



Informe Nacional Voluntario de Trinidad y Tobago ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas de 2020

Presentado el 15 de julio de 2020

“Hay momentos en el camino del desarrollo de un país -y, de hecho, de todo un planeta-, en los cuales los desafíos extraordinarios exigen respuestas igualmente convincentes”.

Pennelope Beckles, Representante Permanente de Trinidad y Tobago ante las Naciones Unidas en Nueva York. Palabras de presentación del Informe Nacional Voluntario Trinidad y Tobago: conectando los puntos entre ODS ante el Foro Político de Alto Nivel de 2020.

Contenido

Introducción	1
Consideraciones metodológicas	1
Principales hallazgos	2
El alineamiento del VNR con las directrices voluntarias del Secretario General de las Naciones Unidas	3
La consideración de los elementos principales de la Agenda 2030	4
Incorporación de la Agenda 2030 en el nivel nacional	6
Participación de múltiples actores en la implementación nacional de la Agenda 2030	7
Desafíos de implementación nacional de la Agenda 2030	8
Financiamiento de la implementación de la Agenda 2030	9
Medios de implementación	9
Datos para el desarrollo	10
Referencias finales al VNR de Trinidad y Tobago de 2020	11

Créditos:

Autor

Javier Surasky

Edición

Juliana Jara

Diseño y diagramación

David Vargas

Director ejecutivo

Philipp Schönrock

*Bogotá D.C., Colombia
Febrero 2021*

Trinidad y Tobago



#CepeiHLP2020 #VNRsLatam2020 @infoCEPEI

DATOS DEL PAÍS



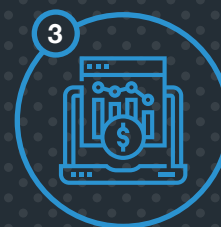
Población total
(en millones, 2020)

1,4



PIB
(en USD a precios actuales en
miles de millón, 2019)

24,27



**Índice de capacidad
estadística*** (2019)

47,778



Coeficiente de Gini
de desigualdad
de distribución de ingresos

N.D.



**Posición en el índice de
Desarrollo Humano** (2020)

67



Posición en el IDH
ajustado por la presión
planetaria** (2020)

85

Fuente: 1: UNFPA; 2, 3 y 4: Banco Mundial; 5 y 6: PNUD.

* Indicador elaborado por el Banco Mundial para analizar la capacidad de los sistemas estadísticos nacionales considerando sus metodologías, fuentes de datos, periodicidad, y oportunidad en la producción de datos.

** Índice creado en 2020 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo que ajusta el valor del Índice de Desarrollo Humano considerando los valores nacionales de emisiones de dióxido de carbono por persona y la huella ecológica material per cápita.



Introducción

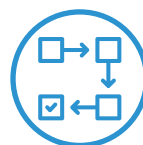
Este es el primer Informe Nacional Voluntario (VNR, por sus siglas en inglés) que presenta Trinidad y Tobago ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas (HLPF, por sus siglas en inglés). La presentación estuvo a cargo de Penelope Beckles, Representante Permanente de Trinidad y Tobago ante las Naciones Unidas en Nueva York. No participaron actores no gubernamentales.

El VNR de Trinidad y Tobago expresa el compromiso del gobierno para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) a través de la implementación de la Estrategia Nacional de Desarrollo 2016-2030, también conocida como Visión 2030, articulada sobre la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, el Acuerdo de París, la Agenda de Acción de Addis Abeba sobre Financiamiento para el Desarrollo y la Trayectoria de Acción Acelerada de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (SAMOA).

Visión 2030, es un marco nacional integral de planificación del desarrollo social, económico y ambiental y refuerza la voluntad de cumplir con los ODS, al garantizar que los 17 objetivos se integren y prioricen en todos los objetivos nacionales y áreas temáticas.

La estrategia de desarrollo Visión 2030 tiene como objetivo facilitar un proceso de desarrollo

ordenado y a largo plazo para lograr los ODS y sus metas, sin dejar de centrarse en las necesidades de desarrollo local. Así, la Visión 2030 y los ODS comparten principios, metas y objetivos fundamentales (pág.26).



Consideraciones metodológicas

El análisis que aquí realizamos sobre el informe de Trinidad y Tobago y su presentación ante el HLPF se limita a considerar los elementos que resultan del mismo. Por eso, no se debe entender como un ejercicio de contraste entre la realidad y lo informado, sino como un acercamiento al reporte mismo, a su estructura y al seguimiento de recomendaciones del Secretario General de las Naciones Unidas para su elaboración, así como la consideración de elementos esenciales presentes en la Agenda 2030.

En la parte en que nos referimos a su alineación con las directrices voluntarias presentadas por el Secretario General de las Naciones Unidas, hablaremos solo de su versión más reciente (actualizada en diciembre de 2017). Consideramos que un elemento está incluido cuando es analizado de manera estructurada como parte del informe, así no se incluya un capítulo específico dentro del mismo.

Los elementos principales de la Agenda 2030 seleccionados para el análisis son: los principios de

“no dejar a nadie atrás”, de universalidad, de base en Derechos Humanos y de interdependencia de los ODS. Las 5 áreas críticas (5P: personas [people], planeta [planet], paz [peace], prosperidad [prosperity] alianzas [partnerships]), el enfoque integrado del

desarrollo sostenible, la implementación multiactores, la coherencia de políticas para el desarrollo y los vínculos con otros documentos conexos como la Agenda de Acción de Addis Abeba, el Acuerdo de París y el Marco de Acción de Sendai.



Principales hallazgos

1

La Visión 2030, alineada en el nivel internacional con los ODS, tiene como antecedente nacional el Plan Integral de Desarrollo Económico de Tobago (CEDP 2.0), que abarcó de 2013 a 2017 y fue la política que se centró en el desarrollo sostenible, focalizada en la transformación y diversificación de la economía del país, con el fin de generar resiliencia ante los rápidos cambios en el panorama nacional e internacional.

2

El plan propone una Hoja de Ruta conformada por cinco aceleradores, con el fin de catalizar el progreso hacia los objetivos de desarrollo nacional para cada una de las áreas de enfoque identificadas en la Visión 2030 y los ODS:

- a) Mejorar el desempeño del sistema de protección social.
- b) Incrementar el acceso a la justicia.
- c) Infraestructura ecológica para el desarrollo sostenible.
- d) Fortalecimiento de la competitividad y la productividad para un crecimiento inclusivo.
- e) Establecimiento de un sistema integrado de ordenación territorial y costera (pág.28).

3

Se identifica que a pesar de la alineación de la Estrategia Nacional de Desarrollo y los planes ministeriales y sectoriales con las metas de los ODS, persisten algunas brechas importantes, particularmente en las áreas de igualdad de género, reducción de la desigualdad y establecimiento de alianzas (*partnerships*).



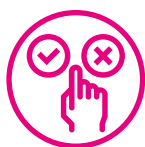
El alineamiento del VNR con las directrices voluntarias del Secretario General de las Naciones Unidas

En 2015, el Secretario General de las Naciones Unidas (SG) presentó una propuesta de directrices comunes para la presentación de informes voluntarios ante el HLPF, actualizadas en 2017 y 2019. Esta sugiere una estructura común a seguir por los VNR. En el caso de caso de los informes de Trinidad y Tobago se identifica la siguiente correlación:

Elemento

Apertura con presentación de Jefe de Estado o Gobierno	⊗
Incluye resumen ejecutivo	⊗
Incluye introducción	⊙
Incluye presentación de metodología utilizada en su construcción	⊙
Incluye un capítulo sobre apropiación (<i>ownership</i>)	⊙
Incluye un capítulo sobre incorporación de los ODS en los marcos nacionales	⊙
Incluye un capítulo sobre integración de las tres dimensiones del desarrollo sostenible	⊙
Incluye un capítulo sobre “no dejar a nadie atrás”	⊙
Incluye un capítulo sobre mecanismos institucionales de implementación y seguimiento	⊗
Incluye un capítulo sobre asuntos estructurales	⊗
Incluye un capítulo sobre progresos de objetivos y metas	⊙
Incluye un capítulo sobre medios de implementación	⊙
Incluye un capítulo sobre pasos futuros y conclusiones	⊙
Incluye anexo estadístico	⊙

Fuente: elaboración propia.



La consideración de los elementos principales de la Agenda 2030

Este VNR hace varias referencias al principio de “no dejar a nadie atrás”. Propone “mejorar cada área de la vida nacional para asegurar que nadie se quede atrás y para construir mejor nuestro estado de Trinidad y Tobago, dos islas gemelas” (p.5). Además, se reconoce que la consecución del compromiso “No dejar a nadie atrás”, puede adoptar diversas formas, según las realidades del contexto único de un país (p.30). A su vez, afirma que la Visión 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible han dado la

respuesta “y nos unimos a otros para asegurar que No dejemos a nadie atrás” (p.5).

También, incorpora las cinco áreas críticas (5P) y el principio de “interdependencia”, sosteniendo que la Visión 2030, refuerza el compromiso de cumplir la Agenda 2030 al garantizar que los 17 ODS estén integrados y priorizados en todas las metas y objetivos nacionales.

En cuanto al enfoque integrado de desarrollo sostenible, el VNR aborda las cuestiones transversales de género, medio ambiente y seguridad humana en las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y medioambiental (p.15), destacando que Trinidad y Tobago ha integrado las tres dimensiones del desarrollo sostenible a través de políticas nacionales, legislación, desarrollo y selección de proyectos y programas (p.29).

Se destaca un ejercicio de alineación entre múltiples acuerdos internacionales, los ODS y el Plan Nacional de Desarrollo “Visión 2030”.

Figura 1. Ejemplos de alineamientos entre tratados internacionales, ODS y el Plan Nacional de Desarrollo “Vision 2030” de Trinidad y Tobago

Acuerdo internacional	ODS	Presencia en el Plan Nacional de Desarrollo
Convención de la OMS sobre control de tabaco		Tema 1
Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer		Tema 1
Convención sobre los derechos del niño y la niña	 	Tema 1

Convenio de la OIT sobre trabajo forzoso u obligatorio		Temas 1 y 2
Convenio de la OIT sobre el derecho de sindicación y la negociación colectiva		Temas 1 y 2
Convención Internacional sobre la eliminación de todas las formas de discriminación racial		Tema 1
Convención Internacional sobre los derechos de las personas con discapacidad		Tema 1
Convención de Basilea sobre el control de los movimientos transfronterizos de los desechos peligrosos y su eliminación		Tema 5
Convenio de Rotterdam sobre el procedimiento de consentimiento fundamentado previo aplicable a ciertos plaguicidas y productos químicos peligrosos objeto de comercio internacional		Tema 5
Convenio de Estocolmo sobre los contaminantes orgánicos persistentes		Tema 5
Convención de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático		Tema 5
Convención de las Naciones Unidas sobre el derecho del mar		Temas 3 y 5

Convención sobre diversidad biológica	 	Tema 5
Convención contra la delincuencia organizada transnacional		Tema 2
Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción		Temas 2 y 4

Fuente: VNR Trinidad y Tobago, 2020

No hay referencias a los principios de “universalidad” y de “base en derechos humanos”. Tampoco hace referencia a la “implementación multiactores” o a la “coherencia de políticas para el desarrollo”.



Incorporación de la Agenda 2030 en el nivel nacional

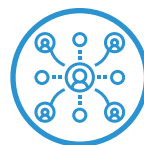
Esta incorporación se realiza a través de la implementación de la Estrategia Nacional de Desarrollo 2016-2030, también conocida como Visión 2030, articulada sobre la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, el Acuerdo de París, la Agenda de Acción de Addis Abeba sobre Financiamiento para el Desarrollo y la Trayectoria de Modalidades de

Acción Acelerada de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (SAMOA) (p.15). La estrategia de desarrollo Visión 2030 tiene como objetivo facilitar un proceso de desarrollo ordenado y a largo plazo para lograr los ODS y sus metas, sin dejar de centrarse en las necesidades de desarrollo local (p.25).

Las áreas temáticas de Visión 2030 y su alineación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible son las siguientes:

- Poner a las personas en primer lugar y así nutrir el activo más importante.
- Lograr la buena gobernanza.
- Mejorar la productividad a través de una infraestructura de calidad y transporte.

- Crear empresas competitivas a nivel mundial.
- Ubicar al medio ambiente en el centro del desarrollo económico y social.



Visión 2030 integró y priorizó los 17 ODS en las cinco áreas temáticas y los 56 objetivos nacionales en un plan de tres y cinco años. La realización de los objetivos nacionales hará que el país cumpla de forma inherente varias metas de los ODS, sin dejar de estar atento a las necesidades de desarrollo local. A medida que se implementa la Visión 2030, se están realizando esfuerzos para fortalecer la alineación con los ODS y garantizar el cumplimiento de las necesidades de desarrollo nacionales y mundiales (p.16).

Como se ha señalado, el informe reconoce que persisten algunas brechas importantes, particularmente en igualdad de género, reducción de la desigualdad y establecimiento de alianzas. A la vez, afirma que “la clave para cerrar las brechas sería la implementación de medidas políticas prioritarias específicas para acelerar el progreso hacia el desarrollo nacional y los ODS, en el contexto actual de restricciones de implementación.

Al utilizar como ancla la Visión 2030, que está alineada con los ODS a nivel temático y de objetivos, se tomó una decisión política para alinear todas las políticas a nivel nacional y sectorial con los ODS relevantes. Además, el gobierno revisó los 17 ODS y los alineó con los 56 objetivos nacionales a corto, mediano y largo plazo mientras desarrollaba la Visión 2030 (p. 26).

Participación de múltiples actores en la implementación nacional de la Agenda 2030

En el caso de Trinidad y Tobago, el VNR refleja que en la institucionalidad de la implementación y/o seguimiento, no participan la sociedad civil, el sector privado, la academia, los gobiernos subnacionales, el parlamento u otros actores.

Sin embargo, todos los actores anteriormente mencionados -con excepción del parlamento-, sí participan en la implementación y seguimiento por fuera de la institucionalidad.

El informe indica que un factor clave para la implementación exitosa de políticas públicas es la aceptación generalizada, un liderazgo claro y la apropiación nacional. Con este fin, el Gobierno de Trinidad y Tobago empleó estrategias para alentar a la comunidad nacional a adoptar la Visión 2030 y los ODS. Estos incluyeron la participación de partes interesadas internas y externas clave, (incluyendo tecnócratas, funcionarios electos a nivel nacional

y local, entidades del sector privado, el mundo académico, la sociedad civil y las personas dentro de grupos vulnerables y marginados, entre los que se hallan jóvenes, personas con discapacidad, mujeres, niños y ancianos)- También se educó y sensibilizó al público en general mediante herramientas de mercadeo y comunicación (pág.25).



Desafíos de implementación nacional de la Agenda 2030

Los recursos financieros y humanos finitos, las brechas de habilidades, una economía impulsada por combustibles fósiles, tasas de criminalidad desafiantes, culturas de dependencia y derechos, y la degradación ambiental son problemas a superar. Sin embargo, a pesar de estos desafíos, el Gobierno de Trinidad y Tobago tiene claro lo que debe hacer (p.5).

En el sector energético, la eterna dicotomía entre la continua dependencia de los combustibles fósiles como un contribuyente sustancial al PIB y las oportunidades de financiamiento verde alternativo obstaculiza la diversificación económica y la descarbonización.

Los desafíos de la recopilación y evaluación de datos, así como la persistente escasez de personal estadístico y especialistas en monitoreo y evaluación en el sector público, continúan siendo áreas de atención urgente. Se han identificado brechas de capacidad en el sistema estadístico nacional que prohíben la recopilación y difusión oportuna de datos e incluso el desglose sigue siendo un desafío. Cuando se combinan con las dificultades en la colaboración y el intercambio de información subóptimos dentro del gobierno, y entre este y el sector privado y la sociedad civil, se hace evidente que Trinidad y Tobago debe seguir trabajando para eliminar esos obstáculos al avance de la Agenda 2030.

Trinidad y Tobago no solo se ve afectada por las consecuencias económicas del COVID-19, sino que, como país exportador de petróleo y gas, las consecuencias económicas, financieras y sociales se han visto agravadas por la significativa caída de los precios de esos combustibles. Es en este contexto que se necesitarán acciones positivas y continuas en las esferas social, económica y ambiental para impulsar el progreso en múltiples objetivos y metas.

El ejercicio de evaluación y mapeo de datos del VNR identificó varios problemas que, de no abordarse, podrían afectar la capacidad de Trinidad y Tobago para alcanzar las metas e indicadores de los ODS. Se espera que los planes para establecer un instituto nacional de estadística mejoren los flujos de datos entre los miembros clave dentro del sistema estadístico nacional y permitan que los datos oportunos, relevantes y precisos sirvan como base para la toma de decisiones. Desarrollar la capacidad de la sociedad civil y el sector privado para recopilar datos relacionados con los ODS es igualmente fundamental.



Financiamiento de la implementación de la Agenda 2030

El enfoque estratégico de Trinidad y Tobago para la financiación de las prioridades de desarrollo nacional incluye:

- Un reenfoque del Programa de Inversiones del Sector Público (PSIP) que comprenda principalmente proyectos de alta prioridad para lograr la Visión 2030 y los ODS;
- Una reevaluación del gasto para frenar el desembolso improductivo y brindar un mayor apoyo a las áreas productivas
- Un incremento en la inversión en infraestructura que mejore el crecimiento. Dicha inversión incluye el transporte público, infraestructura de investigación, infraestructura verde (instalaciones solares, hídricas y de saneamiento), infraestructura resiliente al clima, e infraestructura social asequible (pág.72).



Medios de implementación

El informe pone de relieve la creación de capacidades humanas, al sostener que “el Gobierno y los socios donantes, incluidas la ONU y sus agencias, continúan proporcionando recursos para fortalecer la capacidad de Trinidad y Tobago para implementar y monitorear la Visión 2030 y los ODS” (pág.28).

Asimismo, destaca la cooperación internacional como medio de implementación, detallando que “se está estableciendo una División de Cooperación Internacional para el Desarrollo para gestionar la Política de Desarrollo Internacional del Gobierno y coordinar la relación del Gobierno con las Agencias de Desarrollo Internacional, incluidas las agencias de las Naciones Unidas, los bancos de desarrollo y otras entidades multilaterales y bilaterales”. Además, se valora al Foro Político de Alto Nivel como una plataforma para revisar la implementación de los ODS y compartir experiencias, al tiempo que fortalece las oportunidades de cooperación internacional, particularmente como un pequeño estado insular en desarrollo (pág.78).

Sin embargo, entre los medios de implementación, no hace referencia alguna a la tecnología, al financiamiento público externo, al comercio internacional ni a los asuntos sistémicos.



Datos para el desarrollo

La agencia nacional de estadística de Trinidad y Tobago brinda estadísticas nacionales oficiales que sirven para medir el éxito de la implementación de los ODS. Otras entidades gubernamentales, como los Ministerios de Salud y Educación, también proporcionan algunos de los datos requeridos (pág.29).

Se están estableciendo planes para transformar la agencia de estadística en un organismo independiente: el Instituto Nacional de Estadística de Trinidad y Tobago (NSITT). El grupo de trabajo aprobado por el Gobierno presentó recomendaciones, que fueron la base de un informe legislativo y de políticas presentadas al Gabinete. Una vez aprobado por el Parlamento, el NSITT reemplazará a la entidad existente como Oficina Nacional de Estadística de Trinidad y Tobago (pág.66).

Para los ODS identificados, se tomaron 68 indicadores únicos para su inclusión en el VNR, lo que representa

el 62% del total de indicadores únicos de los ODS propuestos por la Comunidad del Caribe (p.19).

Una actividad crítica en el proceso de VNR involucró determinar si los datos requeridos para producir cada uno de los indicadores de los ODS en el alcance definido, estaban disponibles y cumplían con los estándares apropiados. Esta actividad fue esencial para permitir el cálculo preciso de los índices requeridos. Para realizar esta evaluación, se utilizaron tres métodos en el ejercicio de mapeo de datos:

- 1. Revisión de los documentos relevantes del proyecto.**
- 2. Entrevistas personales con Ministerios, Departamentos y Agencias clave y socios del sector.**
- 3. Investigación secundaria de otras fuentes de datos (p.23).**

Los desafíos de la recopilación y evaluación de datos, así como una persistente escasez de personal estadístico y especialistas en monitoreo y evaluación en el sector público, continúan siendo áreas de atención urgente. Se han identificado brechas de capacidad en el sistema estadístico nacional que prohíben la recopilación y difusión oportuna de datos e incluso su desglose continúa siendo un desafío (pág.9).



Referencias finales al VNR de Trinidad y Tobago de 2020

A pesar de que el texto no hace referencia a buenas prácticas o a la existencia de un reporte sombra/luz, es interesante destacar la participación de una multiplicidad de actores, no en la implementación y el seguimiento, sino en el proceso de construcción de este primer VNR.

Esto es reconocido explícitamente en el informe, al elogiar el trabajo de los organismos oficiales junto a “organismos del sector privado,

organizaciones de la sociedad civil y miembros del público que contribuyeron a este proceso. También se reconoce el apoyo de las Naciones Unidas, con mucho reconocimiento, y Trinidad y Tobago anticipa mayores esfuerzos de colaboración a medida que avanzamos” (p.5).

En el proceso de participación hacia el desarrollo del VNR, una amplia gama de grupos de interés participó en talleres y diálogos sobre los ODS y la Visión 2030. Entre ellos estuvieron presentes Ministerios, Departamentos y Agencias, organizaciones de la sociedad civil, el sector privado, grupos de mujeres, academia, expertos en la materia y miembros del público en general. Las consultas también atendieron a grupos en riesgo de quedarse atrás que, en Trinidad y Tobago, se identifican como pobres y vulnerables: mujeres, niños, personas con discapacidad, ancianos, personas con VIH/SIDA, exconvictos, deportados y desplazados (pág.7).

Contacto:
Javier Surasky
Coordinador del área de Gobernanza
j.surasky@cepei.org

Dirección:
Cra. 3 # 11 - 55 Of 321 / 322 | Bogotá D.C., Colombia

Teléfono:
+57-1-3001051

#CepeiHLPF2020 | #VNRsLatam2020

www.cepei.org

 @infoCEPEI

 @infoCEPEI

 Info CEPEI