



Informe Nacional Voluntario de Colombia ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas de 2021

Presentado el 12 de julio de 2021

“Ante las dificultades propias de la coyuntura es necesario reafirmar la importancia de promover e impulsar la Agenda 2030 y los ODS”.

Daniel Gómez Gaviria, Subdirector Departamento Administrativo del Departamento Nacional de Planificación de Colombia.
Palabras de presentación del *Informe Nacional Voluntario 2021*

Reproducción

Esta publicación puede reproducirse total o parcialmente y en cualquier formato con fines educativos o sin fines de lucro, sin requerir el permiso especial del titular de los derechos de autor, siempre que se cite la fuente. Cepei agradecerá recibir una copia de cualquier publicación que utilice esta publicación como fuente. Está prohibido utilizar esta publicación para la reventa o cualquier otro propósito comercial sin permiso previo por escrito de Cepei.

Cita sugerida

Centro de Pensamiento Estratégico Internacional (Cepei) (2021). *Informe Nacional Voluntario de Colombia ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas de 2021*. Bogotá: Cepei.

Autor principal

Dr. Javier Surasky, Oficial de Programas, Gobernanza y Financiamiento para el Desarrollo Sostenible, Cepei

Apoyo en la preparación del informe

Celina Manso, Investigadora, Gobernanza y Financiamiento para el Desarrollo Sostenible, Cepei

María Camila Aguilar Salamanca, Maestría en Estudios Sociales y Políticos en Modalidad de Investigación, Universidad Icesi

Edición

Alexandra Roldán Cruz

Diseño gráfico

David Vargas

Créditos

© Mapas, fotografías e ilustraciones, como se especifican en el texto



Contenido

Principales hallazgos	1
Introducción	2
Consideraciones metodológicas	2
El alineamiento del VNR con las directrices voluntarias del Secretario General de las Naciones Unidas	3
La consideración de los elementos principales de la Agenda 2030	5
Incorporación de la Agenda 2030 en el nivel nacional	5
Participación de múltiples actores en la implementación nacional de la Agenda 2030	7
Desafíos de implementación nacional de la Agenda 2030	7
Financiamiento de la implementación de la Agenda 2030	8
Medios de implementación	8
Datos para el desarrollo	9
COVID-19	10
Referencias finales al VNR 2021 de Colombia	10

Colombia



DATOS DEL PAÍS



50.882.884

Población
(2020)



271,347

PIB per cápita (2020)
En miles de millones de USD a precios actuales



35,7

Tasa de incidencia de la pobreza (2019)
% población bajo la línea de pobreza nacional



51,3

Índice de Gini
(2019)



1,60

Emisiones de CO2 (2018)
En toneladas métricas per cápita



82,2

Nivel general de la capacidad estadística (2020) escala 0-100



83

IDH
Posición en el Índice de Desarrollo Humano 2020



Principales hallazgos

Destacados

- La importante cantidad de datos presentados y su nivel de desagregación. La apuesta por fortalecer el uso de nuevas tecnologías en el área estadística es clara y está mostrando resultados.
- El rol de los actores locales es destacado de manera consistente, y esto representa una línea de continuidad con los informes anteriores, lo que permite asumirlo como una política bien asentada.
- Sostiene la alta vinculación entre la Agenda 2030 y los documentos que guían las políticas nacionales de desarrollo, lo que queda patente en la aprobación de dos documentos CONPES (documentos del más alto nivel que señalan los lineamientos a seguir en la adopción de políticas públicas): el número 3918: “Estrategia para la Implementación de los ODS en Colombia”, de 2018; y el 4023: “Política para la reactivación, la repotenciación y el crecimiento sostenible e incluyente: Nuevo compromiso por el futuro de Colombia”, adoptado en 2021.

Para mejorar

- No cubre los 17 ODS, sino los temáticos del HLPF de 2021, aun cuando el anexo incluye información para todo el conjunto.
- El establecimiento de un nexo entre este informe y su precedente, publicado en 2018, tiene inconsistencias que dificultan considerarlos como partes de un proceso único y conocer cómo se van produciendo los cambios.
- Se destaca como factor fundamental el trabajo multiactores, pero la Comisión ODS no los incluye. El desarrollo de una plataforma multiactores que se anuncia como “en proceso de creación”, fue mandatado en 2018 sin que se haya puesto en funcionamiento aún.
- Es llamativa la ausencia completa de referencias a la protesta social que vivía el país desde momentos anteriores a la pandemia, y que presentó situaciones de violencia en los meses anteriores a la presentación del informe.
- El diseño del informe está claramente orientado al formato papel, atentando contra la facilidad de su lectura en formato virtual.

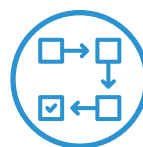


Introducción

Este es el tercer Informe Nacional Voluntario (VNR, por sus siglas en inglés) que presenta Colombia ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas (HLPF, por sus siglas en inglés). La presentación estuvo a cargo de Daniel Gómez Gaviria, Subdirector de Departamento Administrativo del Departamento Nacional de Planificación. En la misma, no participaron actores no gubernamentales.

Este informe dedica especial atención a la iniciativa *SDGs Corporate Tracker* que realiza un seguimiento a los aportes del sector privado para el logro de los ODS en Colombia. Presenta tanto continuidades como discontinuidades respecto de VNRs anteriores, lo que dificulta un seguimiento del proceso que realiza Colombia para implementar los ODS.

Al tiempo que señala importantes medidas que están en proceso de desarrollo, —entre las que se destaca la conformación de una plataforma multiactores que acompañe el trabajo de su institucionalidad para la implementación y seguimiento de la Agenda 2030 a nivel nacional, hasta ahora puramente gubernamental—, en su proyección a futuro identifica los siguientes pasos a seguir: 1. Fortalecer y acelerar el involucramiento de los actores no gubernamentales; 2. Continuar con las buenas prácticas que el país ya ha identificado; 3. Definir una estrategia de movilización de recursos; 4. Continuar con la promoción del multilateralismo para la promoción del desarrollo sostenible (ver p.145).



Consideraciones metodológicas

El análisis que aquí realizamos sobre el informe de Colombia y su presentación ante el HLPF 2021 se limita a considerar los elementos que resultan del mismo. Por eso, no se debe entender como un ejercicio de contraste entre la realidad y lo informado, sino como un acercamiento a la calidad del reporte medida a partir de casi 100 variables de contenidos.

Cuando hacemos referencia a las directrices voluntarias presentadas por el Secretario General de las Naciones Unidas, hablaremos solo de su versión más reciente (actualizada en 2021). Consideramos que cada elemento señalado en las directrices está incluido cuando es analizado de manera estructurada como parte del informe, así no se incluya un capítulo específico.



El alineamiento del VNR con las directrices voluntarias del Secretario General de las Naciones Unidas

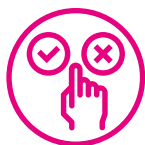
En 2015 el Secretario General de las Naciones Unidas (SG) presentó una propuesta de directrices voluntarias comunes para la presentación de Informes Nacionales ante el HLPF, actualizadas por última vez en 2021. Allí sugiere que los Informes Nacionales Voluntarios incluyan una serie de contenidos. En el caso del informe de Colombia se identifica la siguiente correlación entre las directrices y lo reportado:

Elemento	2016	2018	2021
Apertura con presentación de Jefe de Estado o Gobierno, Ministro o funcionario de alto rango	NA	✓	✓
Incluye una sección de elementos destacados	NA	✓	✓
Incluye una introducción	NA	✓	✓
Incluye la presentación de metodología utilizada en la construcción del informe	NA	✓	✓
Incluye información sobre apropiación	NA	✗	✗
Incluye información sobre incorporación de los ODS en los marcos nacionales	NA	✓	✓
Incluye información sobre integración de las tres dimensiones del desarrollo sostenible	NA	✗	✗

Incluye información sobre "No dejar a nadie atrás"	NA	NA	✓
Incluye información sobre mecanismos institucionales para implementar la Agenda 2030 a nivel nacional	NA	✓	✓
Incluye información sobre asuntos sistémicos y acciones transformadoras	NA	NA	✗
Incluye información sobre progresos en objetivos y metas	NA	✓	✓
Incluye información sobre nuevos desafíos al logro de la Agenda 2030 o los ODS	NA	NA	✗
Incluye información sobre medios de implementación	NA	✓	✓
Incluye conclusiones	NA	✓	✓
Incluye información sobre pasos futuros	NA	✗	✓
Incluye un anexo estadístico	NA	✓	✓
Hace referencia a la "Década de Acción" para el logro de la Agenda 2030 / ODS	NA	NA	✓
Reporta sobre COVID-19 y Agenda 2030 / ODS	NA	NA	✓
Establece vínculos entre sus planes de recuperación pos-COVID-19 y la implementación de la Agenda 2030 / ODS	NA	NA	✓
Hace referencia al llamado del Secretario General para reconstruir mejor (Build Back Better)	NA	NA	✓

Fuente: Cepei, 2021

NA: No aplica



La consideración de los elementos principales de la Agenda 2030

El principio de “no dejar a nadie atrás” es referido como un “propósito fundamental” del trabajo del país hacia el desarrollo sostenible, afirmando que junto al principio de interdependencia de los ODS, constituyen el mejor ejemplo de cooperación en un mundo interdependiente. En esa dirección, el informe incorpora referencias tanto al balance entre las tres dimensiones del desarrollo sostenible como a las cinco áreas críticas de la Agenda 2030.

Respecto de la “base en Derechos Humanos”, si bien no hay referencia expresa a este principio como tal, el tema aparece repetidamente a lo largo del informe. Por ejemplo, menciona la construcción del Plan Nacional de Acción de Derechos Humanos, en el que han participado 90 organizaciones sociales.

También hace hincapié en la implementación multiactores, destacando la necesidad de adoptar un enfoque “que involucre a todos los actores del desarrollo, entendidos como Gobiernos, representantes de otras ramas de poderes públicos, las instituciones internacionales, autoridades locales, representantes de diferentes etnias, organizaciones de la sociedad civil, el sector privado, los medios de comunicación, la comunidad científica y académica

y la ciudadanía” (p.115). El único principio que no es mencionado es el de universalidad.

Sobre la coherencia de políticas para el desarrollo, el VNR destaca que en noviembre de 2020 se llevó a cabo un proyecto piloto de aprendizaje entre pares para mejorar la coherencia de políticas para el desarrollo sostenible.

En lo referido a documentos internacionales, menciona el Acuerdo de París, pero no hace referencia a la Agenda de Acción de Addis Abeba ni al Marco de Acción de Sendai. Sí alude a otros documentos internacionales globales como la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático, la Convención de los Derechos del Niño y el Convenio de Diversidad Biológica. A nivel regional, nombra el Pacto de Leticia y la Carta Ambiental Andina. Asimismo, es importante destacar las repetidas menciones al Tratado de Paz, instrumento interno de Colombia.



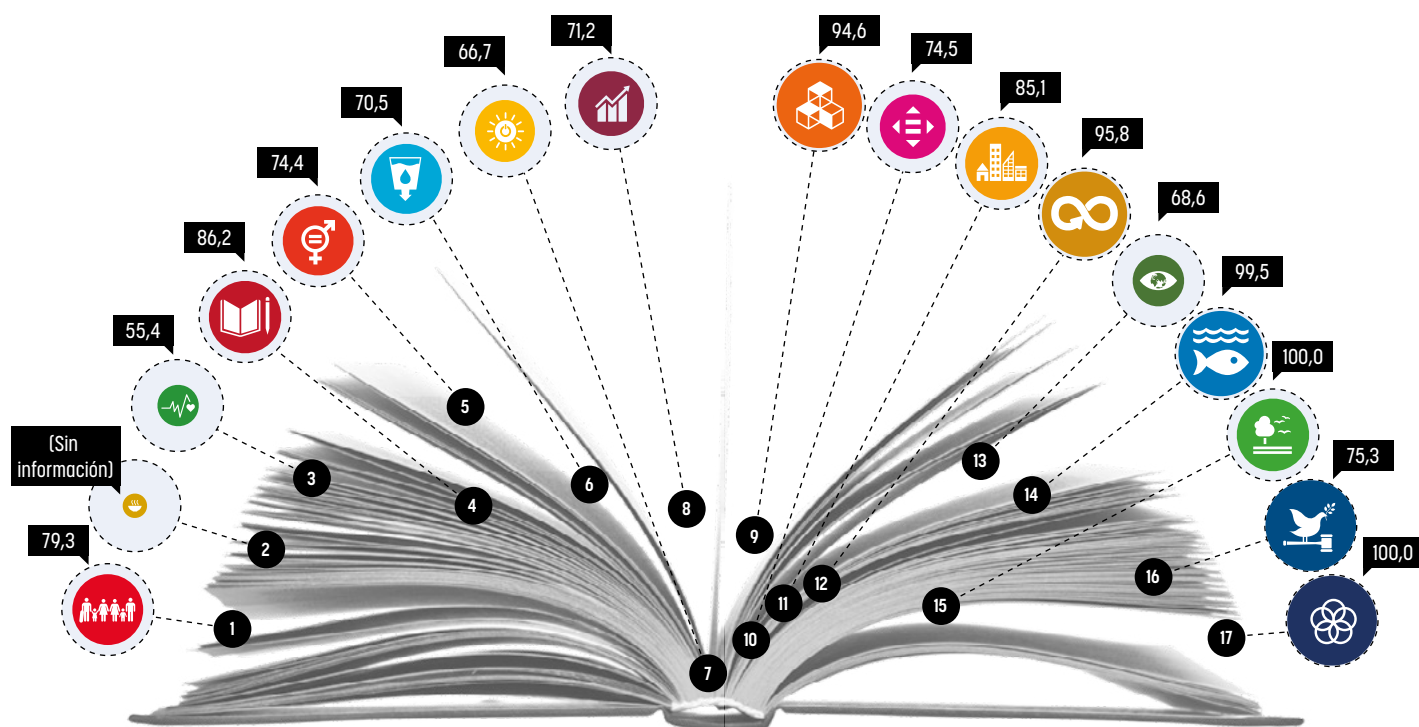
Incorporación de la Agenda 2030 en el nivel nacional

El informe realiza múltiples referencias a la presencia de los ODS en políticas y documentos de planificación nacionales. Se destaca que el país ha diseñado una institucionalidad para la implementación nacional de la Agenda 2030, lo cual implicó establecer metas concretas a 2030 y adoptar políticas públicas para su cumplimiento.

La Secretaría Técnica de la Comisión Interinstitucional de Alto Nivel para la Implementación de los ODS (en adelante Comisión ODS) lidera el proceso, y ya ha sido presentada en informes anteriores del país. En cuanto a la alineación de los ODS con las estrategias nacionales, se informa que el Plan Nacional de Desarrollo de Colombia está alineado con cada uno de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Finalmente, y si bien es posible afirmar que se ha realizado un proceso de nacionalización de los ODS mediante un ejercicio de priorización de objetivos y metas presentado en detalle en 2018, el tratamiento de este tema no encuentra continuidad en el informe de 2021, aunque se hace mención del tema en el ODS 3. Salud y bienestar, pero sin brindar precisiones (ver p.95).

Figura 1. Porcentaje de logro nacional de cada ODS informado por Colombia



Fuente: Informe Nacional Voluntario de Colombia, 2021



Participación de múltiples actores en la implementación nacional de la Agenda 2030

La elaboración del VNR 2021 de Colombia estuvo a cargo del Departamento Nacional de Planeación y, en particular, de la Secretaría Técnica de la Comisión ODS.

Se informa que la sociedad civil estuvo presente en la elaboración del texto. El listado de instituciones participantes, aunque un tanto confuso en las categorías que utiliza, incluye un partido político y un cuerpo de bomberos voluntarios entre quienes han realizado aportes desde la sociedad civil. También se señala la participación en el proceso del sector privado y de la academia, grupo dentro del cual se incluyen entidades que son think tanks. Finalmente, el VNR señala que en su elaboración participaron también gobiernos subnacionales, pero no hay referencias a la participación del parlamento.

El informe incluye ejemplos de acciones tomadas por todos los actores señalados, nuevamente con exclusión del parlamento, para la implementación de los ODS en el país. Se destacan los trabajos del sector privado y la fuerte contribución de los gobiernos locales.

Sin embargo, el gran déficit de participación de actores está vinculado a la institucionalidad de implementación, que hasta el día de hoy es

plenamente estatal, y en la que solo se incluye un representante del sector privado como “invitado permanente” a las sesiones de trabajo de la Comisión ODS. El VNR señala que se está trabajando en crear una “Plataforma Multiactor” que apoye a la Comisión, cuyo mandato se expresa en el documento de política CONPES 3918, adoptado en 2018.



Desafíos de implementación nacional de la Agenda 2030

Además de la pandemia de la COVID-19, a la que más adelante haremos referencia, se indica que uno de los retos históricos de Colombia ha sido la baja formalización laboral, presentada como “uno de los obstáculos para el desarrollo del país” (p.43).

Lamentablemente no se retoma el tratamiento de obstáculos identificados en el informe de 2018 como, por ejemplo, la necesidad de aumentar los esfuerzos para lograr la apropiación social de la Agenda 2030, poner en marcha nuevos mecanismos de financiación para el desarrollo sostenible o seguir innovando para avanzar de manera acelerada hacia el cumplimiento de los ODS. En cambio, sí hay referencias a otros desafíos presentados en el informe de 2018, como el alineamiento entre los ODS y el actual Plan Nacional de Desarrollo, que se encontraba en elaboración cuando se presentó el informe anterior, o la mejora de los datos disponibles.



Financiamiento de la implementación de la Agenda 2030

Según este VNR, las tres principales fuentes de financiación de los ODS en el orden nacional son:

1. Los recursos públicos, correspondientes tanto a gastos de funcionamiento como de inversión.
2. Los aportes del sector privado, donde es fundamental la definición de lineamientos y directrices para orientar las inversiones de las empresas de tal manera que contribuyan al logro de los ODS.
3. La gestión de recursos con la cooperación internacional dirigida al progreso de metas específicas en materia de desarrollo sostenible en el país (ver p.100).

También se indica que Colombia está avanzado en la estructuración del proyecto Marco de Financiamiento para los ODS en Colombia, que tiene entre sus principales objetivos apoyar al Gobierno nacional en la definición de un modelo de financiamiento y movilización de recursos para el cumplimiento de la Agenda 2030 y los ODS. “Ello permitirá diseñar e implementar una plataforma de monitoreo al financiamiento de los ODS, que articule información correspondiente a recursos públicos, privados y de cooperación internacional en el orden nacional” (p.100-101).

La presupuestación nacional orientada por ODS, tema central en el informe de 2018, es abordada solo tangencialmente, impidiendo conocer la evolución de ese proceso.



Medios de implementación

El VNR 2021 de Colombia, refiere la tecnología como herramienta para avanzar en diferentes temas: educación, estructura vial, transparencia de datos, producción de alimentos, fortalecimiento del mercado laboral y reducción de emisiones de gases de efecto invernadero.

En cuanto a la promoción de capacidades humanas, el texto aborda aspectos como el incremento de profesionales de la salud trabajando en el nivel local, trabajos multiactores para brindar capacidades a la sociedad civil para la implementación y seguimiento de los ODS, el desarrollo de capacidades de los productores agropecuarios para aumentar la producción agrícola, y en mujeres rurales para reducir la brecha de género.

Sobre el financiamiento público externo para la implementación se afirma que, para atenuar los efectos de la pandemia, Colombia ha tenido que asumir déficit transitorios y mayor endeudamiento. Además, indica que por medio de la Plataforma Nacional *Partnering for Green Growth and the Global Goals 2030*, el país cuenta con alianzas por valor de USD 4,45 millones, los cuales han sido movilizados para financiar iniciativas de alto impacto enfocadas en cinco áreas clave: ciudades, economía circular, agua, energía y agricultura y alimentos.

Sobre la cooperación internacional no reembolsable (asistencia técnica y donaciones) se destaca la fuerte

alineación que sostiene con los ODS, resultado de una priorización realizada tanto por los donantes como por la cooperación colombiana. Cabe señalar que el total de cooperación no reembolsable recibida por el país en 2020 fue menor al de 2019, pero mayor al de 2018.

Entre los asuntos sistémicos destacan los impactos de la COVID-19, la restricción financiera global, el cambio climático y la solidaridad internacional en el acceso a vacunas.

El VNR no refiere al comercio internacional como medio de implementación.



Datos para el desarrollo

La entidad nacional responsable por la generación y gerenciamiento de datos es el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, mencionado en informes anteriores. Respecto del estudio sobre la disponibilidad de datos, se destaca que, con base en los lineamientos del Documento CONPES 3918, “Estrategia para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en Colombia”, adoptado en

2018, el país cuenta con un sistema de seguimiento nacional a los ODS conformado por 161 indicadores. No obstante, 17 de estos se repiten en uno o más ODS, para un total de 180 indicadores.

En lo referido a programas/planes para mejorar las capacidades estadísticas nacionales, se destaca que su instrumento técnico de medición, el Sisben IV, fue actualizado metodológicamente, de forma que permite hoy una mejor clasificación de la población ya no por un índice cuantitativo, sino por cuatro grupos: pobreza extrema, pobreza moderada, vulnerable y población no pobre. Asimismo, se informa el desarrollo de mecanismos innovadores de gestión que permiten determinar los avances en la medición de indicadores, entre los que se destacan el Barómetro de medición y las Bitácoras de implementación de planes de trabajo.

Se identifican alianzas del gobierno con actores no gubernamentales en materia de datos: un trabajo articulado entre el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas del país y el grupo Interagencial del Sistema de Naciones Unidas está encaminado a la producción y el cierre de brechas de indicadores globales de ODS priorizados, así como al monitoreo y seguimiento del marco global de indicadores definido por la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas.

Por último, se advierte que el VNR 2021 de Colombia, no refiere a dificultades en materia de datos a nivel nacional.



COVID-19

El documento presentado, reporta sobre COVID-19 y Agenda 2030/ODS, tanto a través de un capítulo especial sobre el tema, como de forma transversal a lo largo de su texto, identificando vínculos entre sus planes de recuperación pos-COVID-19 y la Agenda 2030 que, se subraya, “debe servir de guía para la reactivación a nivel global” (p.144). En tal sentido, afirma que la política de reactivación pos-COVID es también un complemento a la Estrategia Nacional para la Efectiva Implementación de los ODS y del Plan Nacional de Desarrollo de Colombia 2018- 2022.

Se indica también que Colombia busca desarrollar “una narrativa para dar un paso hacia la transformación, en el contexto del COVID-19: *Build Back Better and Greener*” (p.117).

Por otra parte, se hace mención a la “Década de Acción” para el logro de la Agenda 2030, como la oportunidad de promover acciones transformadoras dirigidas a solucionar los principales problemas del desarrollo global.



Referencias finales al VNR 2021 de Colombia

El documento realiza una amplia alusión a “buenas prácticas”. Destaca la atención dada a la iniciativa *SDG Corporate Tracker*, que monitorea la contribución del sector privado al desarrollo sostenible, siendo el elemento al que mayor atención se otorga.

En líneas generales, en el informe y en la presentación se destaca el valor de la participación multiactor, especialmente la sociedad civil, pero se deja de lado la coyuntura que hoy está sufriendo el país, marcada por violentas protestas sociales.

Con referencia a la vinculación entre este informe y los precedentes, no hay vínculos explícitos pero tampoco se identifican superposiciones de información. Si consideramos el presente informe en relación con el presentado en 2018 vemos que, por un lado, el actual presenta, en algunos casos, mayor detalle de información sobre temas introducidos en el anterior. Por otro lado, no se retoma el tratamiento de los desafíos identificados en 2018 y, dado que entonces no se establecieron pasos futuros, el nexo de continuidad se ve seriamente debilitado.

Contacto:
Javier Surasky
Oficial de Programas Gobernanza
y Financiamiento para el Desarrollo Sostenible
j.surasky@cepei.org

Teléfono:
+57-1-3001051

#CepeiHLPF2021 | #VNRsLatam2021

www.cepei.org



@infoCEPEI



@infoCEPEI



Info CEPEI