



Informe Nacional Voluntario de Bahamas ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas

Nueva York, 16 de julio de 2018

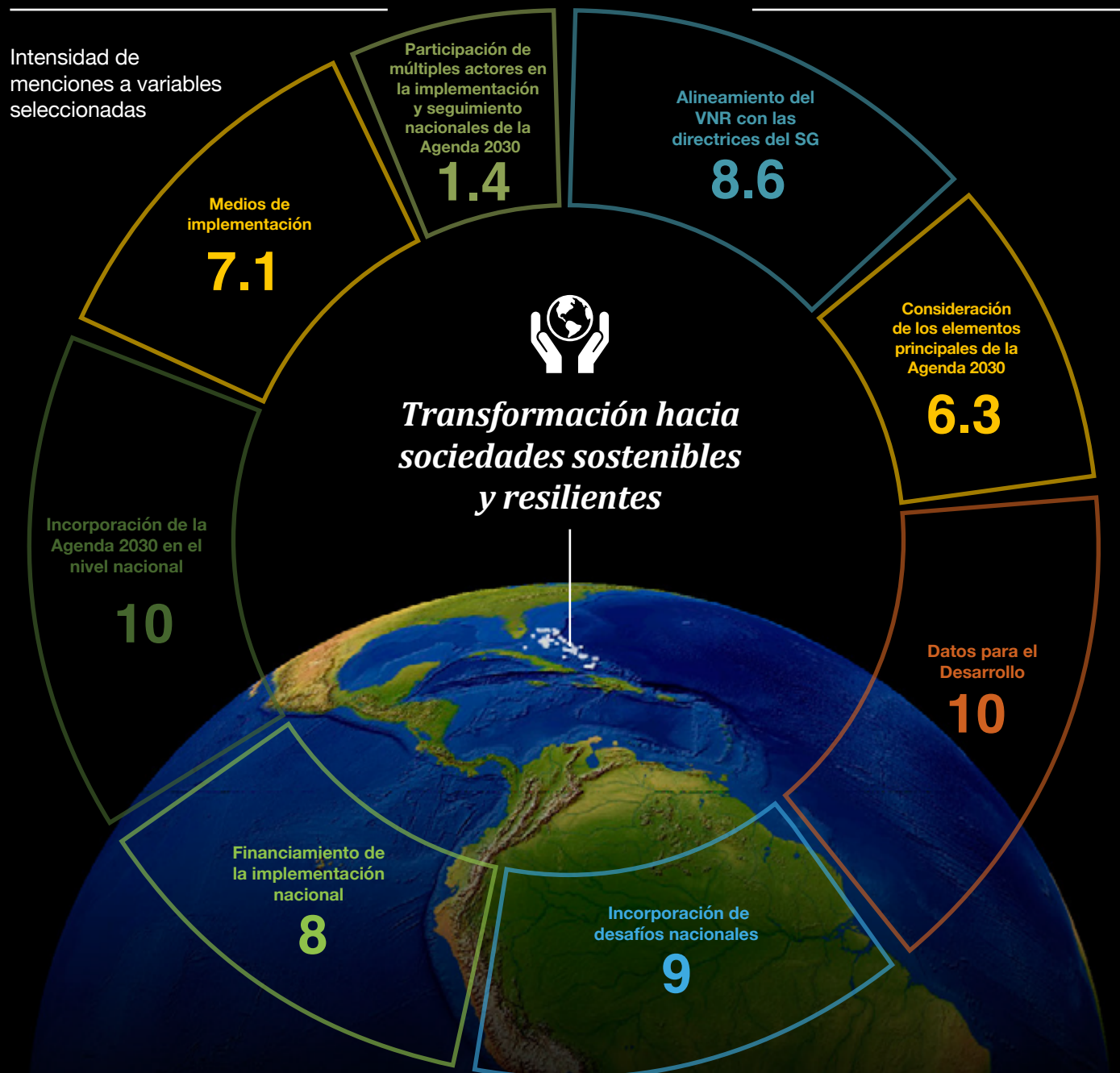
“The Bahamas understands that meaningful sustainable development is critical for its very survival”.

-Hubert Minnis, Primer Ministro del Commonwealth de Bahamas, Apertura del Informe Nacional Voluntario de Bahamas, p.7’.

Bahamas



Intensidad de menciones a variables seleccionadas



Población

395.361

Banco Mundial (2016)



PIB

12.162

Billones de USD a precios actuales
Banco Mundial



IDH

54

Posición en el IDH 2016
PNUD



Gini

Sin datos

Coficiente de Gini
PNUD



Introducción

El 18 de julio de 2018, las Bahamas expuso su Informe Nacional Voluntario (VNR, por sus siglas en inglés) ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas (HLPF, por sus siglas en inglés).

Fue Hubert Alexander Minnis, Primer Ministro del Commonwealth de las Bahamas, quien asumió la responsabilidad de presentar el reporte del país a la comunidad internacional allí reunida.

La desigualdad al interior del país está afectando duramente las posibilidades de un desarrollo que no deje a nadie atrás, y el fuerte anclaje de la Agenda 2030 en políticas y planes nacionales deberá todavía traducirse en medidas operativas y prácticas que vayan más allá de las promesas y se expresen como realizaciones concretas.

Este informe se refiere exclusivamente a los elementos que resultan del VNR presentado por el gobierno de las Bahamas en 2018. No debe, por tanto, ser entendido como un ejercicio de contrastación entre la realidad y lo informado, sino como un acercamiento al reporte en sí mismo, su estructura, seguimiento de recomendaciones del Secretario General de las Naciones Unidas para su elaboración y consideración de elementos esenciales que dan contenido a la Agenda 2030.



Principales hallazgos

1 Las Bahamas enfrenta restricciones presupuestarias que limitan su capacidad de acción en favor de los ODS, y estas provienen tanto de su carácter de Estado insular en Desarrollo con alta vulnerabilidad climática, la utilización del PIB per cápita como variable de “graduación” en la cooperación internacional al Desarrollo y de las consecuencias de la crisis financiera global de 2007-2008. Si no se generan respuestas a esas restricciones será muy complejo para el país contar con los recursos que necesita para implementar los ODS.

2 Las desigualdades internas en las islas que conforman las Bahamas son muy altas y obstruyen un desarrollo sostenible e inclusivo. Este hecho está mencionado en el Informe, pero debe ser foco de mayor atención para que los beneficios que consiga el país sean disfrutados por toda su población, sin dejar a nadie atrás.

3 El país debería avanzar rápidamente en la instalación de la institucionalidad prevista para la implementación y seguimiento de la Agenda 2030 a nivel nacional a fin de centralizar y coordinar esfuerzos. El informe muestra todavía muchas promesas a futuro cuya concreción está lejos de ser segura.

4 Muchos de los problemas que enfrenta el país son compartidos por los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, y por los de la región Caribe. Los esfuerzos de las Bahamas dentro de esos agrupamientos podrían ser objeto de mayor atención por el país y una herramienta para su proyección.



El alineamiento del VNR con las directrices voluntarias del Secretario General de las Naciones Unidas

En 2015 el Secretario General de las Naciones Unidas (SG) presentó una Propuesta de directrices comunes para la presentación de informes voluntarios ante el HLPF, que fueron actualizadas en diciembre de 2017. Esas directrices sugieren una estructura modelo común a seguir por los VNR conformada por 14 elementos a ser incluidos en los informes: apertura con presentación de Jefe de Estado o Gobierno; resumen ejecutivo, introducción, presentación de metodología utilizada en la construcción del VNR; capítulos sobre apropiación (ownership), incorporación de los ODS en los marcos nacionales; integración de las tres dimensiones del desarrollo sostenible (DS); objetivos y metas que analicen los 17 ODS, erradicación de la pobreza y promoción de la prosperidad, mecanismos institucionales de implementación y seguimiento, medios de implementación y otro sobre pasos futuros. A estos se agrega la sugerencia de incluir un anexo estadístico y unas conclusiones.

El VNR de las Bahamas adopta esa organización en gran medida, siguiendo el orden propuesto aunque sin incorporar un capítulo sobre erradicación de la pobreza y la promoción de la prosperidad. El informe tampoco cuenta con un anexo estadístico. A lo largo de sus páginas, recorre la situación nacional de cada uno de los 17 ODS, indicando para cada uno cuáles han sido las acciones principales puestas en marcha y cuáles los desafíos más importantes que enfrentan.



La consideración de los elementos principales de la Agenda 2030

La referencia al principio de “no dejar a nadie atrás” recorre transversalmente el informe, que comienza con una autocrítica al afirmar que “existen algunas tendencias negativas importantes que sugieren que muchos se han quedado atrás a medida que el país progresaba” (p.8), identificando disparidades de género y territoriales y señalando que frente a esto el gobierno, con apoyo del PNUD, está construyendo un informe temático orientado a “garantizar el desarrollo inclusivo en la sociedad de las Bahamas” (p.37) que identificará y describirá la situación y desafíos experimentados por los grupos identificados como marginados.

La necesidad del trabajo multiactores para la implementación nacional de los ODS también es reiteradamente considerada, destacando claramente el rol de liderazgo que corresponde al Estado en este punto: “El Gobierno reconoce que, si bien desempeña un papel central en el desarrollo; las asociaciones entre gobiernos y actores no estatales como las organizaciones de la sociedad civil, el sector privado, los líderes locales y religiosos, son necesarias para el logro del Desarrollo Sostenible” (p.130).

Las cinco áreas críticas identificadas por la Agenda 2030 (5P) son consideradas en el marco de la presentación de la iniciativa de comunicación de los ODS de las Bahamas, así como la interdependencia de los pilares del desarrollo sostenible son referenciadas en relación con el tratamiento que se da a las diferentes áreas en el Plan Nacional de Desarrollo de las Bahamas “Vision 2040”.

Hay también débiles referencias al principio de interdependencia entre los objetivos, que aparecen en el marco del tratamiento de los mismos y no como un tema específico, y a la coherencia de políticas para el desarrollo. No se hacen menciones a asuntos relacionados con el principio de universalidad o la base de los ODS en derechos humanos.

El informe referencia al Acuerdo de París, del cual se limita a decir que las Bahamas es parte, pero no así a la Agenda de Acción de Addis Abeba ni al Marco de Sendai.



Incorporación de la Agenda 2030 en el nivel nacional

La gobernanza nacional para la implementación y seguimiento de los ODS está aún en construcción: el VNR informa que “el Gobierno está estableciendo un Comité Técnico Interinstitucional sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible con miembros de los ministerios y organismos gubernamentales, el sector privado, la sociedad civil y el mundo académico” (p.6). Hasta que este entre en funcionamiento, la Unidad de Desarrollo Económico y Planificación de las Bahamas asume la responsabilidad de asegurar y monitorear la implementación de los ODS a nivel nacional y subnacional, mientras que el Ministerio de Asuntos Exteriores hace lo propio a nivel internacional (p.13).

El alineamiento de políticas nacionales con la Agenda 2030 se produce fundamentalmente a través del Plan Nacional de Desarrollo de las Bahamas “Vision

2040”, compuesto por 16 objetivos, cada uno con sus estrategias y medidas de acción, organizadas bajo cuatro pilares interconectados: gobernabilidad; capital humano; economía e infraestructura; medio ambiente. El VNR afirma que “logrando los 16 Objetivos Nacionales de Desarrollo, las Bahamas también alcanzarán los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible” (p.6).

Alineamiento entre los ODS y los pilares del Plan Nacional de Desarrollo de las Bahamas “Vision 2040”

NDP Pillars	SDGs
GOVERNANCE	  
HUMAN CAPITAL	      
ENVIRONMENT	       
THE ECONOMY	  

Fuente: VNR 2018 de las Bahamas, p.22



Participación de múltiples actores en la implementación nacional de la Agenda 2030

Son múltiples los sectores mencionados como comprometidos con la implementación y seguimiento de la Agenda 2030 en las Bahamas.

Como ejemplo práctico se señala que el gobierno “en colaboración con la sociedad civil, la academia y el sector privado, ha creado una zona especial para una región tradicionalmente marginada conocida como la comunidad *Over the Hill* como piloto de

una estrategia integral de alivio de la pobreza centrada en el empoderamiento social y económico, la renovación, el uso de tecnologías inteligentes y verdes y programas focalizados en jóvenes y ancianos” (p.9). Sin embargo, se reconoce que “el país no cuenta, en la actualidad, con un marco legislativo para el desarrollo de la sociedad civil ni con una política formal sobre el involucramiento de las mismas (p.130).

Caso de referencia: la comunidad Over the Hill

“Over the Hill” es una comunidad ubicada en Nassau considerada altamente peligrosa por sus niveles de violencia y delito. En 2014 el gobierno de las Bahamas lanzó la Alianza para el Desarrollo Comunitario de Over the Hills, de la que participan gobierno, empresas privadas, la Universidad de las Bahamas, grupos comunitarios y residentes en la comunidad.

La Alianza opera mediante el otorgamiento de incentivos fiscales asociados a la realización de mejoras al entorno general de Over the Hill y a la recuperación de la cultura del lugar, concentrando sus acciones en promover el empoderamiento social y económico, mejorar el entorno, introducir tecnologías inteligentes y verdes, y fortalecer a la juventud y a la tercera edad.

Su primera fase se inició en noviembre de 2017 y finalizó en abril de 2018, logrando aumentar el acceso de niñas y niños a tecnologías desde el preescolar, mejorar el manejo de desechos sólidos, incrementar la disponibilidad de agua, mejorar la gestión y el mantenimiento de los parques públicos, redactar un libro blanco sobre incentivos fiscales para la comunidad y fortalecer programas de apoyo comunitarios. Los cambios en la infraestructura y en la vida social de la zona son notorios, y el sentimiento de pertenencia de sus habitantes se ha fortalecido.

No hay identificación de roles para los gobiernos subnacionales o el parlamento, pero en cambio sí se hace mención explícita del rol de los partidos políticos al afirmar que “la estrategia de concientización de los ODS [de las Bahamas] requiere que todos los partidos políticos también sean parte del proceso de sensibilización” (p.19).

El Sistema de Naciones Unidas y el Banco Interamericano de Desarrollo son referenciados como socios externos que aportan a la implementación nacional de la Agenda 2030 y sus Objetivos.

Con referencia a la participación de actores en la construcción del VNR, cuyas entidades responsables fueron la Unidad de Desarrollo Económico y Planificación de la Oficina del Primer Ministro y el Ministerio de Asuntos Exteriores, se mencionan aportes desde la sociedad civil, el sector privado y la academia, así como el apoyo recibido desde el PNUD, la Cepal y el gobierno de Alemania. No hay referencias al involucramiento de gobiernos subnacionales ni del parlamento.



Desafíos de implementación nacional de la Agenda 2030

El VNR presenta desafíos propios para cada ODS, a los que agrega dos que son generales y cuya superación resulta clave para el conjunto: fortalecer las instituciones y contar con financiamiento suficiente. Respecto del último, se destaca que la graduación del país dado su actual nivel de renta per cápita se convierte en un obstáculo para acceder a fondos internacionales que podrían apoyar la implementación nacional de la Agenda 2030.



Financiamiento de la implementación de la Agenda 2030

El informe destaca las serias dificultades que el país enfrenta para hacerse del financiamiento necesario para implementar la Agenda 2030. Las menciones de dificultades estructurales internas como falta de transparencia institucional y limitaciones al acceso de crédito internacional o a flujos de cooperación presentan un escenario de financiamiento complejo para las Bahamas, que informa estar llevando adelante un proceso de “alfabetización financiera” de su población y de reformas a su sistema de análisis de créditos bancarios.

El contexto internacional tampoco ayuda a las Bahamas en materia financiera: las repercusiones de la crisis financiera de 2007/8 se extendieron a las Bahamas e impactaron negativamente en los sectores clave de su economía, generando “una presión considerable sobre el gobierno para que aumentara sus gastos a fin de compensar la reducción de la demanda interna como resultado de la desaceleración económica. Esto condujo a un fuerte crecimiento en el déficit fiscal y un aumento correspondiente en los niveles de deuda. El déficit fiscal alcanzó un máximo de 6,9% del PIB en el año fiscal 2012/2013 (...). La deuda nacional, que estaba por debajo del 40% en 2007, aumentó al 66,8% del PIB en 2017. Esta carga de la deuda y los costos asociados redujeron la capacidad del gobierno” (p 135-136).



Medios de implementación

Las Bahamas menciona casi todos los medios de implementación definidos en la Agenda 2030, con la única excepción del fomento de las capacidades humanas, destacándose especialmente las referencias al financiamiento público tanto externo como interno, y la consideración de las consecuencias de la última crisis financiera global como un asunto sistémico.

Respecto del primer punto, se afirma que el país ha avanzado hacia un relacionamiento crecientemente estratégico con instituciones financieras internacionales (p.139) y que su presupuesto nacional para el período 2018-2019 constituye “el presupuesto más transformador en la historia de la nación. Apoya una gestión fiscal más sólida y una mayor transparencia y responsabilidad en el gasto público” (p.137).



Datos para el desarrollo

El Departamento de Estadísticas de las Bahamas es identificado como la institución responsable de generar y administrar los datos necesarios para implementar y dar seguimiento a la Agenda 2030 a nivel nacional.

Se informa que a fines de 2017 ese Departamento y la Oficina del Primer Ministro llevaron a cabo un estudio “para determinar: la disponibilidad de los datos de ODS de Nivel 1 y las brechas de capacidad que existen actualmente” (p.39).

El VNR también informa que la Cepal “proporcionará apoyo técnico a través de una donación del Gobierno de Alemania y la Sociedad Alemana para la Cooperación Internacional para realizar una evaluación de las necesidades para el fortalecimiento de los informes estadísticos de los ODS” (p .12) y que, con apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo, se ha puesto en marcha un proyecto de fortalecimiento de las instituciones gubernamentales de las Bahamas que incluye un componente sobre estadísticas nacionales, “para garantizar que haya datos adecuados para evaluar y monitorear la implementación de los ODS” (p.11-12). La OEA también ha ofrecido apoyo técnico a las Bahamas en la materia.

Actualmente el gobierno está considerando crear “un Marco de Monitoreo y Evaluación (...) para la implementación del Plan Nacional de Desarrollo. Dado que ese Plan es el marco de políticas donde se han localizado los ODS, el Marco de Monitoreo y Evaluación será un punto de control secundario sobre [el progreso en la implementación de] la Agenda 2030” (p.37).



Referencias finales al VNR de Bahamas de 2018

El VNR de las Bahamas toma como punto de referencia central su propio Plan Nacional de Desarrollo y, por alineamiento, considera a través de ese prisma los asuntos propios de la Agenda 2030.

Destaca el esfuerzo en marcha para mejorar el sistema estadístico y la producción de datos y la identificación clara de desafíos generales y específicos, a partir

de los cuales se incorporan múltiples referencias a medidas que deben ser tomadas en el futuro, por lo que exige estar atento a lo que pueda ocurrir en el país en los próximos años inmediatos.

Se trata de un buen primer ejercicio y de una apuesta a tomar lo nacional como eje articulador de un reporte que, sin embargo, no termina de ser claro en torno a las formas en que los diferentes asuntos que aborda se relacionan entre sí, más allá del vínculo formal dado por el Plan Nacional de Desarrollo “Vision 2040”.

Contacto:

Javier Surasky

Coordinador del área de Gobernanza

j.surasky@cepei.org

Dirección:

Cra. 3 # 11-55 | Bogotá D.C., Colombia

Teléfono:

+57-1-3001051

[#CepeiHLPF2018](#) | [#VNRsLatam2018](#)

www.cepei.org



@infoCEPEI



@infoCEPEI



Info CEPEI