



# Informe Nacional Voluntario de Guyana ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas

Presentado el 15 de julio de 2019

**“El ejercicio del Examen Nacional Voluntario ha dejado en claro la naturaleza y la escala de los desafíos que requiere un cambio transformador”.**

-Dawn Hasting Williams, Ministra de Estado de Guyana. Palabras de presentación del “Primer Informe Nacional Voluntario sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible de Guyana” ante el Foro Político de Alto Nivel de 2019.

# Guyana



#CepeiHLP2019 #VNRsLatam2019 @infoCEPEI

## DATOS DEL PAÍS



**Población total**

**0,8**

(en millones, 2019)



**PIB**

**3,61**

(en USD a precios actuales  
en miles de millón, 2018)



**Índice de capacidad  
estadística\***

**48,889**

(2018)



**Coefficiente de Gini**  
de desigualdad de  
distribución de ingresos

**Sin datos actuales**



**Posición en el índice  
de Desarrollo Humano**

**125**

(entre 189 países listados, 2018)

**Fuente:** Columna 1: UNFPA; Columna 2, 3 y 4: Banco Mundial; Columna 5: PNUD.

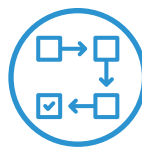
\* Indicador elaborado por el Banco Mundial para analizar la capacidad de los sistemas estadísticos nacionales considerando sus metodologías, fuentes de datos, periodicidad, y oportunidad en la producción de datos.



## Introducción

Este es el primer Informe Nacional Voluntario (VNR, por sus siglas en inglés) que presenta Guyana ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas (HLPF, por sus siglas en inglés). Dawn Hasting Williams, Ministra de Estado; Carl Greenidge, Secretario de Asuntos Exteriores, y Sonya Roopnauth, Directora de la Oficina de Presupuesto, fueron los encargados de presentar sus contenidos en Nueva York. A ellos se sumó al momento de responder preguntas de los participantes del foro Gerald Gouveia, miembro de la Comisión del Sector Privado de Guyana.

El informe abarca los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), tal y como lo recomienda el Secretario General de las Naciones Unidas, y como es compromiso de los países informantes conforme la Agenda 2030. Es un buen ejemplo de cómo se puede trabajar para suplir la ausencia de datos recurriendo a fuentes sólidas e internacionalmente reconocidas, como *proxi* de la información que no se produce a nivel nacional.



## Consideraciones metodológicas

El análisis que aquí realizamos sobre el informe de Guyana y su presentación ante el HLPF se limita a considerar los elementos que resultan del mismo. Por eso, no se debe entender como un ejercicio de contraste entre la realidad y lo informado, sino como un acercamiento al reporte mismo, a su estructura y al seguimiento de recomendaciones del Secretario General de las Naciones Unidas para su elaboración, así como la consideración de elementos esenciales presentes en la Agenda 2030.

En la parte en que nos referimos a su alineamiento con las directrices voluntarias presentadas por el Secretario General de las Naciones Unidas hablaremos solo de su versión más reciente (actualización de diciembre de 2017). Consideraremos que un elemento está incluido, cuando es analizado de manera estructurada como parte del informe, así no se le dedique un capítulo específico dentro del mismo.

Los elementos principales de la Agenda 2030 seleccionados para el análisis son: los principios de “no dejar a nadie atrás”, de universalidad, de base en Derechos Humanos y de interdependencia de los ODS. Las 5 áreas críticas (5P: *people, planet, peace, prosperity, partnerships*), el enfoque integrado del desarrollo sostenible, la implementación multiactores, la coherencia de políticas para el desarrollo y los vínculos con otros documentos conexos como la Agenda de Acción de Addis Abeba, el Acuerdo de París y el Marco de Acción de Sendai.



## Principales hallazgos

1

Este informe muestra con suma claridad la preocupación y los problemas que enfrentan los países que se han quedado rezagados en materia de datos. Aquí se combinan deficiencias de recursos financieros, técnicos y humanos, con una trayectoria de falta de gobernanza estructurada del sector estadístico nacional.

2

Pese a los esfuerzos que realiza Guyana en materia de cerrar la distancia existente entre sus capacidades reales y las necesarias para implementar la Agenda 2030 y los ODS, este VNR deja muy claro que un apoyo externo sostenido y alineado a las prioridades nacionales es indispensable para el país.

3

La definición de una estructura ordenada dirigida a protagonizar la implementación y seguimiento de la Agenda 2030 en Guyana sigue siendo una tarea pendiente por encarar en el país. La urgencia de las necesidades es medida de lo relevante de encarar esa tarea de inmediato.



## El alineamiento del VNR con las directrices voluntarias del Secretario General de las Naciones Unidas

En 2015 el Secretario General de las Naciones Unidas (SG) presentó una propuesta de directrices comunes para la presentación de informes voluntarios ante el HLPF, que fueron actualizadas en diciembre de 2017 a partir de la experiencia ganada. Esas directrices sugieren una estructura modelo común a seguir por los VNR conformada por 14 elementos, que para el caso de Guyana muestra la siguiente correlación:

Elemento	VNR 2019
Apertura con presentación de Jefe de Estado o Gobierno	✓
Incluye resumen ejecutivo	✓
Incluye introducción	✓
Incluye presentación de metodología utilizada en su construcción	✓
Incluye un capítulo sobre apropiación ( <i>ownership</i> )	✗
Incluye un capítulo sobre incorporación de los ODS en los marcos nacionales	✗
Incluye un capítulo sobre integración de las tres dimensiones del DS	✗
Incluye un capítulo sobre objetivos y metas	✓
Incluye un capítulo sobre erradicación de la pobreza y promoción de la prosperidad	✗
Incluye un capítulo sobre mecanismos institucionales de implementación y seguimiento	✗
Incluye un capítulo sobre Medios de implementación	✓
Incluye un capítulo sobre pasos futuros	✓
Incluye un anexo estadístico	✓
Incluye un capítulo de conclusiones	✓

Fuente: elaboración propia.

El capítulo sobre objetivos y metas organiza el análisis de cada uno de los 17 ODS según el siguiente esquema: 1. contexto y logros clave; 2. retos, problemas emergentes y aborda el camino

a seguir; 3. Lecciones aprendidas. En el marco de esa presentación se incluyen los medios de implementación para cada objetivo en particular.



## La consideración de los elementos principales de la Agenda 2030

En su camino hacia el logro de los ODS, “Guyana continuará tomando medidas y acciones deliberadas para garantizar que todos los segmentos de nuestra población sean tenidos en cuenta, incluida nuestra población indígena y los que están más rezagados o actualmente tienen menos oportunidades, a quienes se consideran prioritarios” (p .5).

El principio de “no dejar a nadie atrás” es recurrente en el VNR guayanés. Este incluso hace menciones a cómo es tenido en cuenta en materia de diseño de presupuestos (p.6). En consonancia, se hace una identificación precisa de grupos vulnerables que incluye, entre otros más tradicionales, a los habitantes de las zonas del interior del país (*hinterlands*, por oposición a la zona costera), las personas “sin hogar”, y a alcohólicos dependientes.

El principio de trabajo multiactores aparece integrado transversalmente a lo largo del VNR. No hay, en cambio, consideración de los principios de universalidad, base en derechos humanos ni interdependencia de los ODS. Tampoco hay menciones a las cinco “áreas críticas” identificadas en la Agenda 2030, y una única referencia en el texto al “enfoque integrado del desarrollo sostenible”, el cual sostiene que “La integración de los tres pilares/dimensiones del

desarrollo sostenible en todas las áreas políticas será fundamental para garantizar que haya un tratamiento y una consideración iguales de cada pilar en todas las áreas clave del desarrollo nacional” (p.92).

Respecto a la coherencia de políticas, en lo interno se plantea un ejercicio de “armonización” de políticas sectoriales (p.90), y en una proyección exterior, se afirma la necesidad de una visión integradora de la Agenda 2030, la Agenda de Acción de Addis Abeba, el Marco de Acción de Sendai, y el Acuerdo de París.

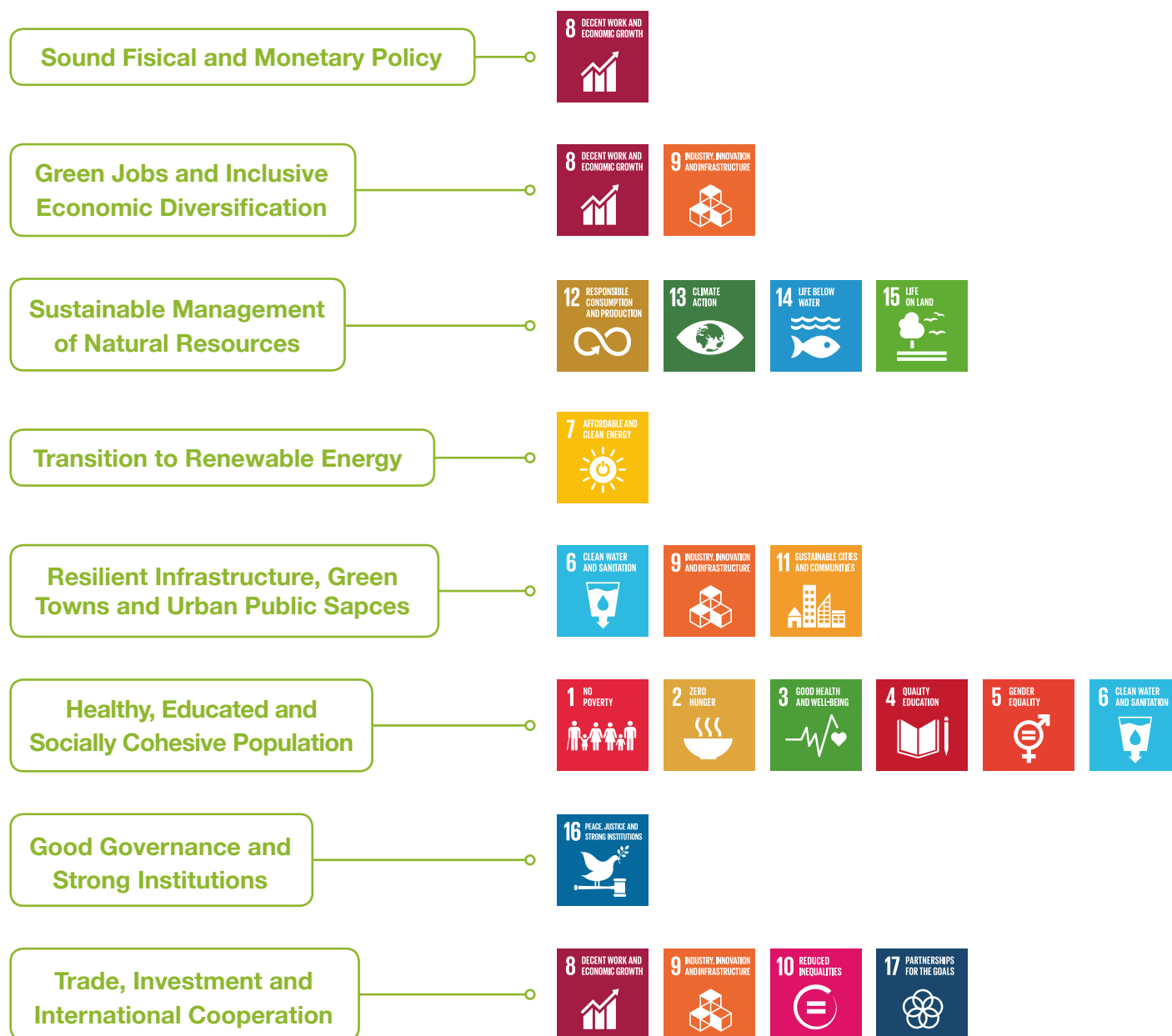


## Incorporación de la Agenda 2030 en el nivel nacional

Guyana no cuenta con una institución responsable por la implementación y seguimiento de la Agenda 2030 y sus ODS. El informe expresa que el país “tiene la intención” de formalizar una estructura que supervise la implementación de su Plan Nacional de Desarrollo *Visión 2040*, “y, por extensión, de la Agenda 2030”. Igualmente afirma que se han dado los primeros pasos hacia ese fin con el establecimiento de “grupos interinstitucionales para cuestiones críticas como la migración, el petróleo, la manufactura y los servicios” (pág. 5).

En la misma dirección, el país ha mapeado el alineamiento entre los ODS y sus propios objetivos nacionales de desarrollo. El ejercicio ha expuesto múltiples vínculos y señalado “la necesidad de la colaboración de múltiples partes interesadas en la ejecución de programas públicos (p.5)

**Figura 1.** Relaciones entre las prioridades nacionales de desarrollo de Guyana y los Objetivos de Desarrollo Sostenible identificadas por el país



**Fuente:** Informe Nacional Voluntario de Guyana

El proceso de alineamiento entre los objetivos globales y los nacionales, que incluyó la participación de múltiples actores, ha sido también un espacio para avanzar la nacionalización de los ODS (p.11).



## Participación de múltiples actores en la implementación nacional de la Agenda 2030

El VNR de Guyana refleja un alto involucramiento de actores no gubernamentales en el proceso de implementación y seguimiento de la Agenda 2030 en el país. Encontramos referencias a trabajos conjuntos con pueblos indígenas y organizaciones no gubernamentales (p.62), el sector privado (p.91), la academia (p.62), gobiernos subnacionales (p.62), el parlamento (p.81), y otros actores como el Sistema de Naciones Unidas y socios internacionales para el desarrollo (p.87).



## Desafíos de implementación nacional de la Agenda 2030

Al analizar cada uno de los ODS se identifican dificultades particulares, que logran un buen nivel de detalle en su tratamiento, a las que se suman tres desafíos de alcance general (p.6):

- Financiamiento inadecuado dada la limitada base tributaria del país
- Resultados educativos insuficientes, que afectan la fortaleza institucional por carencia de capacidades humanas y obstaculizan los avances en ciencia, tecnología e innovación requeridos para impulsar la diversificación y la mejora en la productividad nacional
- Datos inadecuados para respaldar la planificación y formulación de políticas e intervenciones específicas





## Financiamiento de la implementación de la Agenda 2030

Hay múltiples referencias al financiamiento, principalmente a la insuficiencia del mismo para alcanzar los ODS: “Guyana ha luchado durante mucho tiempo con la realidad de una financiación inadecuada para satisfacer las necesidades de su desarrollo” (p.87).

Si bien Guyana ha incluido a su Plan Nacional de Desarrollo como elemento a considerar en la planeación presupuestaria (p.12), mantiene relaciones exitosas con socios financiadores del desarrollo (p.87), cuenta con un Plan de Acción sobre Transparencia Presupuestaria (p.81), y mantiene su deuda externa en niveles sostenibles (p.87); el análisis presupuestario sigue mostrando que en la última década un promedio del 72% del presupuesto nacional fue financiado mediante recursos propios provenientes de fuentes de ingresos fiscales y no fiscales. “La proporción del presupuesto financiado por los ingresos del Gobierno Central aumentó del 73.3% en 2015 al 81.1% en 2018” (p.87).

En la búsqueda por cerrar la brecha de recursos necesarios destacan:

- La previsión en su Plan Nacional de Desarrollo de un Fondo de Recursos Naturales, cuyas reglas de trabajo incluyen previsiones “para garantizar que, a largo plazo, los retiros para gastos públicos sean sostenibles y relativamente predecibles” (p.88)
- El establecimiento de un Comité de Reforma Tributaria para realizar una evaluación integral y proporcionar recomendaciones al gobierno. En alianza con el Fondo Monetario Internacional, en 2017 se completó una evaluación del sistema tributario de Guyana (p.87)
- Previendo que en 2020 el país comenzará a producir petróleo y gas, “la Autoridad de Ingresos de Guyana ha comenzado a establecer mecanismos para garantizar que los productores paguen los ingresos apropiados” (p.88)



## Medios de implementación

El informe realiza una buena cobertura de los medios de implementación incluidos en la Agenda 2030.

En materia de tecnología, y “en un esfuerzo por promover tecnologías climáticamente inteligentes” (p.63), Guyana ha preparado Planes de Acción Tecnológicos para mitigar el cambio climático dentro de los sectores de bosques y energía. También ha creado otros de adaptación al cambio climático en la zona costera, para las comunidades de bajos recursos, y para el sector agrícola.

El fortalecimiento de capacidades humanas es señalado como una necesidad frente a la que el país requiere apoyo externo.

Sobre el financiamiento externo, Guyana se suma a la denuncia de los resultados injustos que produce la consideración del PIB como variable de desarrollo, con sus consiguientes procesos de “graduación” de receptores de ayuda oficial al desarrollo y de clasificación de países de Renta Media, que obstruye su acceso a recursos concesionales indispensables para su desarrollo (p.15)

Respecto de la cooperación internacional, “Guyana continúa priorizando la cooperación técnica con socios bilaterales y multilaterales para la transferencia de tecnología, habilidades y prácticas innovadoras a las empresas e industrias locales” (pág. 90), sea esta Norte-Sur o Sur-Sur.

Frente al comercio se afirma que “el compromiso de Guyana de mejorar las condiciones de comercio e inversión debe estar respaldado por un entorno que facilite el desarrollo de empresas e industrias competitivas para garantizar la viabilidad de los bienes y servicios de Guyana en el mercado internacional” (p.92).

En un elemento final que podemos incluir entre los denominados “asuntos sistémicos”, el VNR subraya que la situación actual de Venezuela crea una presión sobre los limitados recursos con que cuenta Guyana para administrar adecuadamente el flujo de migrantes y proporcionarles servicios básicos (p.52).



## Datos para el desarrollo

La Oficina Central de Estadísticas (Bureau of Statistics) es la entidad nacional responsable por la generación y gerenciamiento de datos en Guyana. Sus capacidades en materia de análisis de datos se encuentran muy por debajo de las requeridas (p.15). Se destaca que el proceso de realización del VNR reforzó el imperativo de fortalecer los sistemas de recolección de datos (p.4). Más aún, antes de su inicio “se desarrolló una herramienta de recopilación de datos: la Herramienta de Recopilación y Evaluación de Indicadores de los ODS” (pág. 10).

El país cuenta con capacidad para producir alrededor del 42% de los datos necesarios para dar seguimiento a las metas de desarrollo sostenible

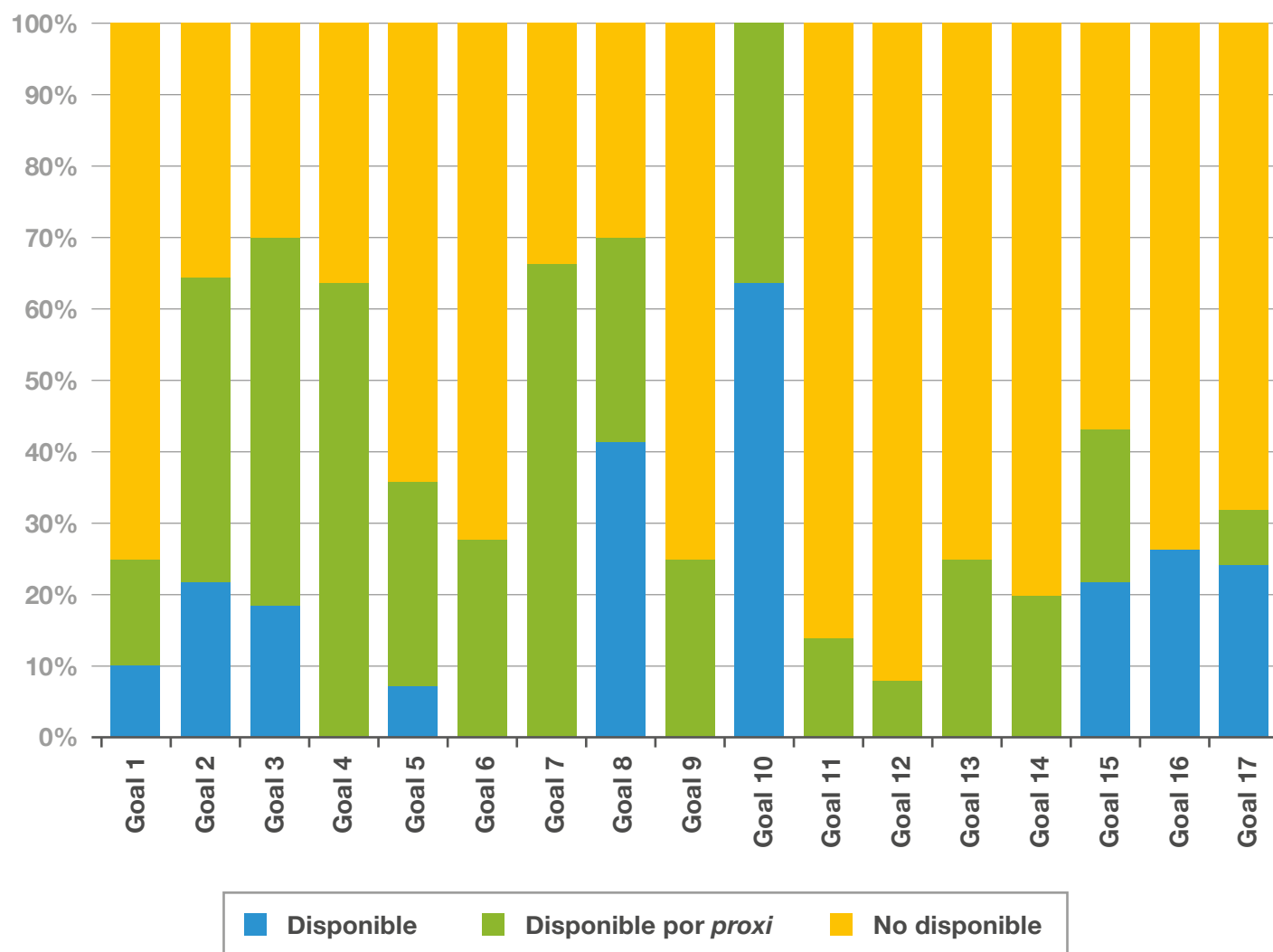
(p.4). El problema de la insuficiencia de datos es señalado como un desafío general en el informe y su tratamiento atraviesa cada uno de los capítulos.

Como resultado de las carencias detectadas, y con apoyo externo, Guyana elaboró una Estrategia Nacional para el Desarrollo de Estadísticas que espera

implementar en 2020. Un resultado previsto en esa estrategia es el establecimiento de un nuevo Sistema Estadístico Nacional, cuya puesta en funcionamiento debería tener lugar tan pronto como sea posible (p.90).

No se identifican en el informe alianzas entre el gobierno y actores no gubernamentales en materia de datos.

**Figura 2.** Disponibilidad de datos para el seguimiento de los indicadores oficiales asociados a los objetivos y metas de desarrollo sostenible en Guyana



Fuente: Informe Nacional Voluntario de Guyana



## Referencias finales al VNR de Guyana de 2019

El contexto de Guyana frente a la implementación de la Agenda 2030 muestra la necesidad de apoyos externos como la necesidad del propio país de encarar las tareas pendientes. Es prioritario completar los arreglos institucionales pendientes, tales como la definición de una autoridad o estructura nacional que encabece la labor de hacer realidad los ODS para las personas guyanesas. También es de suma importancia concluir el proceso de establecimiento de un sistema estadístico nacional, y poner en plena operatividad herramientas como el Fondo de Recursos Naturales.

Debe resaltarse que Guyana se encuentra ante un momento de cambio. El inicio de producción y exportación de gas y petróleo, que debería ocurrir en 2020, será una oportunidad para el país. Pero, deberá

tomarse la decisión política correcta sobre la manera en que se gestionarán e invertirán los nuevos recursos que ingresarán a las arcas públicas.

El apoyo exterior no dejará de ser necesario para el país. En ese entendimiento, se requiere una mayor consideración de los principios de la Agenda 2030 en las estrategias nacionales de desarrollo, en especial se requiere destacar los de universalidad y base en derechos humanos, que son necesarios para lograr el mayor provecho posible.

Finalmente podemos señalar que la transparencia y rendición de cuentas se presentan como variables que se deberán tener en cuenta plenamente por parte de los socios externos como internos, para mantener e incrementar el apoyo al logro de los ODS en el país. La participación de múltiples actores en los procesos de elaboración y ejecución de políticas, y que el informe cuente con introducciones firmadas por el presidente de Guyana, David Granger, y su ministro de finanzas, Winston Da Costa Jordan, son buenas señales en esa dirección.

Sin embargo, el hecho de que el VNR no fuera publicado a través de los canales oficiales de las Naciones Unidas sino solo después de haber sido presentado en el HLPF, es un paso en la dirección contraria.

Contacto:

**Javier Surasky**

Coordinador del área de Gobernanza

[j.surasky@cepei.org](mailto:j.surasky@cepei.org)

Dirección:

Calle 30 A # 6- 22 Of. 2504 | Bogotá D.C., Colombia

Teléfono:

+57-1-3001051

---

[#CepeiHLPF2019](#) | [#VNRsLatam2019](#)

---

[www.cepei.org](http://www.cepei.org)

---



@infoCEPEI



@infoCEPEI



Info CEPEI