

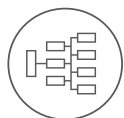
AGENDA 2030

Análisis de las Revisiones Nacionales Voluntarias de los Países de América Latina y el Caribe

**en el Foro Político de Alto Nivel sobre Desarrollo Sostenible
de las Naciones Unidas**

Nueva York, 17 - 19 de julio de 2017

EL SALVADOR



PRESENTACIÓN

En julio de 2017, 44 países, 11 de ellos de América Latina y el Caribe, presentaron ante el Foro Político de Alto Nivel (HLPF) de Naciones Unidas, la instancia más importante a nivel global para realizar seguimiento al cumplimiento de la Agenda 2030 en todos los niveles, sus Informes Voluntarios Nacionales sobre los avances y retos en la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) a nivel nacional, específicamente para los ODS 1 (pobreza), 2 (hambre cero), 3 (salud), 5 (equidad de género), 9 (industria, innovación e infraestructura) y 14 (ecosistemas marinos).

Dado este escenario, CEPEI produce el presente informe, que busca brindar un primer análisis de los informes de los países de la Región, realizando un acercamiento basado en técnicas de análisis cualitativo para obtener una primera aproximación a las presentaciones nacionales.



METODOLOGÍA

Para analizar cada informe y exposición presentadas se utilizó una metodología cualitativa realizando un rastreo de palabras y expresiones concertadas en torno a un grupo de variables previamente seleccionadas, a saber:

- a) Referencias a los principios de la Agenda 2030.
- b) Referencias al seguimiento a nivel global.
- c) Referencias al seguimiento a nivel regional.
- d) Referencias a la implementación a nivel nacional.
- e) Referencias al seguimiento a nivel nacional.
- f) Referencias al seguimiento a nivel subnacional.
- g) Referencias a actores no estatales y alianzas multiactores.
- h) Referencias a datos.

- i) Referencias al proceso de definición de indicadores.
- j) Referencia a procesos de graduación o al TOSSD.
- k) Referencias al proceso de construcción del Informes Voluntarios Nacionales.
- l) Referencias a coherencia de políticas.
- m) Referencias a otros procesos conexos (Addis, París, Sendai, Eficacia de la cooperación).
- n) Referencias a agrupamientos de país (PRM; PEID, regionales, otros).
- o) Referencias a planes o estrategias para financiar la implementación de la Agenda 2030.
- p) Referencias a esfuerzos en comunicaciones para los ODS.
- q) Referencias al ODS 1, 2, 3, 5, 9, 14

Posteriormente se realizó una depuración de los resultados para evitar falsas alusiones por usos equívocos o textura abierta del lenguaje, por una parte, y a los efectos de evitar las repeticiones cuando un mismo elemento es presentado en más de una ocasión.

En paralelo a este proceso, se identificaron en los textos de los Informes Nacionales Voluntarios referencias explícitas a partes interesadas en la implementación de la Agenda 2030 diferentes al Estado, y luego los listados obtenidos fueron depurados de acuerdo al otorgamiento de un rol activo o pasivo a las partes identificadas en la implementación de la Agenda 2030.

Finalmente se aplicó un análisis de conjunto por país a efectos de identificar compromisos futuros de implementación de corto y mediano plazo, distinguiendo de entre ellos aquellos meramente generales de los que contenían elementos particulares (variable temporal de realización, meta específica a lograr, indicadores de seguimiento). Este análisis tuvo por finalidad evaluar la capacidad de los informes para ser utilizados como parte de un ciclo de revisión (review cycle) en el cual se entiende que los mismos no solo deben servir para presentar los avances realizados, sino que deben ser redactados como parte de un proceso que tiene continuidad a futuro, generando elementos que

permitan contrastar el cumplimiento de compromisos asumidos por los Estados en los propios informes.

El resultado se traduce aquí en una gráfica de jerarquía que permite ver el peso comparado asignado por cada país a cada una de las variables consideradas. En ese proceso se asignó un valor de 1 (uno) a cada referencia identificada durante el proceso. A los efectos de presentar una muestra sobre lo efectivamente dicho en el informe, aquellas variables en las que se obtuvo como resultado 0 (cero) -referencias nulas- no fueron consideradas en el armado del gráfico, pero se las presenta al final de cada seguimiento país en un recuadro de color rojo.

Tras la gráfica, se presenta una o dos referencias, ya sea tomadas textuales de los Informes Voluntarios Nacionales o que refieran directamente a la lectura de alguna parte de los mismos a efectos de considerar la unidad de sentido, al solo efecto de mostrar el tratamiento dado a los temas en los cuerpos de los informes. El orden de los países en este informe sigue al de presentación de los informes ante el Foro Político de Alto Nivel.



BREVES CONSIDERACIONES DEL CONJUNTO:

Siguiendo la idea de presentar conclusiones preliminares, que aún deben ser desarrolladas, la primera versión del total de los análisis realizados deja las siguientes observaciones:

- Los informes se parecen a cúmulos de datos estadísticos de acceso público: no construyen relatos basados en datos, sino que solo presentan datos en forma más o menos ordenada.
- Existe un real peligro de que en los Informes Nacionales Voluntarios acabe por perderse de vista el fuerte contenido político de la Agenda 2030 dada la prevalencia otorgada a sus componentes técnicos.

- Claramente los informes se presentan como un “cierre de ciclo” de información que presenta lo avanzado, pero no son estructurados como una parte más en un *review cycle* del que solo son un engranaje. Los compromisos a futuro, y los desafíos identificados inclusive, son excesivamente generales como para poder ejercer más que un seguimiento firme sobre compromiso de metas gubernamentales asumidas en los reportes.

Definitivamente, ningún país América Latina está pensando en los Informes Nacionales Voluntarios dentro de la lógica de *review cycle*.

- Los Informes están funcionando como una anteojera: los países no consiguen vincular el proceso con otros reclamos trascendentes para la región y asociados al desarrollo sostenible (temas de valor de los productos básicos en el mercado internacional, medición del desarrollo y procesos de graduación, etc.).
- Baja, casi inexistente, identificación de la variable regional en los informes nacionales. Las escasas referencias a la región denotan además un debilitamiento del sentido de pertenencia, pero esto último debería ser mejor explorado.

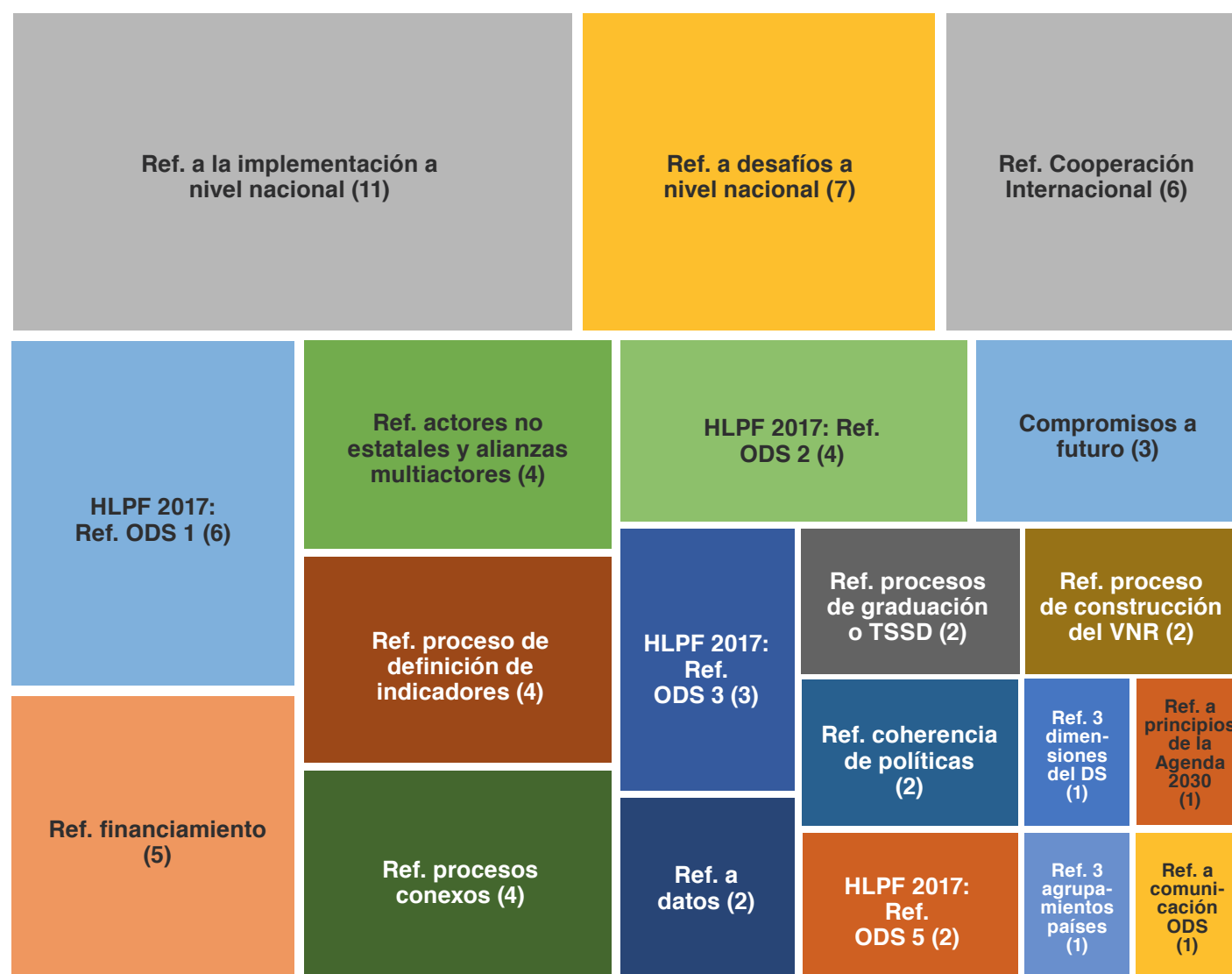


EL SALVADOR

POBLACIÓN	PIB (En billones de USD a precios actuales)	POSICIÓN EN EL IDH	POSICIÓN EN EL COEFICIENTE GINI
6.344.722 (2016)	26.797 (2016)	117 (IDH 2016)	41,8 (2014)
Fuente: Banco Mundial	Banco Mundial	PNUD	Banco Mundial

Resumen de análisis del Informe Nacional Voluntario (HLPF 2017)

REVISIÓN NACIONAL VOLUNTARIA DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE EN EL SALVADOR



Fuente: elaboración propia.

OTROS

El informe de El Salvador fue entregado muy tarde, ya terminado el HLPF, por lo que al momento de su presentación ante el foro no se había podido acceder a su texto. Con una visión amplia y centrada especialmente en materia de lo recorrido institucionalmente para avanzar la implementación de los ODS es un informe muy claro en cuanto a lo que busca transmitir. Llama la atención que se haya dedicado a analizar los 9 ODS priorizados por el país y no los que debían ser analizados en profundidad por el HLPF en 2017, ya que como consecuencia se reporta la situación de ODS que están en ambos grupos (1; 2; 3 y 5), no se reportan ODS que estuvieron bajo especial análisis en este HLPF (9 y 14) y se reportan otros ODS que no fueron especialmente considerados en esta sesión del HLPF (4; 6; 113 y 16).

Incluye 4 anexos sobre: Anexo 1 Hoja de Ruta para la implementación de la Agenda 2030 en El Salvador; Anexo 2 Abordaje de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en Gabinetes de Gestión; Anexo 3 Vinculación de la Agenda Nacional de Desarrollo Sostenible con instituciones del Gobierno y; Anexo 4 Programas estratégicos emblemáticos asociados al desarrollo local.

¿REFLEJA EL INFORME LA LÓGICA DE REVIEW CYCLE?

El informe se presenta a sí mismo como una oportunidad para compartir los avances logrados y lecciones aprendidas, focalizándose en el período previo al momento de su presentación y sin pretensiones de fijar compromisos a futuro, por lo que solo pueden rescatarse en esa dirección promesas generales y, en consecuencia, la posibilidad de aprovechar este informe dentro de una lógica de review cycle es muy limitada.

REVISIÓN NACIONAL VOLUNTARIA DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE EN EL SALVADOR

(Ejemplos de referencias por tema)

Referencia a las 3 dimensiones del Desarrollo Sostenible:

El desarrollo concebido como la base de la Agenda 2030 va mucho más allá del crecimiento económico, integrando además los pilares social y medioambiental. (p.63).

Referencia a los principios de la Agenda 2030:

Como país, nos llena de optimismo en el futuro todo el potencial transformador que tienen los ODS, a fin de lograr que el mundo sea un lugar mejor para sus habitantes y que nadie se quede atrás. (Presentación: p.9).

Referencias a la implementación a nivel nacional:

Se logró construir la Agenda Nacional de Desarrollo Sostenible a mediano plazo (2015-2019) que prioriza nueve ODS (p.11) NdR: esos son: fin de la pobreza (objetivo 1); hambre cero (objetivo 2); salud y bienestar (objetivo 3); educación de calidad (objetivo 4); igualdad de género (objetivo 5); agua limpia y saneamiento (objetivo 6); acción por el clima (objetivo 13); paz, justicia e instituciones sólidas (objetivo 16); y alianzas para lograr los objetivos (objetivo 17). (p.39).

Referencias a desafíos a nivel nacional:

El trabajo efectivo hacia los ODS depende de las capacidades específicas para dar seguimiento a la Agenda 2030 y, en nuestro caso, al Plan Nacional de Desarrollo Sostenible (en El Salvador) estas capacidades siguen siendo insuficientes (p.13).

Compromisos a futuro:

El Sistema Nacional de Información y Estadística (...) recopilará información estadística, geográfica y geoespacial que permitirá la toma de decisiones a través del acceso de datos oportunos, confiables y de calidad. (p.34).

Referencias a actores no estatales y alianzas multiactores:

El involucramiento de los actores no estatales, tales como la sociedad civil, la academia y el sector privado no se hace por decreto, sino que requiere de la inversión en alianzas a largo plazo y el diálogo sobre temas específicos. (p.14).

Referencias a datos:

A la fecha, El Salvador cuenta con la capacidad estadística para producir 103 de los indicadores globales propuestos. (p.37). ***No hay referencia a la elaboración de un Data Roadmap.**

Referencias al proceso de definición de indicadores:

Se han formulado 165 indicadores nacionales alternativos como respuesta a la necesidad de información estadística. (p.37).

Referencia a procesos de graduación o TOSSD:

Resulta urgente revisar el concepto de “graduación” y su aplicación a los PRM, considerando que el desarrollo concebido como la base de la Agenda 2030 va mucho más allá del crecimiento económico, integrando además los pilares social y medioambiental. (p.63).

Referencias al proceso de construcción del VNR:

El proceso de elaboración de la RNV, que duró aproximadamente seis meses, estuvo estructurado en cinco etapas y requirió de una estrecha coordinación

entre el Gobierno y el Sistema de Naciones Unidas. El mismo ha sido liderado entre el Ministerio de Relaciones Exteriores y la Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia, siendo las entidades gubernamentales encargadas de la preparación. (p.17).

Referencias a coherencia de políticas:

(Lección aprendida) La concreción de la Agenda 2030 requiere un compromiso político fuerte y una inversión considerable en la colaboración y las redes interinstitucionales (p.14).

Referencias a otros procesos conexos (Addis, París, Sendai, Eficacia):

La implementación de la Agenda 2030 y los demás instrumentos de desarrollo, tales como el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres (2015-2030), Hábitat III y la Nueva Agenda Urbana, el Acuerdo de París sobre Cambio Climático, así como la Agenda de Acción de Addis Abeba, imponen fuertes exigencias a los presupuestos y las capacidades de los países en desarrollo. (p.21).

Referencias a agrupamientos (PRM; PEID; regional; otros):

El capítulo sobre medios de implementación alude expresamente desde su título a la situación de El Salvador como País de Renta Media (p.62).

Referencias a estrategias para financiar la implementación de la Agenda 2030:

Se prevé ampliar la disponibilidad de financiamiento público nacional a través de un futuro acuerdo fiscal, revitalizar el financiamiento público internacional por parte de los socios del desarrollo y, acceder al financiamiento climático de mayor escala. Además se impulsará el financiamiento privado nacional e internacional a través de nuevas alianzas y una mejor y más justa fiscalidad. (p.12).

Referencias a Cooperación Internacional (NS; SS; Tr.):

Se aprovechará la cooperación Sur-Sur donde El Salvador ya cuenta con una cartera considerable de iniciativas tanto en calidad de receptor como de oferente. (p.13).

Referencias a esfuerzos en comunicaciones para los ODS:

A partir de la elaboración del Primer Informe Nacional Voluntario, se están llevando a cabo actividades para la socialización (de la Agenda 2030) con la sociedad civil y el sector privado. (p.30).



HLPF 2017: Referencias al ODS 1:

En 2014, El Salvador inició la Medición Nacional de la Pobreza Multidimensional. (p.45).



HLPF 2017: Referencias al ODS 2:

El Salvador cuenta con un Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, cuya principal responsabilidad ha sido implementar la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (2011-2015) y el Plan Estratégico Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (2013-2016), los cuales están en proceso de actualización durante el año 2017. (p.46).



HLPF 2017: Referencias al ODS 3:

(El Salvador) Aprobó la Política Nacional de Salud 2015-2019 (p.48).



HLPF 2017: Referencias al ODS 5:

El Gobierno está comprometido con el enfoque de igualdad de género y lo ha definido como uno de los ejes transversales del Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019 (p.52).



No hay referencias a:

- Seguimiento a nivel global.
- Seguimiento a nivel global.
- Seguimiento a nivel nacional.
- Seguimiento a nivel subnacional.
- ODS 9.
- ODS 14.



Se menciona a lo largo del informe de manera expresa a los siguientes actores:

- Partidos políticos.
- Organizaciones de la sociedad civil.
- Sector privado.
- Academia.
- Empresas trasnacionales.
- Jóvenes.
- Sistema de Naciones Unidas en El Salvador.

Otros grupos como las mujeres son mencionados, pero como sujetos pasivos en la implementación de la Agenda 2030.



Knowledge factory for the world we deserve

Contacto:

Javier Surasky, Coordinador del área de Gobernanza
j.surasky@cepei.org

Dirección: Cra. 3ra # 11-55 | Bogotá D.C., Colombia

Teléfono: +57-1-3001051



@infoCEPEI



@infoCEPEI



Info Cepei

www.cepei.org