



Informe Nacional Voluntario de Paraguay ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas de 2021

Presentado el 15 de julio de 2021

“Bajo la promesa de no dejar a nadie atrás, hemos forjado una particular resiliencia económica, social y ambiental del país, que permitirá una recuperación rápida y sólida” (p.11).

Helena Concepción Felip Salazar, Directora General de Política Multilateral del Ministro de Relaciones Exteriores y miembro titular de la Comisión ODS del Paraguay. Palabras de presentación del *Segundo Informe Nacional Voluntario. Paraguay 2021. Caminando juntos hacia un Paraguay más inclusivo, participativo y resiliente*

Reproducción

Esta publicación puede reproducirse total o parcialmente y en cualquier formato con fines educativos o sin fines de lucro, sin requerir el permiso especial del titular de los derechos de autor, siempre que se cite la fuente. Cepei agradecerá recibir una copia de cualquier publicación que utilice esta publicación como fuente. Está prohibido utilizar esta publicación para la reventa o cualquier otro propósito comercial sin permiso previo por escrito de Cepei.

Cita sugerida

Centro de Pensamiento Estratégico Internacional (Cepei) (2021). *Informe Nacional Voluntario de Paraguay ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas de 2021*. Bogotá: Cepei

Autor principal

Dr. Javier Surasky, Oficial de Programas, Gobernanza y Financiamiento para el Desarrollo Sostenible, Cepei

Apoyo en la preparación del informe

Celina Manso, Investigadora, Gobernanza y Financiamiento para el Desarrollo Sostenible, Cepei

Edición

Alexandra Roldán Cruz

Diseño gráfico

David Vargas

Créditos

© Mapas, fotografías e ilustraciones, como se especifican en el texto

Contenido

Principales hallazgos	1
Introducción	2
Consideraciones metodológicas	2
El alineamiento del VNR con las directrices voluntarias del Secretario General de las Naciones Unidas	3
La consideración de los elementos principales de la Agenda 2030	5
Incorporación de la Agenda 2030 en el nivel nacional	5
Participación de múltiples actores en la implementación nacional de la Agenda 2030	6
Desafíos de implementación nacional de la Agenda 2030	7
Financiamiento de la implementación de la Agenda 2030	8
Medios de implementación	9
Datos para el desarrollo	9
COVID-19	10
Referencias finales al VNR 2021 de Paraguay	10

Paraguay



DATOS DEL PAÍS



7.044.639

Población
(2019)



39,907

PIB per cápita (2019)
En miles de millones de USD a precios actuales



23,5

Tasa de incidencia de la pobreza (2019)
% población bajo la línea de pobreza nacional



45,4

Índice de Gini
(2018)



1,21

Emisiones de CO2 (2018)
En toneladas métricas per cápita



65,556

Nivel general de la capacidad estadística (2020) escala 0-100



103

IDH
Posición en el Índice de Desarrollo Humano 2020



Principales hallazgos

Destacados

- Se actualizó la estructura de la gobernanza nacional de implementación y seguimiento a la Agenda 2030 para hacerla más participativa.
- Ha habido progresos en materia de datos, destacándose la creación del Instituto Nacional de Estadísticas en 2020, con apoyo técnico y financiero de socios externos estatales y no gubernamentales.
- La transparencia en el acceso a datos por la población aumenta.
- Se destaca la puesta en funcionamiento de las plataformas virtuales e-Heka y Congreso2030py.
- Se realizó un concurso de investigaciones entre estudiantes universitarios avanzados y recién graduados para incorporar insumos al informe y visibilizar la producción académica del Paraguay relacionada con la Agenda 2030.

Para mejorar

- El informe no da tratamiento al ODS 14: Vida submarina. Si bien esto se justifica en el VNR apelando al carácter mediterráneo del país, implica un error en la comprensión de los principios de interdependencia y universalidad de la Agenda 2030.
- Aun cuando reporta sobre los impactos de la COVID-19 en el país, no hace referencia alguna al llamado del Secretario General a “Reconstruir mejor”.

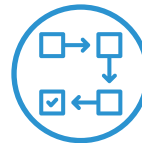


Introducción

Este es el segundo Informe Nacional Voluntario (VNR, por sus siglas en inglés) que presenta Paraguay ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas (HLPF, por sus siglas en inglés). La presentación estuvo a cargo de Helena Concepción Felip Salazar, Directora General de Política Multilateral del Ministro de Relaciones Exteriores y miembro titular de la Comisión ODS del Paraguay. En la misma, no participaron actores no gubernamentales.

Se destaca en el texto que la actualización del Plan Nacional de Desarrollo realizada en 2019, cuyo resultado fue un nuevo marco estratégico con cuatro ejes —1. La reducción de pobreza y desarrollo social, 2. El crecimiento económico inclusivo, 3. La proyección de Paraguay en el mundo, y 4. El fortalecimiento político institucional— y líneas transversales —1. La igualdad de oportunidades, 2. La gestión pública transparente y eficiente, 3. El ordenamiento y desarrollo territorial, y 4. La sostenibilidad ambiental—. De la interacción de los ejes y las líneas transversales resultan 16 objetivos estratégicos que conforman la guía para los programas y proyectos del sector público en materia de política social, económica, ambiental e institucional.

Asimismo, se menciona el Plan de Recuperación Económica Ñapu’a Paraguay, que contempla reformas estructurales necesarias para la transformación del Estado, orientadas a elevar el crecimiento económico potencial y la eficiencia, con una visión integral y estratégica orientada a ubicar “al ciudadano en el centro del proceso de desarrollo” (p.21).



Consideraciones metodológicas

El análisis que aquí realizamos sobre el segundo informe que presenta Paraguay ante el HLPF 2021, se limita a considerar los elementos que resultan del mismo. Por eso, no se debe entender como un ejercicio de contraste entre la realidad y lo informado, sino como un acercamiento a la calidad del informe medida a partir de casi 100 variables de contenidos.

Cuando hacemos referencia a las directrices voluntarias presentadas por el Secretario General de las Naciones Unidas, hablaremos solo de su versión más reciente (actualizada en 2021). Consideramos que cada elemento señalado en las directrices está incluido cuando es analizado de manera estructurada como parte del informe, así no se incluya un capítulo específico.



El alineamiento del VNR con las directrices voluntarias del Secretario General de las Naciones Unidas

En 2015 el Secretario General de las Naciones Unidas (SG) presentó una propuesta de directrices voluntarias comunes para la presentación de Informes Nacionales ante el HLPF, actualizadas por última vez en 2021. Allí sugiere que los Informes Nacionales Voluntarios (VNR, por sus siglas en inglés) incluyan una serie de contenidos. En el caso del informe de Paraguay se identifica la siguiente correlación entre las directrices y lo reportado, para los dos informes presentados por el país:

Elemento	2018	2021
Apertura con presentación de Jefe de Estado o Gobierno, Ministro o funcionario de alto rango	✗	✓
Incluye una sección de elementos destacados	✓	✓
Incluye una introducción	✓	✓
Incluye la presentación de metodología utilizada en la construcción del informe	✓	✓
Incluye información sobre apropiación	✗	✗
Incluye información sobre incorporación de los ODS en los marcos nacionales	✓	✓
Incluye información sobre integración de las tres dimensiones del desarrollo sostenible	✗	✓

Incluye información sobre "No dejar a nadie atrás"	NA	✓
Incluye información sobre mecanismos institucionales para implementar la Agenda 2030 a nivel nacional	✓	✓
Incluye información sobre asuntos sistémicos y acciones transformadoras	NA	✓
Incluye información sobre progresos en objetivos y metas	✓	✓
Incluye información sobre nuevos desafíos al logro de la Agenda 2030 o los ODS	NA	✓
Incluye información sobre medios de implementación	✓	✓
Incluye conclusiones	✓	✓
Incluye información sobre pasos futuros	✓	✗
Incluye un anexo estadístico	✓	✓
Hace referencia a la "Década de Acción" para el logro de la Agenda 2030 / ODS	NA	✓
Reporta sobre COVID-19 y Agenda 2030 / ODS	NA	✓
Establece vínculos entre sus planes de recuperación pos-COVID-19 y la implementación de la Agenda 2030 / ODS	NA	✓
Hace referencia al llamado del Secretario General para reconstruir mejor (Build Back Better)	NA	✗

Fuente: Cepei, 2021

NA: No aplica



La consideración de los elementos principales de la Agenda 2030

Este VNR menciona el principio de “no dejar a nadie atrás”, afirmando que la metodología utilizada para su construcción se basó en su consideración como elemento central.

En lo referido al enfoque basado en derechos humanos, Paraguay reitera la importancia dada en el VNR de 2018 al programa *Simore+*, el cual vincula los ODS con las recomendaciones que recibe el país durante el Examen Periódico Universal del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas. En cuanto a la interdependencia, el informe repite la importancia de considerar las relaciones recíprocas entre diferentes ODS desde el momento de formular políticas.

Sobre las 5 áreas críticas, se indica que se avanzó en la constitución de los Comités Temáticos Multisectoriales, los cuales se definieron con base en ellas: Personas, Planeta, Prosperidad, Paz y *Partnerships* (Alianzas). En similar sentido, sobre el enfoque integrado del desarrollo sostenible, el texto caracteriza al desarrollo sostenible como “un proceso

en armonía entre las dimensiones social, económica y ambiental, por lo que se convierte en una vía que permite satisfacer las necesidades de la generación presente sin comprometer el futuro de las próximas generaciones” (p.18).

El VNR de Paraguay también recupera los vínculos entre el logro de los ODS y el cumplimiento de otros acuerdos internacionales, tales como el Acuerdo de París y el Marco de Acción de Sendai. Sin embargo, no se menciona la Agenda de Acción de Addis Abeba a pesar de reiteradas referencias a temas de financiamiento de la implementación de la Agenda 2030 en Paraguay que surgen a lo largo del texto.

A pesar de la importancia que el informe da a las intervenciones entre objetivos y entre la Agenda 2030 y otros documentos internacionales, no hace referencia a la coherencia de políticas para el desarrollo.



Incorporación de la Agenda 2030 en el nivel nacional

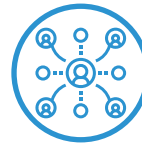
A partir de la creación del Ministerio de Desarrollo Social en el año 2018, y en coordinación con diferentes instancias del Estado paraguayo, se elaboró el Plan Nacional de Reducción de la Pobreza

Jajapo Paraguay, cuyo principal objetivo es “reducir la pobreza en Paraguay en todas sus formas, con énfasis en la población más afectada, según zonas geográficas” (p.19).

Para lograrlo, el país se ha embarcado en un proceso de fortalecimiento institucional de la Agenda 2030, plasmado en la reestructuración de la Comisión ODS Paraguay, dispuesta por Decreto Presidencial en mayo de 2020, que amplió la participación y las funciones de esta.

Como parte de la reforma se constituyó el Consejo Directivo de Alto Nivel, conformado por 17 instituciones públicas del Estado, cuya Unidad de Gestión es coordinada por el Ministerio de Relaciones Exteriores. Para facilitar su trabajo, se definieron coordinadores adjuntos en el Ministerio de Hacienda, la Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social y el Gabinete Social de la Presidencia de la República. Al mismo tiempo se estableció un Comité de Monitoreo, liderado por el recién creado Instituto Nacional de Estadística.

En cuanto al proceso de alineación de los ODS a las estrategias nacionales, el VNR de Paraguay informa que tanto el Plan Nacional de Desarrollo 2030, también recientemente actualizado, y la agenda internacional del país que tiene entre sus objetivos la consecución de los ODS, se han constituido en una hoja de ruta clave que encamina a Paraguay hacia el desarrollo sostenible.



Participación de múltiples actores en la implementación nacional de la Agenda 2030

La participación de actores gubernamentales, la sociedad civil, el sector privado, los gobiernos subnacionales, el parlamento y otros organismos no gubernamentales como los sindicatos en la Comisión ODS Paraguay, les permite hacer parte del proceso nacional de implementación de la Agenda 2030. Esto también se refleja en múltiples referencias que realiza el informe a actividades llevadas adelante por los diferentes actores sociales para contribuir a la implementación de los ODS en el país.

En igual sentido, el informe asegura que las actividades realizadas en el marco de su preparación tuvieron como principal objetivo propiciar espacios de participación inclusivos, donde todos los actores pudieran expresar libremente sus visiones y compartir experiencias, reconociéndolos como “hacedores de políticas” y no solo como beneficiarios de las mismas (p.25).



Desafíos de implementación nacional de la Agenda 2030

Este VNR identifica que, para la implementación de la Agenda 2030 en Paraguay, será necesario contar con apoyo técnico y financiero externo,

desarrollar las capacidades técnicas y humanas existentes, fortalecer el trabajo en producción y manejo de datos y sistemas estadísticos, alinear más fuertemente los marcos políticos a los ODS, y lograr la apropiación de los ODS y la Agenda 2030 por todos los sectores de la sociedad. Sin embargo, las medidas para lograr esos objetivos no son presentadas de forma concreta de tal forma que pueda conocerse la ruta que el país se propone seguir para alcanzar sus fines.

También se identifican seis dimensiones que actúan como factores de exclusión social, que deben ser abordados de manera conjunta por todos los actores y políticas

Figura 1. Las seis dimensiones de la exclusión en Paraguay



Fuente: Informe Nacional Voluntario de Paraguay 2021

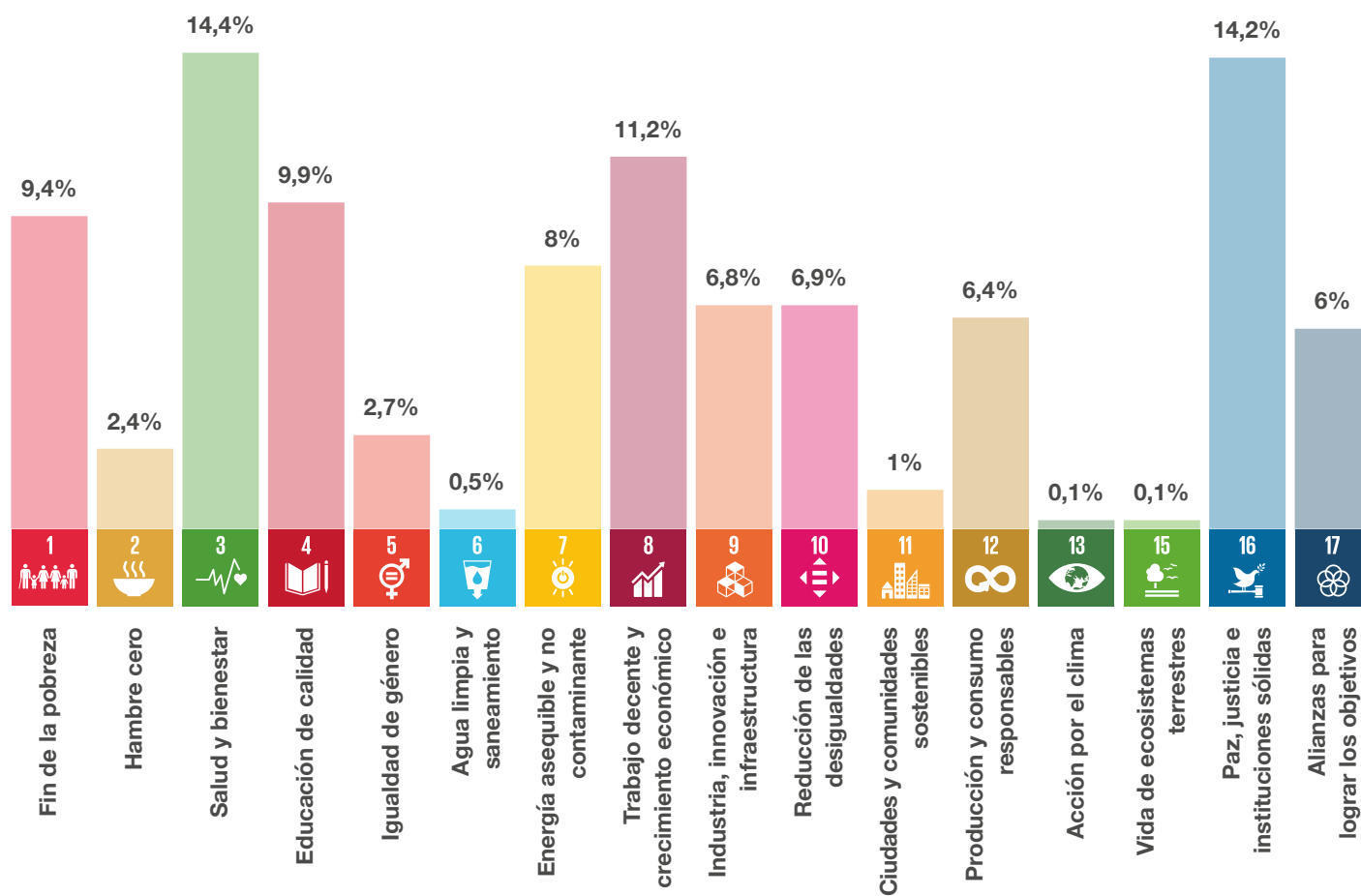


Financiamiento de la implementación de la Agenda 2030

El presupuesto nacional es señalado como la principal fuente de financiamiento y se destacan apoyos de socios externos para acciones puntuales. Vale señalar que el país cuenta con

la Política de Inclusión Financiera “relacionada directamente con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2030, y transversalmente a los ODS” (p.19), y que el Ministerio de Hacienda, a través de la Dirección General de Presupuesto, vincula las partidas del Presupuesto General de la Nación a los ODS para cuantificar el aporte de cada programa, subprograma y proyecto ejecutado por el Estado a cada ODS. A tal fin, en 2019 se publicó una guía metodológica de reporte presupuestario.

Figura 2. Contribución del Presupuesto General de la Nación de 2020 a cada ODS



Fuente: Informe Nacional Voluntario de Paraguay 2021



Medios de implementación

El país identificó que invertir en innovación y tecnología son claves para impulsar su crecimiento. En el año 2019, personas provenientes de los sectores público y privado, la academia y la sociedad civil formaron el grupo “InnovaPy” para trabajar en el diseño y la implementación de una estrategia nacional de innovación, posteriormente adoptada a nivel país. Al mismo tiempo, “Paraguay ha comprendido que el desarrollo sostenible no es posible sin una decidida inversión en su recurso más valioso: su capital humano” (p.15).

El trabajo de la cooperación internacional en el Paraguay es destacado como acelerador de los procesos que conducen al logro de los ODS. Esto, sin dejar de identificar asuntos sistémicos como las desigualdades, que amenazan los avances y obstaculizan la reducción de las brechas existentes entre países y dentro del país.

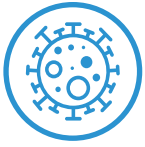
El informe no refiere directamente al comercio internacional como medio de implementación, sin embargo, informa que uno de los objetivos estratégicos de su Plan Nacional de Desarrollo es el de “Impulsar la atracción de inversiones, comercio exterior, turismo e imagen país” (p.69).



Datos para el desarrollo

La entidad nacional responsable por la generación y gerenciamiento de datos es el Instituto Nacional de Estadística, creado en 2020, en reemplazo de la Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos. “El país cuenta actualmente con un total de 172 indicadores calculados y actualizados, que dan respuesta a 87 indicadores del marco global. Con estos resultados, el Paraguay ha construido aproximadamente el 40% de los indicadores propuestos en el marco de la Agenda 2030” (p.119). Partiendo de esa base, el país subraya la imposibilidad de visibilizar a los más rezagados e implementar políticas adecuadas a sus necesidades sin contar con datos precisos (p.11), por lo que el INE hoy lidera el trabajo de construcción de un cuestionario online para conocer la factibilidad de construcción de los indicadores pendientes de cálculo.

Finalmente, en relación con las alianzas con actores no gubernamentales, se menciona el trabajo de la Red Paraguaya de Evaluación, y la presentación en 2021 de los resultados de la consultoría nacional para potenciar la construcción de los indicadores ODS vinculados al agua, en cuya construcción el INE fue apoyado por *Data for Now* y el Centro de Pensamiento Estratégico Internacional (Cepei) (ver [Hacia un sistema de información de agua en Paraguay](#), 2020).



COVID-19

El informe reporta sobre COVID-19 y Agenda 2030, integrando el tema en el texto de manera transversal. Así, expresa que la crisis sanitaria generada por el COVID-19 en el Paraguay evidenció los problemas estructurales que ya tenía el país, como la falta de un sistema instalado de protección social, el bajo acceso a servicios de salud de calidad, la baja calidad y la inadecuada infraestructura educativa, las amplias brechas de género y la alta informalidad del mercado laboral.

En cuanto a la “Década de Acción” para el logro de la Agenda 2030, el VNR indica que para llevarla a la práctica serán claves la cooperación entre múltiples organizaciones para la movilización e intercambio de recursos y el trabajo de fortalecimiento de la acción local, en sinergia con políticas y acciones a nivel nacional.

Los vínculos que establece el informe entre planes de recuperación pos-COVID-19 e implementación de la Agenda 2030 aparecen de forma discontinua y bajo la forma de afirmaciones generales.



Referencias finales al VNR 2021 de Paraguay

El informe presenta diferentes buenas prácticas, destacándose el programa Simore+ que también había sido presentado en 2018. En materia de datos, también se da continuidad a lo reportado en 2018 cuando se sostiene lo importante que es para el país realizar una medición multidimensional de la pobreza.

Siendo este el segundo informe presentado por Paraguay, se encuentran en él vínculos expresos con su precedente. Como ejemplo, el VNR de 2021 señala que “un elemento importante que determinó su metodología de presentación fue la necesidad de innovar en la manera de realizar la revisión de la situación del país, con respecto al primer informe presentado por Paraguay en el año 2018, el cual mencionaba, entre sus conclusiones y desafíos, que era imperativo un mejor nivel de apropiación, de compromiso, de visibilidad y de penetración en todos los sectores de la sociedad” (p.24).

Contacto:
Javier Surasky
Oficial de Programas Gobernanza
y Financiamiento para el Desarrollo Sostenible
j.surasky@cepei.org

Teléfono:
+57-1-3001051

#CepeiHLPF2021 | #VNRsLatam2021

www.cepei.org



@infoCEPEI



@infoCEPEI



Info CEPEI