



Informe Nacional Voluntario de Antigua y Barbuda ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas de 2021

Presentado el 13 de julio de 2021

“Antigua y Barbuda sigue decidida a lograr los ODS. Esto se debe a que nuestros esfuerzos por construir una nación colocan a las personas en el centro del desarrollo”.

Chet Greene, Ministro de Relaciones Exteriores de Antigua y Barbuda.
Palabras de presentación del *Informe Nacional Voluntario 2021*, ante el Foro Político de Alto Nivel de 2021.

Reproducción

Esta publicación puede reproducirse total o parcialmente y en cualquier formato con fines educativos o sin fines de lucro, sin requerir el permiso especial del titular de los derechos de autor, siempre que se cite la fuente. Cepei agradecerá recibir una copia de cualquier publicación que utilice esta publicación como fuente. Está prohibido utilizar esta publicación para la reventa o cualquier otro propósito comercial sin permiso previo por escrito de Cepei.

Cita sugerida

Centro de Pensamiento Estratégico Internacional (Cepei) (2021). *Informe Nacional Voluntario de Antigua y Barbuda ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas de 2021*. Bogotá: Cepei

Autor principal

Dr. Javier Surasky, Oficial de Programas, Gobernanza y Financiamiento para el Desarrollo Sostenible, Cepei

Apoyo en la preparación del informe

Celina Manso, Investigadora, Gobernanza y Financiamiento para el Desarrollo Sostenible, Cepei

Isabella Valencia Vernaza, Maestranda en Economía, Universidad Icesi.

Edición

Alexandra Roldán Cruz

Diseño gráfico

David Vargas

Créditos

© Mapas, fotografías e ilustraciones, como se especifican en el texto

Contenido

Principales hallazgos	1
Introducción	2
Consideraciones metodológicas	2
El alineamiento del VNR con las directrices voluntarias del Secretario General de las Naciones Unidas	3
La consideración de los elementos principales de la Agenda 2030	5
Incorporación de la Agenda 2030 en el nivel nacional	5
Participación de múltiples actores en la implementación nacional de la Agenda 2030	6
Desafíos de implementación nacional de la Agenda 2030	6
Financiamiento de la implementación de la Agenda 2030	7
Medios de implementación	7
Datos para el desarrollo	8
COVID-19	9
Referencias finales al VNR 2021 de Antigua y Barbuda	9

Antigua y Barbuda



DATOS DEL PAÍS



97.928

Población
(2020)



1.415

PIB per cápita (2020)
En miles de millones de USD a precios actuales



Sin datos

Tasa de incidencia de la pobreza
% población bajo la línea de pobreza nacional



Sin datos

Índice de Gini



5.505

Emisiones de CO2 (2018)
En toneladas métricas per cápita



44,4

Nivel general de la capacidad estadística
(2020) *escala 0-100*



78

IDH

Posición en el Índice de Desarrollo Humano 2020



Principales hallazgos

Destacados

- El informe presenta claramente las dificultades que enfrenta el país, lejos de pretender informar solamente sobre progresos y éxitos nacionales
- La inclusión de varios ejemplos de buenas prácticas le da al reporte un sentido de contrastación entre sus afirmaciones y acciones concretas de implementación.
- A pesar de las carencias de datos, es notable la búsqueda de trabajar los diferentes temas basados en la evidencia existente.
- Prácticamente todos los elementos sugeridos en las Directrices Voluntarias para la presentación de Informes Nacionales Voluntarios del Secretario General de la ONU están cubiertos en el texto de Antigua y Barbuda.

Para mejorar

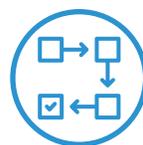
- La metodología y el grado de participación de actores en la construcción del informe no es del todo transparente.
- Aunque se afirma la centralidad del trabajo multiactores, la institucionalidad líder de implementación y seguimiento nacionales de la Agenda 2030 no los incluye. Asimismo, parece no estar explorada la posibilidad de fortalecer los datos mediante alianzas con actores no gubernamentales nacionales o internacionales.
- Es casi inexistente la consideración de los actores locales y del parlamento, lo que deja un vacío de información respecto de la integralidad de los esfuerzos nacionales de implementación y seguimiento.



Introducción

Este es el primer Informe Nacional Voluntario (VNR, por sus siglas en inglés) que presenta Antigua y Barbuda ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas (HLPF, por sus siglas en inglés). La presentación estuvo a cargo de Ms. Joy Marie-King, Canciller y Ministro de Comercio e Integración del país, junto a Chet Greene, Ministro de Relaciones Exteriores.

El Informe Nacional Voluntario indica que el país tiene en marcha un proceso dirigido a establecer un nuevo plan nacional de desarrollo, que estará fuertemente ligado a la Agenda 2030 y profundizará los ejercicios de localización de esta en las islas. La visión que lo orienta es la de “Una Antigua y Barbuda armoniosa, próspera y moderna fundada en los principios de sostenibilidad y crecimiento inclusivo; donde prevalecen la igualdad de oportunidades, la paz y la justicia para todos los ciudadanos y residentes ”



Consideraciones metodológicas

El análisis que aquí realizamos sobre el informe de Antigua y Barbuda y su presentación ante el Foro Político de Alto Nivel (HLPF, por sus siglas en inglés) se limita a considerar los elementos que resultan del mismo. Por eso, no se debe entender como un ejercicio de contraste entre la realidad y lo informado, sino como un acercamiento a la calidad del reporte medida a partir de casi 100 variables de contenidos.

Cuando hacemos referencia a las directrices voluntarias presentadas por el Secretario General de las Naciones Unidas, hablaremos solo de su versión más reciente (actualizada en 2021). Consideramos cada elemento señalado en las directrices está incluido cuando es analizado de manera estructurada como parte del informe, así no se incluya un capítulo específico.



El alineamiento del VNR con las directrices voluntarias del Secretario General de las Naciones Unidas

En 2015 el Secretario General de las Naciones Unidas (SG) presentó una propuesta de directrices voluntarias comunes para la presentación de Informes Nacionales ante el HLPF, actualizadas por última vez en 2021. Allí sugiere que los Informes Nacionales Voluntarios (VNR, por sus siglas en inglés) incluyan una serie de contenidos. En el caso del informe de Antigua y Barbuda se identifica la siguiente correlación entre las directrices y lo reportado:

Elemento

Apertura con presentación de Jefe de Estado o Gobierno, Ministro o funcionario de alto rango	✓
Incluye una sección de elementos destacados	✗
Incluye una introducción	✓
Incluye la presentación de metodología utilizada en la construcción del informe	✓
Incluye información sobre apropiación	✓
Incluye información sobre incorporación de los ODS en los marcos nacionales	✓
Incluye información sobre integración de las tres dimensiones del desarrollo sostenible	✓

Incluye información sobre "No dejar a nadie atrás"	✓
Incluye información sobre mecanismos institucionales para implementar la Agenda 2030 a nivel nacional	✓
Incluye información sobre asuntos sistémicos y acciones transformadoras	✓
Incluye información sobre progresos en objetivos y metas	✓
Incluye información sobre nuevos desafíos al logro de la Agenda 2030 o los ODS	✓
Incluye información sobre medios de implementación	✓
Incluye conclusiones	✗
Incluye información sobre pasos futuros	✓
Incluye un anexo estadístico	✗
Hace referencia a la "Década de Acción" para el logro de la Agenda 2030 / ODS	✓
Reporta sobre COVID-19 y Agenda 2030 / ODS	✓
Establece vínculos entre sus planes de recuperación pos-COVID-19 y la implementación de la Agenda 2030 / ODS	✓
Hace referencia al llamado del Secretario General para reconstruir mejor (Build Back Better)	✓

Fuente: Cepei, 2021



La consideración de los elementos principales de la Agenda 2030

El informe incluye referencias a los principios establecidos en la Agenda 2030 de “no dejar a nadie atrás”, universalidad, base en Derechos Humanos e interdependencia entre los ODS. Se afirma, por ejemplo que el país está alineado con la visión de la Agenda 2030 de impulsar un desarrollo sostenible resiliente en que nadie se quede atrás, al tiempo que reconoce que “Los ODS están interrelacionados, integrados y son indivisibles [por lo que su implementación requiere] esfuerzos sincronizados en todas las dimensiones del desarrollo sostenible” (p.18). Además, señalan que “el plan proporcionado por la Agenda 2030 (...) nos permite basar nuestros objetivos de desarrollo en torno a las cinco áreas claves de la Agenda (las 5P), que conceden el mismo valor a las personas, el planeta, la prosperidad, la paz y las alianzas” (p. 3).



Incorporación de la Agenda 2030 en el nivel nacional

La implementación nacional de la Agenda es vinculada con múltiples acuerdos internacionales como la Agenda de Acción de Addis Abeba, el Acuerdo de París, el Marco de Acción de Sendai y varios otros tratados internacionales, especialmente en materia ambiental. En el nivel regional, se subraya la importancia de la entrada en vigor del Acuerdo de Escazú.

Se señala la relevancia de la coherencia de las políticas para el Desarrollo Sostenible, y se informa que para dar seguimiento y monitorear la implementación de la Agenda 2030 se estableció un Comité Nacional de ODS, presidido por el Director de Comercio Internacional, que depende de un Subcomité de Gabinete sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, encabezado por el Ministro de Relaciones Exteriores. La conformación de estas instituciones, que no incluyen actores no gubernamentales, choca con la afirmación de la relevancia del trabajo multiactores que presenta el informe.

En materia de planificación se afirma que las prioridades establecidas en la Estrategia de Desarrollo a mediano plazo de Antigua y Barbuda están vinculadas con los ODS, un proceso que se profundizará con el diseño, actualmente en proceso, de una nueva estrategia que guíe el desarrollo nacional entre 2020 y 2025.



Participación de múltiples actores en la implementación nacional de la Agenda 2030

Este VNR incluye varios ejemplos de participación de la sociedad civil, el sector privado y la academia en la implementación de los ODS, señalando además contribuciones de socios en la cooperación internacional y del sistema de Naciones Unidas. Por el contrario, no menciona aportes desde los gobiernos locales ni participación del parlamento.

La presentación que se hace del proceso de construcción del VNR no permite conocer qué actores estuvieron involucrados, afirmando que el país se esforzó por “garantizar que el VNR refleje los puntos de vista y las experiencias de los ciudadanos utilizando enfoques inclusivos y participativos que incluyeron consultas a las partes interesadas a través de reuniones y la distribución de cuestionarios ODS-VNR a las partes interesadas para garantizar que sus aportes se reflejaran en el informe (...) El Gobierno también involucró a las partes interesadas en una revisión en línea del borrador del VNR para

(...) asegurar que hubiera consenso sobre lo que el país presenta en su primer informe voluntario y en el HLPF “(p.2).

Sí hay una mención expresa de agradecimiento a la Cepal por su contribución al proceso.



Desafíos de implementación nacional de la Agenda 2030

El informe presenta múltiples desafíos que debe enfrentar el país en su trayectoria hacia el logro de los ODS. Lo hace incluyendo su consideración como un asunto transversal a lo largo de todo el texto, y especialmente al analizar cada Objetivo en particular.

Entre los desafíos identificados encontramos menciones a la situación impuesta por la COVID-19, el Cambio Climático y sus efectos y un conjunto de elementos de raíz económico-comercial: una arquitectura global considerada “hostil” que incluye listas negras; amenazas a las relaciones de corresponsalía bancaria, limitado acceso a recursos concesionales (p.7).



Financiamiento de la implementación de la Agenda 2030

Se informa que “el Gobierno ha estado aumentando la asignación presupuestaria a lo largo de los años para su enfoque multidimensional de la erradicación de la pobreza a través de programas de asistencia y protección social” (p.30), así como la importancia que tiene para el país “la colaboración con otros países y socios internacionales para el desarrollo. para facilitar la colaboración Sur-Sur y Norte-Sur, para acceder a apoyo financiero” (p.119), al tiempo que se señala que socios internacionales en el Desarrollo Sostenible otorgan financiamiento para proyectos en áreas específicas.

Desataca que, a excepción del BID, las Instituciones Financieras Internacionales no an apoyado decididamente los esfuerzos del país (p.5).



Medios de implementación

Como vimos, el VNR de Antigua y Barbuda incluye referencias tanto a movilización de financiamiento público externo como a la cooperación internacional, siendo ambos medios de implementación de los ODS reconocidos en la Agenda 2030. También hay menciones al comercio internacional como motor de desarrollo (ver p.100). La mejora de capacidades humanas y tecnológicas son consideradas como herramientas para lograr los ODS al analizar cada uno de ellos en particular.

Menciones a asuntos sistémicos como la pandemia de la COVID-19, la inequidad del sistema financiero o la graduación según PIB ya han sido presentadas y completan una amplia consideración de los medios de implementación en este VNR.



Datos para el desarrollo

La entidad nacional responsable por la generación y gerenciamiento de datos es la División de Estadísticas, que encabeza un Sistema Estadístico Nacional. El VNR reconoce su debilidad en la materia (p.23), e indica especialmente la carencia de datos desagregados (p.22).

En esa dirección hoy el país lleva adelante un proceso de creación de mecanismos de generación de datos para dar seguimiento a los indicadores de los ODS con asistencia de la Cepal. Esta es la única alianza que se identifica con actores no gubernamentales en materia de datos.

A pesar de todas estas limitantes, el informe logra presentar una serie de tableros de avance hacia los ODS, no siempre completos y organizados en torno a las “5P” de la Agenda 2030, utilizando una clave de colores (semáforo) para mostrar el nivel de progreso realizado (Personas: p.54-55; Prosperidad: p.81-83; Planeta: p.108-110; Paz: p. 117; Alianzas: p.121).

Figura 1. Ejemplo de tablero de informe sobre progresos de Antigua y Barbuda en la implementación de ODS (Esfera crítica Personas, ODS 1. Erradicar la pobreza)

SDG Targets Goal #1 - No Poverty	A & B Progress
By 2030, eradicate extreme poverty for all people everywhere, currently measured as people living on less than \$1.25 a day.	Yellow
By 2030, reduce at least by half the proportion of men, women and children of all ages living in poverty in all its dimensions.	Yellow
Implement nationally appropriate social protection systems and measures for all.	Green
By 2030, ensure that all men and women, in particular the poor and the vulnerable, have equal rights to economic resources, as well as access to basic services.	Yellow
By 2030, build the resilience of the poor and those in vulnerable situations and reduce their exposure and vulnerability to climate-related extreme events and other economic, social and environmental shocks and disasters	Yellow

Fuente: Informe Nacional Voluntario de Antigua y Barbuda 2021



COVID-19

El VNR aborda la temática de la pandemia de la COVID-19 de forma transversal, sin dedicarle un capítulo específico, lo que le permite vincular sus efectos con los diferentes ODS para mostrar impactos de la crisis sanitaria sobre cada uno de ellos, al tiempo que identifica el acceso equitativo a vacunas como un asunto de máxima prioridad.

El VNR utiliza la expresión *Building Back Better* (reconstruir mejor) cuando se refiere de forma particular al post-COVID-19, pero cuando señala necesidades vinculadas a esa reconstrucción, utiliza la expresión *Build Forward Better* (proconstruir mejor). Como ejemplo, se sostiene que pedir préstamos no es una opción para los países del Caribe, a los que se debe apoyar mediante financiamiento concesional y acciones de alivio de deuda “para enfrentar la pandemia del coronavirus, recuperarse más rápido y proconstruir mejor” (p.120).

El informe también incluye menciones expresas al avance de la “Década de Acción” para el logro de los ODS.



Referencias finales al VNR 2021 de Antigua y Barbuda

El VNR presenta un número alto de buenas prácticas tanto de actores de gobierno como no gubernamentales, lo que enriquece e ilustra sus contenidos teóricos al acompañarlos de ejemplos concretos.

A pesar de no tener una amplia capacidad de generar datos, es notorio el esfuerzo por basar en evidencia los contenidos del informe: la presentación que se hace de cada Objetivo de Desarrollo Sostenible logra mostrar su situación de manera clara. Sin embargo, el proceso de construcción del documento y la metodología utilizada no son informados con la misma claridad.

Contacto:
Javier Surasky
Oficial de Programas Gobernanza
y Financiamiento para el Desarrollo Sostenible
j.surasky@cepei.org

Teléfono:
+57-1-3001051

#CepeiHLPF2021 | #VNRsLatam2021

www.cepei.org



@infoCEPEI



@infoCEPEI



Info CEPEI