

AGENDA 2030

Análisis de las Revisiones Nacionales Voluntarias de los Países de América Latina y el Caribe

**en el Foro Político de Alto Nivel sobre Desarrollo Sostenible
de las Naciones Unidas**

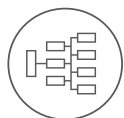
Nueva York, 17 - 19 de julio de 2017

BRASIL



Cepei

Knowledge factory for the world we deserve



PRESENTACIÓN

En julio de 2017, 44 países, 11 de ellos de América Latina y el Caribe, presentaron ante el Foro Político de Alto Nivel (HLPF) de Naciones Unidas, la instancia más importante a nivel global para realizar seguimiento al cumplimiento de la Agenda 2030 en todos los niveles, sus Informes Voluntarios Nacionales sobre los avances y retos en la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) a nivel nacional, específicamente para los ODS 1 (pobreza), 2 (hambre cero), 3 (salud), 5 (equidad de género), 9 (industria, innovación e infraestructura) y 14 (ecosistemas marinos).

Dado este escenario, CEPEI produce el presente informe, que busca brindar un primer análisis de los informes de los países de la Región, realizando un acercamiento basado en técnicas de análisis cualitativo para obtener una primera aproximación a las presentaciones nacionales.



METODOLOGÍA

Para analizar cada informe y exposición presentadas se utilizó una metodología cualitativa realizando un rastreo de palabras y expresiones concertadas en torno a un grupo de variables previamente seleccionadas, a saber:

- a) Referencias a los principios de la Agenda 2030.
- b) Referencias al seguimiento a nivel global.
- c) Referencias al seguimiento a nivel regional.
- d) Referencias a la implementación a nivel nacional.
- e) Referencias al seguimiento a nivel nacional.
- f) Referencias al seguimiento a nivel subnacional.
- g) Referencias a actores no estatales y alianzas multiactores.
- h) Referencias a datos.

- i) Referencias al proceso de definición de indicadores.
- j) Referencia a procesos de graduación o al TOSSD.
- k) Referencias al proceso de construcción del Informes Voluntarios Nacionales.
- l) Referencias a coherencia de políticas.
- m) Referencias a otros procesos conexos (Addis, París, Sendai, Eficacia de la cooperación).
- n) Referencias a agrupamientos de país (PRM; PEID, regionales, otros).
- o) Referencias a planes o estrategias para financiar la implementación de la Agenda 2030.
- p) Referencias a esfuerzos en comunicaciones para los ODS.
- q) Referencias al ODS 1, 2, 3, 5, 9, 14

Posteriormente se realizó una depuración de los resultados para evitar falsas alusiones por usos equívocos o textura abierta del lenguaje, por una parte, y a los efectos de evitar las repeticiones cuando un mismo elemento es presentado en más de una ocasión.

En paralelo a este proceso, se identificaron en los textos de los Informes Nacionales Voluntarios referencias explícitas a partes interesadas en la implementación de la Agenda 2030 diferentes al Estado, y luego los listados obtenidos fueron depurados de acuerdo al otorgamiento de un rol activo o pasivo a las partes identificadas en la implementación de la Agenda 2030.

Finalmente se aplicó un análisis de conjunto por país a efectos de identificar compromisos futuros de implementación de corto y mediano plazo, distinguiendo de entre ellos aquellos meramente generales de los que contenían elementos particulares (variable temporal de realización, meta específica a lograr, indicadores de seguimiento). Este análisis tuvo por finalidad evaluar la capacidad de los informes para ser utilizados como parte de un ciclo de revisión (review cycle) en el cual se entiende que los mismos no solo deben servir para presentar los avances realizados, sino que deben ser redactados como parte de un proceso que tiene continuidad a futuro, generando elementos que

permitan contrastar el cumplimiento de compromisos asumidos por los Estados en los propios informes.

El resultado se traduce aquí en una gráfica de jerarquía que permite ver el peso comparado asignado por cada país a cada una de las variables consideradas. En ese proceso se asignó un valor de 1 (uno) a cada referencia identificada durante el proceso. A los efectos de presentar una muestra sobre lo efectivamente dicho en el informe, aquellas variables en las que se obtuvo como resultado 0 (cero) -referencias nulas- no fueron consideradas en el armado del gráfico, pero se las presenta al final de cada seguimiento país en un recuadro de color rojo.

Tras la gráfica, se presenta una o dos referencias, ya sea tomadas textuales de los Informes Voluntarios Nacionales o que refieran directamente a la lectura de alguna parte de los mismos a efectos de considerar la unidad de sentido, al solo efecto de mostrar el tratamiento dado a los temas en los cuerpos de los informes. El orden de los países en este informe sigue al de presentación de los informes ante el Foro Político de Alto Nivel.



BREVES CONSIDERACIONES DEL CONJUNTO:

Siguiendo la idea de presentar conclusiones preliminares, que aún deben ser desarrolladas, la primera versión del total de los análisis realizados deja las siguientes observaciones:

- Los informes se parecen a cúmulos de datos estadísticos de acceso público: no construyen relatos basados en datos, sino que solo presentan datos en forma más o menos ordenada.
- Existe un real peligro de que en los Informes Nacionales Voluntarios acabe por perderse de vista el fuerte contenido político de la Agenda 2030 dada la prevalencia otorgada a sus componentes técnicos.

- Claramente los informes se presentan como un “cierre de ciclo” de información que presenta lo avanzado, pero no son estructurados como una parte más en un *review cycle* del que solo son un engranaje. Los compromisos a futuro, y los desafíos identificados inclusive, son excesivamente generales como para poder ejercer más que un seguimiento firme sobre compromiso de metas gubernamentales asumidas en los reportes.

Definitivamente, ningún país América Latina está pensando en los Informes Nacionales Voluntarios dentro de la lógica de *review cycle*.

- Los Informes están funcionando como una anteojera: los países no consiguen vincular el proceso con otros reclamos trascendentes para la región y asociados al desarrollo sostenible (temas de valor de los productos básicos en el mercado internacional, medición del desarrollo y procesos de graduación, etc.).
- Baja, casi inexistente, identificación de la variable regional en los informes nacionales. Las escasas referencias a la región denotan además un debilitamiento del sentido de pertenencia, pero esto último debería ser mejor explorado.



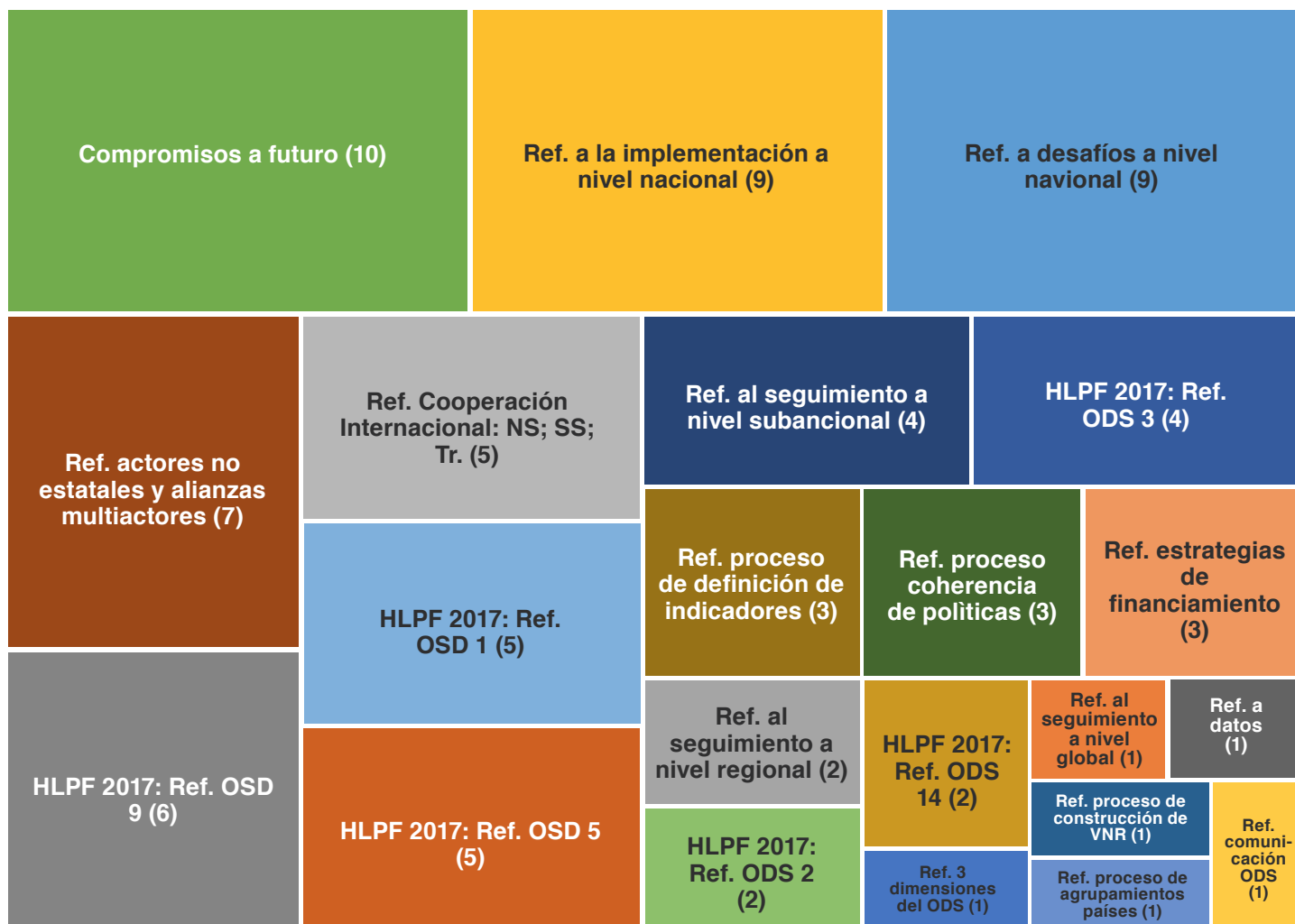
BRASIL

POBLACIÓN	PIB (En billones de USD a precios actuales)	POSICIÓN EN EL IDH	POSICIÓN EN EL COEFICIENTE GINI
207,652,865 (2016)	1.796 (2016)	79 (IDH 2016)	51,5 (2014)
Fuente: Banco Mundial	Banco Mundial	PNUD	Banco Mundial

Resumen de análisis del Informe Nacional Voluntario (HLPF 2017)

RELATÓRIO NACIONAL VOLUNTÁRIO SOBRE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

(Las traducciones al español son propias)



Fuente: elaboración propia.

OTROS

Se destaca la importancia asignada a la cuestión del equilibrio fiscal como política necesaria para poder impulsar tanto el crecimiento económico como el desarrollo de Brasil, aún subordinando la extensión y alcance de políticas sociales orientadas al logro de los ODS a la necesidad de una estricta disciplina económico-fiscal. El informe está no incluye anexos.

¿REFLEJA EL INFORME LA LÓGICA DE REVIEW CYCLE?

En la introducción al informe el Presidente del Brasil, Michel Temer, afirma que “Este documento también comprende una evaluación de los retos que todavía enfrentamos en nuestra lucha por erradicar la pobreza. Es, por lo tanto, una herramienta de trabajo para todos aquellos dedicados a la causa de la Agenda 2030“. A pesar de las palabras de quien ejerce la primera magistratura de Brasil se verifica que el Informe Nacional Voluntario de su país establece tanto objetivos específicos asociados a ciertas políticas públicas en el marco de los ODS escogidos para su análisis en profundidad en el HLPF de 2017, como compromisos generales de imposible seguimiento. En tal sentido, su utilidad para ser considerado parte de un review cycle es mixta y solo en pocos casos específicos puede ser utilizado para dar seguimiento al cumplimiento a futuro de compromisos establecidos en el propio informe o resultantes de normativa nacional del Brasil y que aquí se recuperan.

RELATÓRIO NACIONAL VOLUNTÁRIO SOBRE OS OBJETIVOS DE DESENVOLVIMENTO

(Ejemplos de referencias por tema)

Referencia a las 3 dimensiones del Desarrollo Sostenible:

La Agenda 2030 (...) enumera 17 ODS que contemplan las dimensiones sociales, ambientales y económicas de manera integrada e indivisible (p.20).

Referencias al seguimiento a nivel global:

Brasil, por intermedio del Instituto Brasileiro de Geografía y Estadística (IBGE), participa de los dos grupos globales establecidos por la 46ª Sesión de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas, cuyo objetivo es la construcción de indicadores globales para el seguimiento de la Agenda 2030 (p.44). NdR: se refiere al IAEG-SDGs y al HLG-PCCB.

Referencias a seguimiento a nivel regional:

Brasil participa del Grupo de Coordinación Estadística para la Agenda 2030 en América Latina y el Caribe, que tiene por objeto coordinar el proceso de desarrollo e implementación de los indicadores de seguimiento de los ODS y estimular la capacidad estadística necesaria en la región. (p.44)

Referencias a la implementación a nivel nacional:

Considerando los desafíos de adaptación de la Agenda Global a la realidad nacional, Brasil definió como esencial dar los siguientes pasos: 1. Gobernanza nacional: la creación de la Comisión Nacional para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, instancia de naturaleza consultiva y paritaria, con el objetivo de internalizar, difundir y conferir transparencia al proceso de implementación de la Agenda 2030, constituyendo el espacio de integración, compromiso y diálogo con las

entidades federadas y la sociedad civil. 2. Adecuación de las metas: la adecuación de las metas globales a la realidad brasileña debe tener en cuenta la diversidad regional, las prioridades del gobierno brasileño, los planes nacionales de desarrollo, la legislación vigente y la situación socioeconómica vivida por el país. 3. Definición de indicadores nacionales: a partir de la adecuación de las metas serán definidos los indicadores teniendo en cuenta la disponibilidad de datos y la posibilidad de monitoreo a nivel nacional y local. (p. 20).

Referencias a desafíos a nivel nacional:

(La Agenda 2030 establece un plan de acción) amplio y ambicioso, trasciende mandatos políticos y encuentra su primer y más grande desafío en la demanda de planeamiento a largo plazo. (p.72). Compromisos a futuro: Este primer Informe Nacional Voluntario esboza los principales desafíos que tenemos ante nosotros, los que guiarán la planificación y el monitoreo de las políticas públicas brasileñas en los próximos años. (p.13).

Referencias al seguimiento a nivel subnacional:

El año 2017 es el momento en el que los 5.570 Municipios brasileños están elaborando su planeamiento plurianual para el período 2018 a 2021. En este sentido, se destacan iniciativas de las mayores organizaciones municipalistas del Brasil, concentrando esfuerzos para el alineamiento de los instrumentos de planeamiento de los gobiernos locales con las metas y objetivos de Desarrollo Sostenible. (p.37).

Referencias a actores no estatales y alianzas multiactores:

Para movilizar y comprometer a la sociedad brasileña a acompañar y actuar en la implementación de los ODS en Brasil, redes de articulación y networking (sic) vienen siendo constituidas bajo la forma de coaliciones entre organizaciones de la sociedad civil, el sector privado, el gobierno y la academia. (p.34).

Referencias a datos:

(El IBGE) realizó el Encuentro de Productores (de datos) con vistas a la Agenda de Desarrollo Post-2015, durante el período que fue desde el 29 de junio hasta el 1° de julio de 2015, del cual participaron cerca de 350 personas entre representantes de instituciones productoras de información del gobierno federal y de las agencias de las Naciones Unidas en Brasil, así como diversos profesionales comprometidos con los debates nacionales sobre temas relativos a los objetivos y metas de las Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (p.45). **No hay referencia a la elaboración de un Data Roadmap.*

Referencias al proceso de definición de indicadores:

Para avanzar en la definición de indicadores nacionales y sus metodologías, los órganos productores de información se han reunido en 17 grupos temáticos, cada uno asociado a un ODS específico, replicando el método utilizado en la discusión de la propuesta sobre los indicadores globales. Además, esos grupos tienen como función articular a los diversos productores y stakeholders (sic) implicados en la temática del desarrollo sostenible. (p.47).

Referencias al proceso de construcción del VNR:

Para construir este Informe Nacional Voluntario sobre los ODS, el gobierno brasileño puso a disposición un formulario electrónico con el objetivo de recolectar las iniciativas llevadas adelante por la sociedad civil (p.34).

Referencias a coherencia de políticas:

La Agenda 2030 debe ser abordada de forma integrada con las estrategias nacionales de desarrollo (p.26).

Referencias a agrupamientos (PRM, PEID, regional, otros):

Solo se menciona en contadas ocasiones a los BRICS.

Referencias a estrategias para financiar la implementación de la Agenda 2030:

El gobierno de Brasil está trabajando en una agenda de cambios regulatorios cuidadosos, que es fundamental para volver a atraer inversores para proyectos de largo plazo, y por ello debe ser considerada prioritaria para el crecimiento de la economía y el desarrollo del país. (p.51).

Referencias a Cooperación Internacional (NS; SS; Tr.):

La cooperación técnica internacional es una modalidad importante y diversa de contribución del país en favor del desarrollo de capacidades institucionales y personales en países en desarrollo de América Latina, el Caribe, África, Asia y Oceanía (p.70).

Referencias a esfuerzos en comunicaciones para los ODS:

Se hacen varias referencias generales a la necesidad de comunicar ampliamente los ODS (ej: p.23).



HLPF 2017: Referencias al ODS 1:

Como resultado de la crisis económica reciente, los índices de pobreza y pobreza extrema volvieron a subir en 2015 comparados con los de 2014, moviéndose el porcentaje de pobres en Brasil de 6,5% al 7,8% en el período, mientras que los pobres extremos pasaron de ser el 2,6% de la población a cerca del 4,0% (p.52)



HLPF 2017: Referencias al ODS 2:

Hasta ahora, el Programa de Aquisição de Alimentos da Agricultura Familiar adquirió alimentos de 75,5 mil agricultores familiares y los distribuyó gratuitamente entre 14,1 mil entidades (bancos de alimentos,

restaurantes populares, cocinas comunitarias, unidades de educación, salud y justicia, entre otras). Para ampliar a adquisición de productos de agricultura familiar y promover mejoras efectivas en sus condiciones económicas, el gobierno federal también ha estimulado acciones de compras gubernamentales por órganos públicos, y pretende destinar a ello 2,5 billones de reales hasta 2019 (p.56).



HLPF 2017: Referencias al ODS 3:

La prioridad del gobierno es hacer que el país sea autosuficiente en la oferta de médicos, ampliando la participación de profesionales brasileños en el programa (Mais Médicos). La meta es llegar a 4 mil sustituciones de médicos cooperantes por brasileños en tres años. (p.58).



HLPF 2017: Referencias al ODS 5:

Las desigualdades de género se interrelacionan con las desigualdades regionales, de clase y de raza/color, haciendo que las mujeres de las regiones más pobres del país, las mujeres indígenas y las mujeres negras tengan menos acceso a servicios público, recursos económicos y a la participación política. (p.60).



HLPF 2017: Referencias al ODS 9:

Alcanzar el ODS 9 (...) es parte de la estrategia brasilera para retomar el crecimiento económico con inclusión social. (p.62).



HLPF 2017: Referencias al ODS 14:

El Programa Conservação e Uso Sustentável da Biodiversidade ha desarrollado acciones para ampliar la cobertura y el fortalecimiento y a estructura de las gestión de unidades de conservación en las zonas costera y marina (...) las metas hasta 2019 incluyen la consolidación de 11 unidades de conservación federales y la expansión del sistema de áreas marinas y costeras protegidas para ir del actual índice de 1,5% hasta el 5% del territorio marino brasileiro (equivalente a 17,5 millones de hectáreas). (p.67).

Otros grupos como mujeres (especialmente mujeres pobres y mujeres negras) y pueblos originarios son mencionados, pero como sujetos pasivos en la implementación de la Agenda 2030.



No hay referencias a:

- Los principios de la Agenda 2030.
- Seguimiento a nivel nacional.
- Procesos de graduación o TOSSD.
- Otros procesos conexos (Addis, París, Sendai, Eficacia).



Se menciona a lo largo del informe de manera expresa a los siguientes actores:

- Sociedad civil
- Congreso nacional
- Gobiernos locales
- Academia
- "Tercer sector" (sic)
- Sector empresarial
- Tribunal de Cuentas de la Unión (nacional).



Knowledge factory for the world we deserve

Contacto:

Javier Surasky, Coordinador del área de Gobernanza
j.surasky@cepei.org

Dirección: Cra. 3ra # 11-55 | Bogotá D.C., Colombia

Teléfono: +57-1-3001051



@infoCEPEI



@infoCEPEI



Info Cepei

www.cepei.org