigación, Universidad Icesi

Edición

Alexandra Roldán Cruz

Diseño gráfico

David Vargas

Créditos

© Mapas, fotografías e ilustraciones, como se especifican en el texto



Contenido

Principales hallazgos	1
Introducción	2
Consideraciones metodológicas	2
El alineamiento del VNR con las directrices voluntarias del Secretario General de las Naciones Unidas	3
La consideración de los elementos principales de la Agenda 2030	5
Incorporación de la Agenda 2030 en el nivel nacional	5
Participación de múltiples actores en la implementación nacional de la Agenda 2030	7
Desafíos de implementación nacional de la Agenda 2030	7
Financiamiento de la implementación de la Agenda 2030	8
Medios de implementación	8
Datos para el desarrollo	9
COVID-19	9
Referencias finales al VNR 2021 de Cuba	10

Cuba



DATOS DEL PAÍS



11.326.616

Población
(2019)



103,131

PIB per cápita (2019)
En miles de millones de USD a precios actuales



Sin datos

Tasa de incidencia de la pobreza
% población bajo la línea de pobreza nacional



Sin datos

Índice de Gini



2,2

Emisiones de CO2 (2018)
En toneladas métricas per cápita



Sin datos

Nivel general de la capacidad estadística
escala 0-100



70

IDH
Posición en el Índice de Desarrollo Humano 2020



Principales hallazgos

Destacados

- La visión solidaria e integrada del desarrollo del país, que se expresa particularmente con los otros países del Sur.
- Un alto grado de alineamiento con las Directrices Voluntarias del Secretario General facilita comparar el informe de Cuba con otros reportes nacionales.
- Hay una clara identificación de nueve pasos futuros, definidos con distinto nivel de detalle, lo que permitirá verificar su avance en futuros informes.
- Hay una fuerte relación entre la Agenda 2030 y obligaciones internacionales asumidas mediante un amplio abanico de tratados internacionales.

Para mejorar

- Si bien se afirma la importancia de la participación de todos los actores en la elaboración del informe, la información no permite identificar los aportes de cada uno de ellos, y evidencia un rezago en la participación del sector privado y el parlamento.
- El bloqueo de los Estados Unidos sobre la Isla, que es un obstáculo innegable a su desarrollo sostenible, es presentado como la causa primera de todos los problemas que enfrenta el país, a excepción de la COVID-19, lo que resulta en un análisis superficial de responsabilidades propias de los actores locales.
- No es claro cuál es el rol de las diferentes partes que integran el Grupo Nacional responsable de implementar la Agenda 2030 ni cómo son elegidos sus miembros.
- Los datos disponibles son limitados y tienen escasa desagregación.

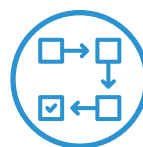


Introducción

Este es el primer Informe Nacional Voluntario (VNR, por sus siglas en inglés) que presenta Cuba ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas (HLPF, por sus siglas en inglés). La presentación estuvo a cargo de Alejandro Gil Fernández, Viceprimer Ministro y Ministro de Economía y Planificación de Cuba. En la misma, no participaron actores no gubernamentales.

El Informe Nacional Voluntario destaca el proceso de implementación de la Agenda 2030, resaltando el vínculo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) con su Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social hasta 2030.

El Informe se estructura en cuatro partes: I. Caracteriza el contexto internacional y nacional en el que se desarrolla el Examen Nacional Voluntario, con énfasis en la situación provocada por la COVID-19; II. Presenta el proceso de apropiación de la Agenda 2030 a nivel nacional y los medios para su implementación; III. Expone el progreso y los desafíos en la implementación de las metas y los ODS; IV. Aborda las conclusiones y los próximos pasos a seguir para la consecución de la Agenda 2030.



Consideraciones metodológicas

El análisis que aquí realizamos sobre el informe cubano y su presentación ante el HLPF 2021, se limita a considerar los elementos que resultan del mismo. Por eso, no se debe entender como un ejercicio de contraste entre la realidad y lo informado, sino como un acercamiento a la calidad del reporte medida a partir de casi 100 variables de contenidos.

Cuando hacemos referencia a las directrices voluntarias presentadas por el Secretario General de las Naciones Unidas, hablaremos solo de su versión más reciente (actualizada en 2021). Consideramos que cada elemento señalado en las directrices está incluido cuando es analizado de manera estructurada como parte del informe, así no se incluya un capítulo específico.



El alineamiento del VNR con las directrices voluntarias del Secretario General de las Naciones Unidas

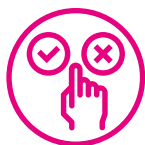
En 2015 el Secretario General de las Naciones Unidas (SG) presentó una propuesta de directrices voluntarias comunes para la presentación de Informes Nacionales ante el HLPF, actualizadas por última vez en 2021. Allí sugiere que los Informes Nacionales Voluntarios incluyan una serie de contenidos. En el caso del informe de Cuba se identifica la siguiente correlación entre las directrices y lo reportado:

Elemento

Apertura con presentación de Jefe de Estado o Gobierno, Ministro o funcionario de alto rango	✓
Incluye una sección de elementos destacados	✓
Incluye una introducción	✓
Incluye la presentación de metodología utilizada en la construcción del informe	✓
Incluye información sobre apropiación	✓
Incluye información sobre incorporación de los ODS en los marcos nacionales	✓
Incluye información sobre integración de las tres dimensiones del desarrollo sostenible	✗

Incluye información sobre "No dejar a nadie atrás"	✓
Incluye información sobre mecanismos institucionales para implementar la Agenda 2030 a nivel nacional	✓
Incluye información sobre asuntos sistémicos y acciones transformadoras	✓
Incluye información sobre progresos en objetivos y metas	✓
Incluye información sobre nuevos desafíos al logro de la Agenda 2030 o los ODS	✓
Incluye información sobre medios de implementación	✓
Incluye conclusiones	✓
Incluye información sobre pasos futuros	✓
Incluye un anexo estadístico	✓
Hace referencia a la "Década de Acción" para el logro de la Agenda 2030 / ODS	✗
Reporta sobre COVID-19 y Agenda 2030 / ODS	✓
Establece vínculos entre sus planes de recuperación pos-COVID-19 y la implementación de la Agenda 2030 / ODS	✓
Hace referencia al llamado del Secretario General para reconstruir mejor (Build Back Better)	✗

Fuente: Cepei, 2021



La consideración de los elementos principales de la Agenda 2030

Este VNR menciona el principio de “no dejar a nadie atrás”, que se implementa “no solo abordando las necesidades, sino también aprovechando las potencialidades de las personas en riesgo de vulnerabilidad” (p.49). Además, se destaca la universalidad de la Agenda 2030 como elemento esencial en el impulso de los ODS.

La base en derechos humanos resulta del tratamiento que se hace de los mismos como tema transversal del informe, y no aborda el principio de interdependencia entre los ODS.

La implementación multiactores es destacada en el informe como herramienta para alcanzar el desarrollo sostenible, lo mismo que afirma respecto de la coherencia de políticas para el desarrollo sostenible. Se destaca la relación que existe entre los compromisos asumidos en la Agenda 2030 y el cumplimiento de otros acuerdos jurídicos vinculantes, tales como el Acuerdo

de París, la Agenda de Acción de Addis Abeba, el Marco de Acción de Sendai, la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático, y varias otras convenciones sobre derechos humanos, derecho laboral internacional y medioambiente.

No hay menciones a la universalidad de la Agenda 2030 ni a sus cinco “áreas críticas” (5P).



Incorporación de la Agenda 2030 en el nivel nacional

Señala la alineación que existe entre los 17 ODS y su “Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social hasta 2030”, afirmando que los primeros están integrados en los seis ejes estratégicos en los que se organiza su Plan Nacional de Desarrollo, lo que es resultado de haber construido “matrices de correlación entre los objetivos generales y específicos de las diversas áreas de desarrollo del Plan Nacional de Desarrollo 2030, los Lineamientos de la Política Económica y Social y los ODS, así como los indicadores propuestos en la Agenda 2030” (p.27).

Se afirma que la alineación resulta de tal intensidad que el Grupo Nacional para la Implementación de la Agenda 2030 es responsable por el monitoreo de la implementación de la Agenda como del Plan Nacional de Desarrollo vigente. Ese Grupo, se informa, trabaja

bajo la dirección del Ministerio de Economía y Planificación y está conformado por organismos de la administración central, entidades nacionales, parlamentarios, académicos, representantes de la sociedad civil y otros actores sociales.

LA INSTITUCIONALIDAD DE LA AGENDA 2030 EN CUBA

ORGANISMOS RESPONSABLES Y PARTICIPANTES POR ODS



Fuente: Informe Nacional Voluntario de Cuba, 2021

El VNR no hace mención a la Década de Acción y el logro de resultados para el desarrollo sostenible.



Participación de múltiples actores en la implementación nacional de la Agenda 2030

La institución gubernamental responsable por la construcción del VNR de Cuba fue el Ministerio de Economía y Planificación, con apoyo del Ministerio de Relaciones Exteriores, la Oficina Nacional de Estadística e Información y el Ministerio del Comercio Exterior y la Inversión Extranjera.

El proceso, que debido a la COVID-19 se realizó mediante reuniones virtuales, contó con la participación de la sociedad civil, la academia, los gobiernos subnacionales y otros actores no gubernamentales, pero no con el sector privado ni el parlamento. El proceso tuvo, además, apoyo del Sistema de las Naciones Unidas en Cuba, “en la socialización de experiencias y buenas prácticas internacionales, el desarrollo de capacidades, la información sobre contribuciones al cumplimiento de las metas de los ODS, el apoyo logístico, entre otras colaboraciones” (p. 5).



Desafíos de implementación nacional de la Agenda 2030

Cuba identifica el bloqueo económico, comercial y financiero ejercido por el gobierno de Estados Unidos como el mayor desafío para la implementación nacional de la Agenda 2030 que, afirma, ha escalado hasta el punto de “intentar obstaculizar los proyectos de Cooperación Sur-Sur que Cuba realiza con numerosos países del mundo [mediante acciones que] atentan contra la Agenda 2030 y sus ODS” (p.11).

El informe también destaca que el hecho de ser un Pequeño Estado Insular en Desarrollo, “trae consigo varias limitaciones asociadas al tamaño de su economía, basada en recursos naturales y dependiente del comercio, el turismo y otros flujos externos; su condición geográfica con mayores niveles de exposición a los efectos del cambio climático y los peligros naturales, la fragilidad de los ecosistemas insulares y el insuficiente acceso a fuentes de financiamiento para el desarrollo”. (p.11) A las dificultades que surgen de ellos se suman ahora los desafíos impuestos por la pandemia y las restricciones de acceso a financiamiento externo.

A estos desafíos se suman otros presentados al analizar cada ODS en particular.



Financiamiento de la implementación de la Agenda 2030

El “Plan de la Economía” y el presupuesto anual son los instrumentos mediante los cuales se identifican y definen los recursos para implementar los ODS. “A los recursos públicos internos se suman otras fuentes que completan la gama del financiamiento al desarrollo en el país” (p.43).

Se señala al “Marco Nacional Integrado de Financiamiento para los ODS en Cuba” como el articulador de las políticas de financiamiento para lograr coherencia, identificar brechas de recursos, oportunidades y restricciones existentes, permitiendo

“alinear las necesidades de financiamiento a las prioridades nacionales de desarrollo establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo 2030” (p.43).



Medios de implementación

En lo relativo a la tecnología como medio de implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), Cuba destaca la existencia del Proyecto Laboratorio ODS Cuba (Lab-ODS), “una plataforma tecnológica interinstitucional y participativa con una mirada multidimensional a las acciones para implementar la Agenda 2030 en el país” (p.46).



LABORATORIO
ODS CUBA

Fuente: Informe Nacional Voluntario de Cuba, 2021

Se señalan también la contribución de la ciencia, la tecnología y la innovación, y esfuerzos de fortalecimiento de capacidades para la medición de la Agenda 2030 y los ODS.

Respecto del comercio como motor de desarrollo y del financiamiento público externo, el VNR señala la forma en que el bloque económico que pesa sobre la isla afecta sus opciones para utilizarlos como medios de implementación de la Agenda 2030 y sus ODS, a lo que suma una crítica a la utilización del PIB como medida del desarrollo sostenible.

Finalmente, el VNR subraya el valor fundamental que Cuba otorga a la Cooperación Sur-Sur y Triangular, apostando con ello por “un multilateralismo renovado y fortalecido, por la cooperación solidaria y la búsqueda de soluciones concertadas e innovadoras” (p.1).

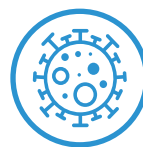


Datos para el desarrollo

La entidad nacional responsable por los datos en Cuba es su Oficina Nacional de Estadística e Información. El informe destaca que en 2020 se aprobó el “Marco Nacional de Indicadores ODS” para el período 2020-2023, aunque aún sea necesario fortalecer al Sistema Nacional Estadístico para obtener los datos que, señala, deben producirse. En ese sentido, el Marco Nacional de Indicadores ODS define “la responsabilidad de

cada organismo, órgano, entidad nacional u otra institución en la producción de estadística para cada indicador” (p.44-45).

Cuba ha identificado estar en condiciones de medir 174 indicadores de desarrollo sostenible producidos a nivel nacional, 144 de los cuales cuentan con información para el período 2020-2023. Si bien el VNR no señala expresamente que existan dificultades en materia de datos, la debilidad de su sistema estadístico es patente, y el país requerirá de apoyo en la materia para dar seguimiento a los ODS.



COVID-19

Por la relevancia y el impacto de la COVID-19 en el país, el tema está integrado en diferentes partes del informe, reportando de qué manera la propagación de la pandemia impidió el avance hacia el logro de la Agenda 2030. También incluye un capítulo especial que informa sobre los pasos dados por Cuba para hacer frente a la enfermedad, sus efectos en el país, y se reafirma el compromiso de alcanzar los ODS aún en tiempos de pandemia.

En consecuencia, los planes nacionales de recuperación pos-COVID-19 son vinculados a “la búsqueda de alternativas y acciones urgentes con soluciones participativas e incluyentes que puedan evitar los retrocesos en el logro de los ODS y continuar avanzando en la implementación de la Agenda 2030” (p.18) y a la necesidad de reconstruir mejor.



Referencias finales al VNR 2021 de Cuba

El VNR se cierra identificando pasos inmediatos a dar por el país en temas como adaptación de métodos y mecanismos de participación, el fortalecimiento de la apropiación nacional de la Agenda 2030, la consolidación del Sistema Nacional Estadístico, el recurso a enfoques que expongan las interconexiones y articulaciones existentes entre ODS, hacer del VNR un ejercicio de aprendizaje (ver p.224).

Un dato para señalar es el peso que para el gobierno tiene el bloqueo económico, comercial y financiero impuesto por los Estados Unidos durante casi 60 años, y la forma en que este limita al país en el logro de la Agenda 2030 y sus ODS.

Se trata de un primer informe donde el gobierno cubano ofrece una visión actual de los principales avances y desafíos en la consecución de la Agenda 2030 y las políticas y acciones públicas implementadas como parte de su Plan Nacional de Desarrollo a 2030 y la Estrategia Económico-Social para el impulso de la economía, ubicados en contexto de la crisis mundial provocada por la COVID-19.

Contacto:
Javier Surasky
Oficial de Programas Gobernanza
y Financiamiento para el Desarrollo Sostenible
j.surasky@cepei.org


Teléfono:
+57-1-3001051

#CepeiHLPF2021 | #VNRsLatam2021

www.cepei.org

 @infoCEPEI

 @infoCEPEI

 Info CEPEI