

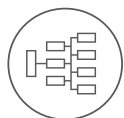
AGENDA 2030

Análisis de las Revisiones Nacionales Voluntarias de los Países de América Latina y el Caribe

**en el Foro Político de Alto Nivel sobre Desarrollo Sostenible
de las Naciones Unidas**

Nueva York, 17 - 19 de julio de 2017

CHILE



PRESENTACIÓN

En julio de 2017, 44 países, 11 de ellos de América Latina y el Caribe, presentaron ante el Foro Político de Alto Nivel (HLPF) de Naciones Unidas, la instancia más importante a nivel global para realizar seguimiento al cumplimiento de la Agenda 2030 en todos los niveles, sus Informes Voluntarios Nacionales sobre los avances y retos en la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) a nivel nacional, específicamente para los ODS 1 (pobreza), 2 (hambre cero), 3 (salud), 5 (equidad de género), 9 (industria, innovación e infraestructura) y 14 (ecosistemas marinos).

Dado este escenario, CEPEI produce el presente informe, que busca brindar un primer análisis de los informes de los países de la Región, realizando un acercamiento basado en técnicas de análisis cualitativo para obtener una primera aproximación a las presentaciones nacionales.



METODOLOGÍA

Para analizar cada informe y exposición presentadas se utilizó una metodología cualitativa realizando un rastreo de palabras y expresiones concertadas en torno a un grupo de variables previamente seleccionadas, a saber:

- a) Referencias a los principios de la Agenda 2030.
- b) Referencias al seguimiento a nivel global.
- c) Referencias al seguimiento a nivel regional.
- d) Referencias a la implementación a nivel nacional.
- e) Referencias al seguimiento a nivel nacional.
- f) Referencias al seguimiento a nivel subnacional.
- g) Referencias a actores no estatales y alianzas multiactores.
- h) Referencias a datos.

- i) Referencias al proceso de definición de indicadores.
- j) Referencia a procesos de graduación o al TOSSD.
- k) Referencias al proceso de construcción del Informes Voluntarios Nacionales.
- l) Referencias a coherencia de políticas.
- m) Referencias a otros procesos conexos (Addis, París, Sendai, Eficacia de la cooperación).
- n) Referencias a agrupamientos de país (PRM; PEID, regionales, otros).
- o) Referencias a planes o estrategias para financiar la implementación de la Agenda 2030.
- p) Referencias a esfuerzos en comunicaciones para los ODS.
- q) Referencias al ODS 1, 2, 3, 5, 9, 14

Posteriormente se realizó una depuración de los resultados para evitar falsas alusiones por usos equívocos o textura abierta del lenguaje, por una parte, y a los efectos de evitar las repeticiones cuando un mismo elemento es presentado en más de una ocasión.

En paralelo a este proceso, se identificaron en los textos de los Informes Nacionales Voluntarios referencias explícitas a partes interesadas en la implementación de la Agenda 2030 diferentes al Estado, y luego los listados obtenidos fueron depurados de acuerdo al otorgamiento de un rol activo o pasivo a las partes identificadas en la implementación de la Agenda 2030.

Finalmente se aplicó un análisis de conjunto por país a efectos de identificar compromisos futuros de implementación de corto y mediano plazo, distinguiendo de entre ellos aquellos meramente generales de los que contenían elementos particulares (variable temporal de realización, meta específica a lograr, indicadores de seguimiento). Este análisis tuvo por finalidad evaluar la capacidad de los informes para ser utilizados como parte de un ciclo de revisión (review cycle) en el cual se entiende que los mismos no solo deben servir para presentar los avances realizados, sino que deben ser redactados como parte de un proceso que tiene continuidad a futuro, generando elementos que

permitan contrastar el cumplimiento de compromisos asumidos por los Estados en los propios informes.

El resultado se traduce aquí en una gráfica de jerarquía que permite ver el peso comparado asignado por cada país a cada una de las variables consideradas. En ese proceso se asignó un valor de 1 (uno) a cada referencia identificada durante el proceso. A los efectos de presentar una muestra sobre lo efectivamente dicho en el informe, aquellas variables en las que se obtuvo como resultado 0 (cero) -referencias nulas- no fueron consideradas en el armado del gráfico, pero se las presenta al final de cada seguimiento país en un recuadro de color rojo.

Tras la gráfica, se presenta una o dos referencias, ya sea tomadas textuales de los Informes Voluntarios Nacionales o que refieran directamente a la lectura de alguna parte de los mismos a efectos de considerar la unidad de sentido, al solo efecto de mostrar el tratamiento dado a los temas en los cuerpos de los informes. El orden de los países en este informe sigue al de presentación de los informes ante el Foro Político de Alto Nivel.



BREVES CONSIDERACIONES DEL CONJUNTO:

Siguiendo la idea de presentar conclusiones preliminares, que aún deben ser desarrolladas, la primera versión del total de los análisis realizados deja las siguientes observaciones:

- Los informes se parecen a cúmulos de datos estadísticos de acceso público: no construyen relatos basados en datos, sino que solo presentan datos en forma más o menos ordenada.
- Existe un real peligro de que en los Informes Nacionales Voluntarios acabe por perderse de vista el fuerte contenido político de la Agenda 2030 dada la prevalencia otorgada a sus componentes técnicos.

- Claramente los informes se presentan como un “cierre de ciclo” de información que presenta lo avanzado, pero no son estructurados como una parte más en un *review cycle* del que solo son un engranaje. Los compromisos a futuro, y los desafíos identificados inclusive, son excesivamente generales como para poder ejercer más que un seguimiento firme sobre compromiso de metas gubernamentales asumidas en los reportes.

Definitivamente, ningún país América Latina está pensando en los Informes Nacionales Voluntarios dentro de la lógica de *review cycle*.

- Los Informes están funcionando como una anteojera: los países no consiguen vincular el proceso con otros reclamos trascendentes para la región y asociados al desarrollo sostenible (temas de valor de los productos básicos en el mercado internacional, medición del desarrollo y procesos de graduación, etc.).
- Baja, casi inexistente, identificación de la variable regional en los informes nacionales. Las escasas referencias a la región denotan además un debilitamiento del sentido de pertenencia, pero esto último debería ser mejor explorado.

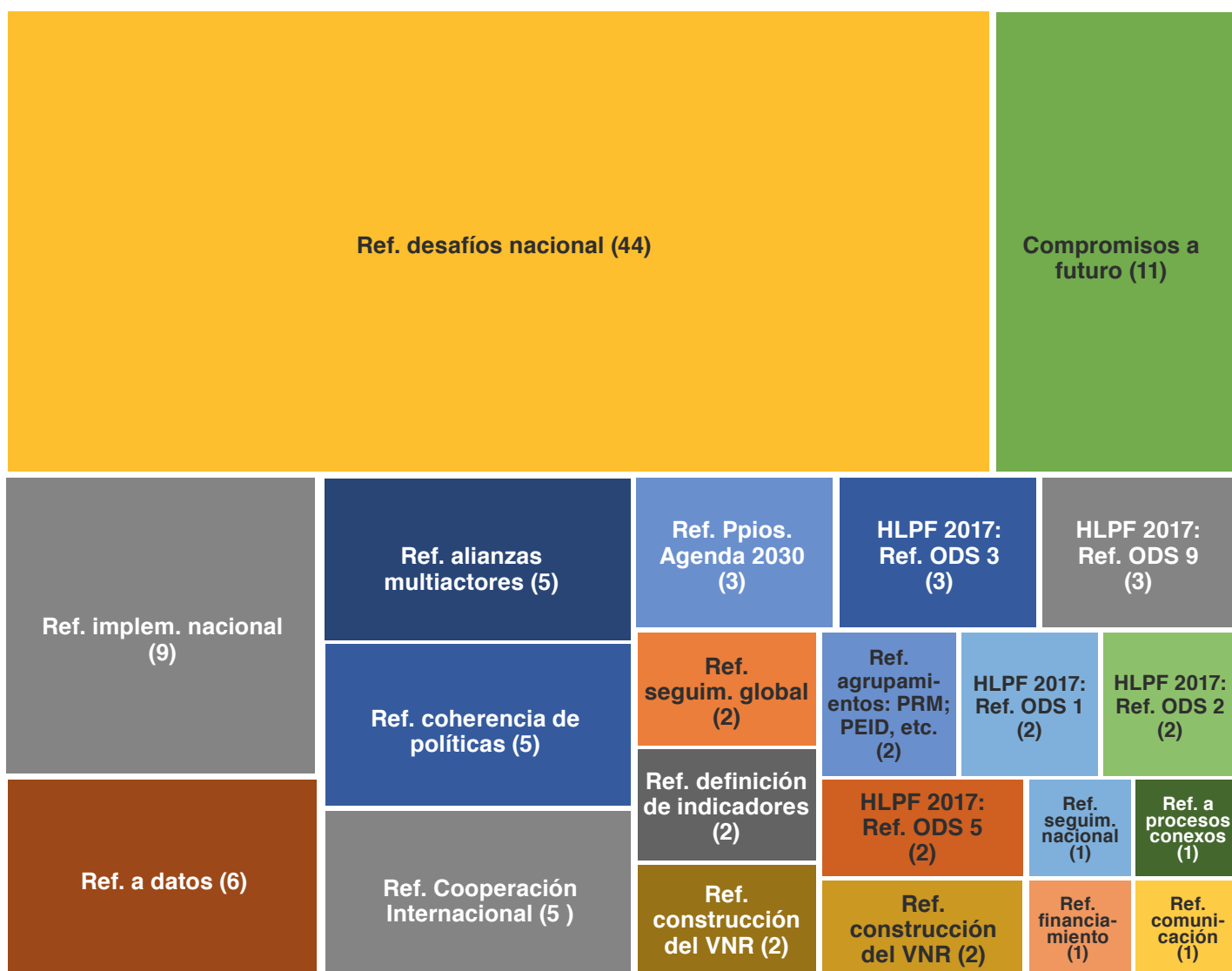


CHILE

POBLACIÓN	PIB (En billones de USD a precios actuales)	POSICIÓN EN EL IDH	POSICIÓN EN EL COEFICIENTE GINI
17.909.754 (2016)	247.028 (2016)	38 (IDH 2016)	52,1 (2013)
Fuente: Banco Mundial	Banco Mundial	PNUD	PNUD

Resumen de análisis del Informe Nacional Voluntario (HLPF 2017)

CHILE: INFORME NACIONAL VOLUNTARIO



Fuente: elaboración propia.

OTROS

Se destaca la importancia asignada a la cuestión de la implementación sobre bases territoriales (locales) y a partir de ello la búsqueda de asegurar estrategias de coherencia en la implementación a escala nacional. Denota una fuerte presencia de la variable de trabajo multiactoral y preocupación por la cuestión de los datos. El informe cuenta con un extenso anexo donde se detallan las competencias de las instituciones públicas involucradas con la implementación de los ODS y las actividades realizadas por el estado y otros actores para promover el diálogo, la inclusión y la comunicación de la Agenda 2030 y sus ODS.

¿REFLEJA EL INFORME LA LÓGICA DE REVIEW CYCLE?

El informe hace una presentación del cuadro de situación actual de Chile en materia de implementación de los ODS, con énfasis en aquellos que han sido seleccionados para un análisis profundo en el HLPF de 2017, incluyendo el ODS 17 que debe analizarse en todas las sesiones del Foro. Si bien el informe de Chile es abarcativo y muestra con claridad la importancia que se da al trabajo bajo esquemas multiactores, cuando asume compromisos y desafíos a futuro lo hace en términos amplios y en casi todos los casos sin establecer períodos o metas de avance específicas. En este sentido el informe resulta útil para ser integrado en una lógica de *review cycle* en tanto identifica acciones de futuro, pero pierde consistencia debido a la mencionada amplitud en la formulación de las tareas por hacerse y la ausencia de establecimiento de plazos.

CHILE: INFORME NACIONAL VOLUNTARIO

(Ejemplos de referencias por tema)

Referencia a los principios de la Agenda 2030:

Chile reafirma su compromiso con la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el cual debe contar con la participación de todos y todas para “que nadie se quede atrás” (p.2). Este Informe Nacional Voluntario (...) Se inspira y responde a la interpelación ética: “que nadie se quede atrás”. (p.7).

Referencias al seguimiento a nivel global:

Chile ratifica su compromiso por revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible y los mecanismos de gobernanza global. (p.3).

Referencias a la implementación a nivel nacional:

Para la apropiación de la Agenda a nivel regional y local, se han diseñado y se encuentran en desarrollo Talleres sobre diagnóstico ODS en regiones, partiendo por aquellas de alta concentración de población y/o con características particulares como importante presencia de población rural, indígena, migrante (p.9).

Referencias a desafíos a nivel nacional:

Desde el punto de vista del Gobierno de Chile, la implementación de la Agenda 2030 es la oportunidad para reforzar el compromiso con grandes desafíos de: 1) alcanzar un desarrollo sostenible e inclusivo; 2) disminuir la pobreza y la desigualdad; 3) hacer frente al cambio climático, resguardando la diversidad biológica y de los recursos naturales, y promoviendo la innovación; 4) fortalecer las instituciones y la democracia. El trabajo del Consejo se ha orientado considerando estos 4 ejes, bajo los cuales se incluye integradamente la totalidad de los ODS (p.15). *Realiza una clara desagregación de desafíos para cada uno de los ODS en estudio especial por el HLPF 17.

Referencias al seguimiento a nivel nacional:

Chile ha implementado una medición de lapobreza multidimensional (p.57-58).

Compromisos a futuro:

Se tiene programado realizar en todas las regiones del país talleres que constituyan un espacio de diálogo en torno a la Agenda 2030 y los ODS, con fuerte énfasis en los desafíos específicos del territorio. (p.69).

Referencias a actores no estatales y alianzas multiactores:

El Consejo Nacional para la implementación de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible, propone un trabajo coordinado y continuo entre diversos actores, el que se materializa a través de Comisiones y Grupos de Trabajo, compuestos por representantes del sector privado y público, sociedad civil, organizaciones comunitarias, academia y organismos de Naciones Unidas. (p.11).

Referencias a datos:

Chile cuenta con la Ley N° 17.374, Ley Orgánica del Instituto Nacional de Estadística (INE), que incorpora los principios fundamentales de las Estadísticas Oficiales de Naciones Unidas (...) actualmente se encuentra en tramitación en el Congreso un Proyecto de Ley que crea una nueva institucionalidad del Sistema Estadístico Nacional (SEN), y que busca consagrar un renovado Sistema Estadístico Nacional basado en los principios reconocidos por Naciones Unidas y OCDE. (p.67). ***No hay referencia a la elaboración de un Data Roadmap.**

Referencias al proceso de definición de indicadores:

En relación a las iniciativas existentes para elaborar indicadores que permitan medir progresos logrados en materia de desarrollo sostenible, se ha realizado una serie de innovaciones en la Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (Casen) que es la principal

encuesta de hogares del país, que han permitido avanzar en la estimación de indicadores asociados a los objetivos y metas de la Agenda 2030 (p.67).

Referencias al proceso de construcción del VNR:

En la elaboración del diagnóstico inicial del Gobierno de Chile, se ha implementado un conjunto de acciones orientadas a escuchar y, posteriormente, incorporar las opiniones de diversos actores de la sociedad civil, el sector privado, academia, otros poderes del Estado y organismos autónomos en los reportes de Gobierno (p.7). ***Dedica un título especial a la "Metodología y proceso de preparación del examen" (p.8-10).**

Referencias a coherencia de políticas:

Para ser coherentes y potenciar sus efectos en el largo plazo, se ha realizado un esfuerzo para converger las distintas políticas y planes con la Agenda 2030. Es así como se encuentra en elaboración e implementación planes y programas públicos, considerando como criterio orientador y de priorización lo señalado en esta Agenda y los ODS. (p.14).

Referencias a otros procesos conexos (Addis, París, Sendai, Eficacia):

Se hace referencia explícita a la ratificación por Chile del Acuerdo de París en febrero de 2017 (p.63).

Referencias a agrupamientos (PRM; PEID; regional; otros):

Referencia a la OCDE (p.2) ya la CELAC (p.66).

Referencias a estrategias para financiar la implementación de la Agenda 2030:

En el país se han diseñado múltiples instancias de trabajo intersectorial, movilizadas recursos y ejecutadas distintas medidas con el propósito de impulsar el cumplimiento de la Agenda (señalan las Simplificaciones de la Reforma Tributaria con el propósito de aumentar la carga tributaria en 3% del PIB) (p.64).

Referencias a Cooperación Internacional (NS; SS; Tr.):

Fortaleciendo la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible, complementada por alianzas entre múltiples interesados que movilicen y promuevan el intercambio de conocimientos, se ha desarrollado una política de cooperación internacional para el desarrollo al año 2030 basada en tres pilares fundamentales, avanzar hacia un desarrollo inclusivo y sostenible, fortalecer las asociaciones para el desarrollo compartido y consolidar el Sistema Nacional de Cooperación Internacional para el Desarrollo. (p.66).

Referencias a esfuerzos en comunicaciones para los ODS:

Durante el periodo 2016-2017, el Sistema de Naciones Unidas en Chile realizó una serie de actividades de difusión y análisis de la Agenda 2030, con la participación activa de los ministerios miembros del Consejo. Asimismo, ha facilitado información y materiales para apoyar el proceso de difusión implementado por el Gobierno y otros actores. (p.8).



HLPF 2017: Referencias al ODS 1:

El informe presenta un análisis de situación en Chile de varios indicadores asociados al ODS 1 (p.19-21) y recorre las acciones públicas implementadas para apoyar el logro del objetivo (p.21-22).



HLPF 2017: Referencias al ODS 2:

El informe presenta un análisis de situación en Chile de varios indicadores asociados al ODS 2 (p.24) y recorre las acciones públicas implementadas para apoyar el logro del objetivo (p.24-27).



HLPF 2017: Referencias al ODS 3:

El informe presenta un análisis cuantitativo de su situación frente al ODS 3 afirmando contar con “información adecuada para dar seguimiento a las metas relacionadas” (p.28), recorre las acciones públicas implementadas para apoyar el logro del objetivo (p.30-31) y presenta un análisis de situación en Chile de varios indicadores asociados al ODS 3 (p.31-36).p 59).



HLPF 2017: Referencias al ODS 5:

El informe presenta un análisis cuantitativo de su situación frente al ODS 5 (p.37) y recorre las acciones públicas implementadas para apoyar el logro del objetivo (p.39-42).



HLPF 2017: Referencias al ODS 9:

El informe presenta un análisis cuantitativo de la situación en Chile respecto del ODS 9 (p.43), recorre las acciones públicas implementadas para apoyar el logro del objetivo (p.43-45) y presenta un análisis de situación en Chile de varios indicadores asociados al ODS 9 (p.45-47).



HLPF 2017: Referencias al ODS 14:

El informe presenta un análisis de situación en Chile de varios indicadores asociados al ODS 14 (p.48-52) y recorre las acciones públicas implementadas para apoyar el logro del objetivo (p.52-55).



No hay referencias a:

- Las 3 dimensiones del Desarrollo Sostenible
- Seguimiento a nivel regional
- Seguimiento a nivel subnacional
- Procesos de graduación o TOSSD.



Se menciona a lo largo del informe de manera expresa a los siguientes actores:

- Sector privado.
- Sociedad civil.
- Academia.
- Mujeres.
- Niños y niñas.
- Pueblos originarios.
- Inmigrantes.
- Personas mayores.
- Personas con discapacidad.
- Personas en situación de calle.
- Organizaciones comunitarias.
- Población LGBTI.
- Sistema de Naciones Unidas en Chile.



Knowledge factory for the world we deserve

Contacto:

Javier Surasky, Coordinador del área de Gobernanza
j.surasky@cepei.org

Dirección: Cra. 3ra # 11-55 | Bogotá D.C., Colombia

Teléfono: +57-1-3001051



@infoCEPEI



@infoCEPEI



Info Cepei

www.cepei.org