



Informe Nacional Voluntario de Bolivia ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas de 2021

Presentado el 13 de julio de 2021

“Bolivia se apropia de la Agenda 2030 de desarrollo sostenible resaltando la necesidad de transformar nuestro mundo en un lugar mejor para todos, donde exista la sostenibilidad económica, social y ambiental” (p. 11).

Felima Gabriela Mendoza Gumiel, Ministra de Planificación del Desarrollo del Estado Plurinacional de Bolivia. Palabras de presentación del *Informe Nacional Voluntario 2021*

Reproducción

Esta publicación puede reproducirse total o parcialmente y en cualquier formato con fines educativos o sin fines de lucro, sin requerir el permiso especial del titular de los derechos de autor, siempre que se cite la fuente. Cepei agradecerá recibir una copia de cualquier publicación que utilice esta publicación como fuente. Está prohibido utilizar esta publicación para la reventa o cualquier otro propósito comercial sin permiso previo por escrito de Cepei.

Cita sugerida

Centro de Pensamiento Estratégico Internacional (Cepei) (2021). *Informe Nacional Voluntario de Bolivia ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas de 2021*. Bogotá: Cepei

Autor principal

Dr. Javier Surasky, Oficial de Programas, Gobernanza y Financiamiento para el Desarrollo Sostenible, Cepei

Apoyo en la preparación del informe

Celina Manso, Investigadora, Gobernanza y Financiamiento para el Desarrollo Sostenible, Cepei
Manuela Triviño Monar, Maestría en Estudios Sociales y Políticos en Modalidad de Investigación, Universidad ICESI

Edición

Alexandra Roldán Cruz

Diseño gráfico

David Vargas

Créditos

© Mapas, fotografías e ilustraciones, como se especifican en el texto

Contenido

Principales hallazgos	1
Introducción	2
Consideraciones metodológicas	2
El alineamiento del VNR con las directrices voluntarias del Secretario General de las Naciones Unidas	3
La consideración de los elementos principales de la Agenda 2030	5
Incorporación de la Agenda 2030 en el nivel nacional	5
Participación de múltiples actores en la implementación nacional de la Agenda 2030	6
Desafíos de implementación nacional de la Agenda 2030	8
Financiamiento de la implementación de la Agenda 2030	8
Medios de implementación	9
Datos para el desarrollo	9
COVID-19	10
Referencias finales al VNR 2021 de Bolivia	10

Bolivia



DATOS DEL PAÍS



11.513.112

Población
(2018)



40.895

PIB per cápita (2019)
En miles de millones de USD a precios actuales



37,2

Tasa de incidencia de la pobreza (2019)
% población bajo la línea de pobreza nacional



41,6

Índice de Gini
(2018)



2

Emisiones de CO2 (2018)
En toneladas métricas per cápita



66,7

Nivel general de la capacidad estadística (2020) escala 0-100



107

IDH
Posición en el Índice de Desarrollo Humano 2020



Principales hallazgos

Destacados

- La referencia conceptual al “Vivir Bien” es puesta en diálogo con la del desarrollo sostenible. Este encuentro puede dar origen a una fecundación cruzada entre ambos.
- Se identifica una fuerte vinculación entre el Plan Nacional de Desarrollo y los ODS.
- La interrupción del orden constitucional es presentada como el origen de regresiones en el camino hacia el logro de la Agenda 2030, dejando en claro el valor de la cultura democrática para el desarrollo sostenible.

Para mejorar

- El Comité Interinstitucional de las Metas del Plan Nacional de Desarrollo Sostenible y de Desarrollo Sostenible, institución líder de la implementación nacional de los ODS, está conformado solamente por organismos gubernamentales, fallando en cuanto al compromiso de integrar múltiples actores.
- Bolivia, quizás por ser país sin litoral, considera que el ODS 14: Vida submarina, no es de su incumbencia. Esto es un grave error frente a lo que postula la Agenda 2030, especialmente respecto de la indivisibilidad y la universalidad de los ODS.
- Se informa la falta de producción de datos para dar seguimiento a ciertos indicadores, pero no se señalan planes de trabajo para mejorar la situación.

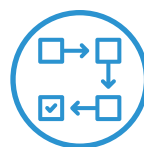


Introducción

Este es el primer Informe Nacional Voluntario (VNR, por sus siglas en inglés) que presenta Bolivia ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas (HLPF, por sus siglas en inglés). La presentación estuvo a cargo de Felima Gabriela Mendoza Gumiel, Ministra de Planificación del Desarrollo del Estado Plurinacional de Bolivia. En la misma, no participaron actores no gubernamentales.

El Informe Nacional Voluntario destaca el proceso de implementación de la Agenda 2030, resaltando el vínculo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) con los instrumentos de planificación del Estado Plurinacional de Bolivia.

Según el texto, las principales metas nacionales vinculadas con los ODS, están enfocadas en la reducción de la pobreza extrema, la universalización de los servicios básicos como agua, alcantarillado y vivienda, acceso universal a salud y educación, desarrollo de conocimiento y tecnología en áreas productivas, consolidación de una economía plural y diversificada, eliminación del hambre y logro de la seguridad y soberanía alimentaria, desarrollo integral en armonía con la Madre Tierra, una política exterior de integración que defienda la vida y la paz, gestión pública al servicio de la población y construcción de una nueva identidad plurinacional.



Consideraciones metodológicas

El análisis que aquí realizamos sobre el informe boliviano y su presentación ante el HLPF 2021, se limita a considerar los elementos que resultan del mismo. Por eso, no se debe entender como un ejercicio de contraste entre la realidad y lo informado, sino como un acercamiento a la calidad del reporte medida a partir de casi 100 variables de contenidos.

Cuando hacemos referencia a las directrices voluntarias presentadas por el Secretario General de las Naciones Unidas, hablaremos solo de su versión más reciente (actualizada en 2021). Consideramos que cada elemento señalado en las directrices está incluido cuando es analizado de manera estructurada como parte del informe, así no se incluya un capítulo específico.



El alineamiento del VNR con las directrices voluntarias del Secretario General de las Naciones Unidas

En 2015 el Secretario General de las Naciones Unidas (SG) presentó una propuesta de directrices voluntarias comunes para la presentación de Informes Nacionales ante el HLPF, actualizadas por última vez en 2021. Allí sugiere que los Informes Nacionales Voluntarios (VNR, por sus siglas en inglés) incluyan una serie de contenidos. En el caso del informe de Bolivia se identifica la siguiente correlación entre las directrices y lo reportado:

Elemento

Apertura con presentación de Jefe de Estado o Gobierno, Ministro o funcionario de alto rango	✓
Incluye una sección de elementos destacados	✓
Incluye una introducción	✓
Incluye la presentación de metodología utilizada en la construcción del informe	✓
Incluye información sobre apropiación	✗
Incluye información sobre incorporación de los ODS en los marcos nacionales	✓
Incluye información sobre integración de las tres dimensiones del desarrollo sostenible	✓

Incluye información sobre "No dejar a nadie atrás"	✗
Incluye información sobre mecanismos institucionales para implementar la Agenda 2030 a nivel nacional	✓
Incluye información sobre asuntos sistémicos y acciones transformadoras	✗
Incluye información sobre progresos en objetivos y metas	✓
Incluye información sobre nuevos desafíos al logro de la Agenda 2030 o los ODS	✓
Incluye información sobre medios de implementación	✗
Incluye conclusiones	✓
Incluye información sobre pasos futuros	✗
Incluye un anexo estadístico	✓
Hace referencia a la "Década de Acción" para el logro de la Agenda 2030 / ODS	✗
Reporta sobre COVID-19 y Agenda 2030 / ODS	✓
Establece vínculos entre sus planes de recuperación pos-COVID-19 y la implementación de la Agenda 2030 / ODS	✓
Hace referencia al llamado del Secretario General para reconstruir mejor (Build Back Better)	✗

Fuente: Cepei, 2021



La consideración de los elementos principales de la Agenda 2030

El proceso de implementación de la Agenda 2030 en Bolivia es presentado en este Informe Nacional Voluntario que resalta el vínculo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible con los instrumentos de planificación del Estado Plurinacional de Bolivia. El diseño de la estructura y los contenidos definidos para el VNR fueron determinados en función de aterrizar al contexto boliviano los principios fundamentales para la implementación de la Agenda 2030.

El VNR hace referencia al enfoque integrado del desarrollo sostenible y a la implementación multiactores, aunque este luego se pierde en una muy limitada consideración del trabajo de actores no gubernamentales. Por otra parte, son muy limitadas las menciones a los Derechos Humanos a lo largo del documento, y el principio de “no dejar a nadie atrás” no es abordado de manera directa ni constituye una variable presente a lo largo del informe, salvo en lo referido a salud y educación.

Tampoco menciona las 5 áreas críticas (5P) ni el principio de interdependencia de los ODS. En cuanto a documentos internacionales, la única

referencia que se realiza es al Convenio 189 sobre el Trabajo decente para las Trabajadoras y los Trabajadores Domésticos.

Como elemento disruptivo en el camino hacia el logro de los ODS, el texto destaca que, en noviembre de 2019, una interrupción abrupta del orden constitucional detonó un viraje dramático en el manejo de la política económica hacia el neoliberalismo. Como resultado se produjo el retroceso de los principales indicadores macroeconómicos y sociales, profundizados por la pandemia de la COVID-19. Se asegura que el actual Gobierno democrático asumió su mandato en noviembre de 2020 “con el firme compromiso de avanzar hacia el cumplimiento de la Agenda 2030 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible” (p.1).



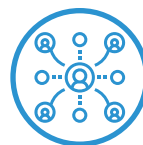
Incorporación de la Agenda 2030 en el nivel nacional

En 2013, Bolivia aprobó la Agenda Patriótica del Bicentenario 2025, que permitirá alcanzar “una Bolivia Digna, Soberana y Productiva”. En 2016, se inició su implementación a través del Plan de Desarrollo Económico y Social 2016-2020.

La Agenda Patriótica del Bicentenario 2025 contiene 13 pilares relativos a erradicación de la pobreza, Vivir Bien, salud, educación, ciencia, tecnología, soberanía financiera y productiva, recursos naturales y equilibrio con la Madre Tierra, producción, alimentación, transparencia de gestión y transparencia, disfrute de la naturaleza y reencuentro con el mar (p.10). Cada pilar ha sido relacionado con uno o más ODS, excepto el último.

Para el seguimiento y monitoreo de resultados y metas del Plan Nacional de Desarrollo y ODS se creó el “Comité Interinstitucional de las Metas del Plan Nacional de Desarrollo”, conformado por los Ministerios de Planificación del Desarrollo (dirección); de Economía y Finanzas Públicas; de Salud y Deportes; de Educación; de Justicia y Transparencia Institucional; de Medio Ambiente y Agua; y de Desarrollo Rural y Tierras. Este Comité está coordinado técnicamente por la Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas y el Instituto Nacional de Estadística.

La apropiación de la Agenda 2030 por Bolivia tiene lugar mediante la referida alineación entre esta y su Plan Nacional de Desarrollo, aunque se asegura que “Las metas de la Agenda Patriótica 2025, en algún caso, superarán de manera cuantitativa y cualitativa las metas de Desarrollo Sostenible planteadas para el año 2030” (p.11).



Participación de múltiples actores en la implementación nacional de la Agenda 2030

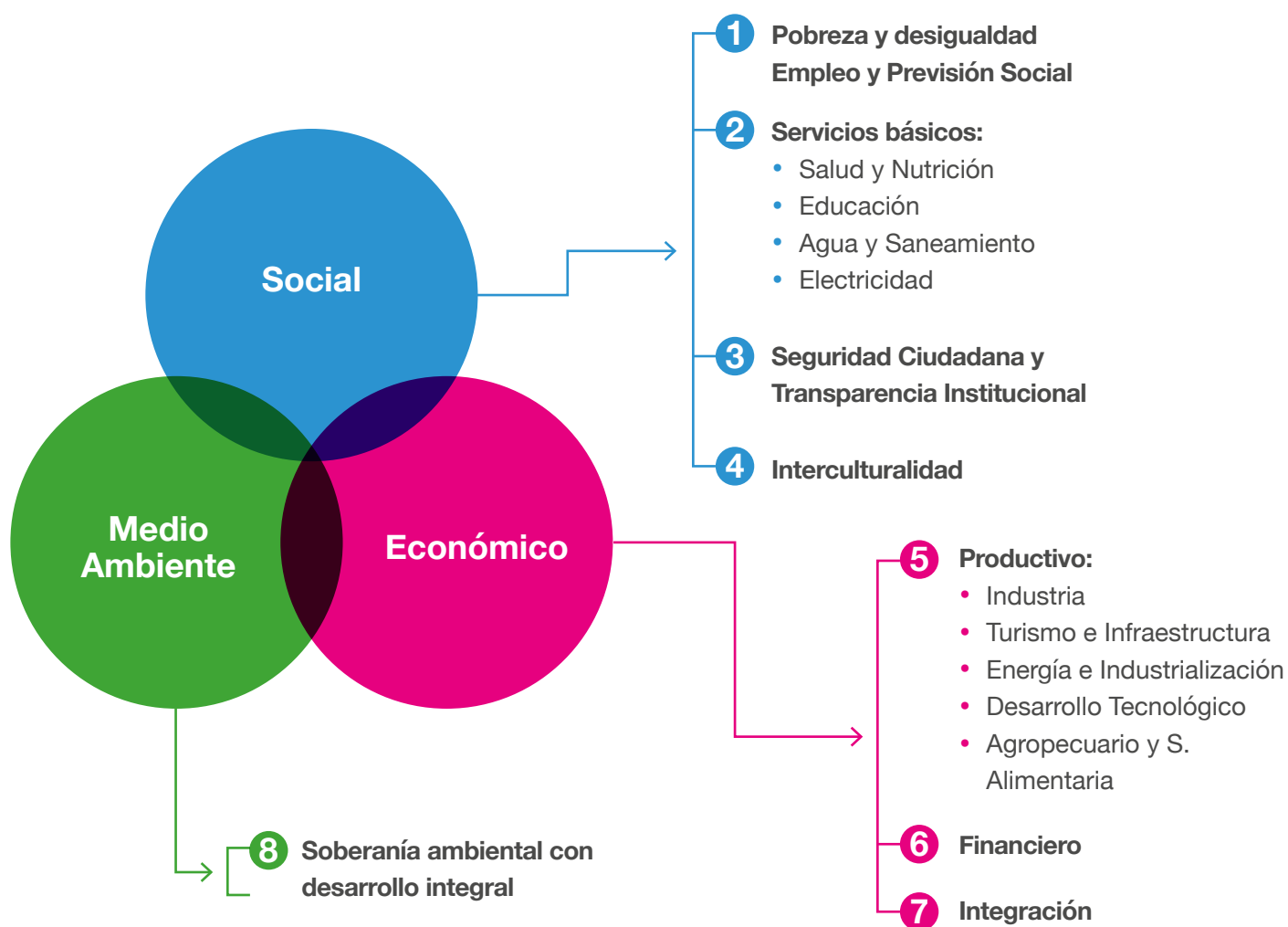
El informe identifica como desafíos la reducción de las desigualdades injustas, la inclusión y la no discriminación en un marco de dignidad, que requieren la revisión de metas de los ODS con el objeto de alinearlas a las nuevas prioridades de política y a “no dejar a nadie atrás” en el nuevo escenario de vulnerabilidad social y económica generado en 2020.

Asimismo, indica que “El diálogo nacional y federal de gobernanza inclusivo y sujeto a mecanismos de rendición de cuentas debe también ser profundizado revalorizando la política pública en el marco de la democracia” (p.23).

La inclusión ciudadana en el debate público sobre la implementación y seguimiento de la Agenda 2030 requiere del diseño de dispositivos innovadores que lo permitan. En ese sentido, también es necesario continuar fortaleciendo espacios instituidos de diálogos

con otros actores de la sociedad civil (academia, gremios, sindicatos, empresarios, organizaciones no gubernamentales, etc.). Conjuntamente, indica que es necesario continuar la construcción de alianzas con múltiples interesados.

Figura 1. Conformación de comisiones de trabajo según dimensiones del desarrollo sostenible



Fuente: Informe Nacional Voluntario de Bolivia, 2021

Las referencias a esfuerzos de actores no gubernamentales por dar seguimiento o implementar la Agenda 2030 en el país son casi inexistentes.



Desafíos de implementación nacional de la Agenda 2030

Al presentar los ODS, se identifican desafíos específicos para cada uno de ellos, al mismo tiempo que se afirma la existencia de progresos. “Para el futuro, queremos continuar construyendo una Bolivia en la que las nuevas generaciones, todos los hombres y las mujeres jóvenes de nuestro país puedan acceder a un empleo digno y a oportunidades económicas y sociales, que cuenten con educación y salud de calidad, que gocen de servicios universales” (p.9), afirma el VNR.



Financiamiento de la implementación de la Agenda 2030

Cabe señalar que este VNR no hace referencia a fuentes de financiamiento para la implementación nacional de la Agenda 2030 y los ODS. El texto solo indica que “a través de la inversión estatal se liderizó (sic) el crecimiento económico del país inyectando recursos de inversión pública hacia los sectores productivos, de infraestructura, salud y educación prioritariamente, en miras de alcanzar el desarrollo integral de los bolivianos” (p.9).



Medios de implementación

En lo relativo a la tecnología, Bolivia “plantea desarrollar conocimiento y tecnología en las áreas estratégicas, productivas y de servicios que influyan en la provisión de servicios básicos, el impulso a los procesos de comunicación y la educación” (p.63).

Respecto del financiamiento público externo, el VNR indica que, entre 2006 y octubre de 2019, en Bolivia se implementó “una política de endeudamiento público sostenible y responsable” que le dio acceso a financiamiento externo en condiciones favorables. Los recursos así obtenidos fueron dedicados prioritariamente “a proyectos de inversión pública estratégicos, con el fin de obtener un retorno económico y social positivo para el país” (p.87).

En cuanto a la cooperación internacional, se destaca que Bolivia viene promoviendo el desarrollo integral y la integración entre los Estados y pueblos del Sur que incluye las áreas de conocimientos, tecnologías, energía (incluyendo fuentes renovables), producción de alimentos, comunicación, salud y educación, entre otros. Al mismo tiempo, se sostiene que “La Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo, basada en los conceptos de solidaridad, respeto a la soberanía nacional, independencia económica, igualdad de derechos y no injerencia en los asuntos internos de las naciones, ha cobrado un renovado impulso en los últimos años” (p.88).

Sobre el comercio internacional como medio de implementación, el VNR afirma que se promueve la inversión pública y privada, la apertura de mercados y la incorporación de la innovación tecnológica en los procesos productivos como herramienta para consolidar el desarrollo industrial del país, fortaleciendo la sustitución de importaciones e impulsando la exportación de productos con valor agregado.

Finalmente, se refiere a la COVID-19 y sus efectos a nivel global, al mencionar asuntos sistémicos. No alude a la creación de capacidades humanas como medio de implementación.



Datos para el desarrollo

La entidad nacional responsable por la generación y gerenciamiento de datos es el Instituto Nacional de Estadística. Si bien no hay referencia a un estudio de disponibilidad de datos como tal, sí se presentan resultados en la materia (p.13): el país cuenta con 315 indicadores para seguir su Plan Nacional de Desarrollo, de los cuales, 104 están directamente relacionados con los ODS.

Respecto de la disponibilidad de datos para la implementación y seguimiento de los ODS a nivel nacional, el informe muestra vacíos en los ODS 12: Producción y consumo responsable; 13: Acción por el clima; y 14: Vida submarina. En el caso de los dos

primeros, aún se encuentra en proceso de desarrollo la identificación de los indicadores apropiados, la metodología de cálculo y los sistemas de información (p.7). Respecto del último afirma que no es aplicable a Bolivia, por lo que puede surgir del hecho que el país es un Estado mediterráneo.

El VNR no señala dificultades en materia de datos a nivel nacional ni identifica programas o planes para mejorar las capacidades estadísticas nacionales.



COVID-19

El VNR expresa que en 2020, a causa de la pandemia de la COVID-19 y la ruptura de la continuidad de las políticas públicas por el gobierno de facto, las capacidades productivas del país se vieron afectadas, “producto de una mala priorización de políticas y la paralización de actividades de empresas públicas, que afectó el crecimiento continuo de la producción y por consiguiente la generación de ingresos y empleo” (p.60).

La consideración de la COVID-19 está integrada en diferentes partes del informe, reportándose de qué manera la propagación de la pandemia impidió el avance hacia el logro de la Agenda 2030.

Los planes nacionales de recuperación pos-COVID-19 son vinculados a la implementación de la Agenda 2030, pero no se hace referencia al llamado del

Secretario General para “Reconstruir mejor” (*Build Back Better*), no se utiliza la expresión “Build Forward Better” ni se alude a la “Década de Acción” para el logro de la Agenda 2030.



Referencias finales al VNR 2021 de Bolivia

El VNR repite información a lo largo de su texto y da cuenta de la particular situación en que se encuentra el país como producto de cuestiones nacionales y sistémicas.

Un dato para señalar es que el ODS “Vida submarina”, no se analiza por el hecho de no ser importante para Bolivia, en tanto que el concepto de “Estados sin litoral” es considerado erróneo tanto desde la concepción universal de los ODS como desde su reclamo político por lograr una salida al mar.

Se trata de un informe que no responde a la estructura de los denominados “de segunda generación”, concentrándose en mostrar el momento actual del país en lugar del proceso de cambios realizado en los últimos años para buscar extraer lecciones, más allá de la repetida referencia al daño que hizo la ruptura democrática en el avance hacia los ODS. No es extraño que, bajo esa mirada, no se presenten buenas prácticas o experiencias exitosas ni se hagan demandas concretas de apoyos a la comunidad internacional.

Contacto:
Javier Surasky
Oficial de Programas Gobernanza
y Financiamiento para el Desarrollo Sostenible
j.surasky@cepei.org

Teléfono:
+57-1-3001051

#CepeiHLPF2021 | #VNRsLatam2021

www.cepei.org



@infoCEPEI



@infoCEPEI



Info CEPEI