

AGENDA 2030

Análisis de las Revisiones Nacionales Voluntarias de los Países de América Latina y el Caribe

**en el Foro Político de Alto Nivel sobre Desarrollo Sostenible
de las Naciones Unidas**

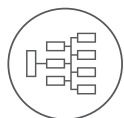
Nueva York, 17 - 19 de julio de 2017

ARGENTINA



Cepei

Knowledge factory for the world we deserve



PRESENTACIÓN

En julio de 2017, 44 países, 11 de ellos de América Latina y el Caribe, presentaron ante el Foro Político de Alto Nivel (HLPF) de Naciones Unidas, la instancia más importante a nivel global para realizar seguimiento al cumplimiento de la Agenda 2030 en todos los niveles, sus Informes Voluntarios Nacionales sobre los avances y retos en la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) a nivel nacional, específicamente para los ODS 1 (pobreza), 2 (hambre cero), 3 (salud), 5 (equidad de género), 9 (industria, innovación e infraestructura) y 14 (ecosistemas marinos).

Dado este escenario, CEPEI produce el presente informe, que busca brindar un primer análisis de los informes de los países de la Región, realizando un acercamiento basado en técnicas de análisis cualitativo para obtener una primera aproximación a las presentaciones nacionales.



METODOLOGÍA

Para analizar cada informe y exposición presentadas se utilizó una metodología cualitativa realizando un rastreo de palabras y expresiones concertadas en torno a un grupo de variables previamente seleccionadas, a saber:

- a) Referencias a los principios de la Agenda 2030.
- b) Referencias al seguimiento a nivel global.
- c) Referencias al seguimiento a nivel regional.
- d) Referencias a la implementación a nivel nacional.
- e) Referencias al seguimiento a nivel nacional.
- f) Referencias al seguimiento a nivel subnacional.
- g) Referencias a actores no estatales y alianzas multiactores.
- h) Referencias a datos.

- i) Referencias al proceso de definición de indicadores.
- j) Referencia a procesos de graduación o al TOSSD.
- k) Referencias al proceso de construcción del Informes Voluntarios Nacionales.
- l) Referencias a coherencia de políticas.
- m) Referencias a otros procesos conexos (Addis, París, Sendai, Eficacia de la cooperación).
- n) Referencias a agrupamientos de país (PRM; PEID, regionales, otros).
- o) Referencias a planes o estrategias para financiar la implementación de la Agenda 2030.
- p) Referencias a esfuerzos en comunicaciones para los ODS.
- q) Referencias al ODS 1, 2, 3, 5, 9, 14

Posteriormente se realizó una depuración de los resultados para evitar falsas alusiones por usos equívocos o textura abierta del lenguaje, por una parte, y a los efectos de evitar las repeticiones cuando un mismo elemento es presentado en más de una ocasión.

En paralelo a este proceso, se identificaron en los textos de los Informes Nacionales Voluntarios referencias explícitas a partes interesadas en la implementación de la Agenda 2030 diferentes al Estado, y luego los listados obtenidos fueron depurados de acuerdo al otorgamiento de un rol activo o pasivo a las partes identificadas en la implementación de la Agenda 2030.

Finalmente se aplicó un análisis de conjunto por país a efectos de identificar compromisos futuros de implementación de corto y mediano plazo, distinguiendo de entre ellos aquellos meramente generales de los que contenían elementos particulares (variable temporal de realización, meta específica a lograr, indicadores de seguimiento). Este análisis tuvo por finalidad evaluar la capacidad de los informes para ser utilizados como parte de un ciclo de revisión (review cycle) en el cual se entiende que los mismos no solo deben servir para presentar los avances realizados, sino que deben ser redactados como parte de un proceso que tiene continuidad a futuro, generando elementos que

permitan contrastar el cumplimiento de compromisos asumidos por los Estados en los propios informes.

El resultado se traduce aquí en una gráfica de jerarquía que permite ver el peso comparado asignado por cada país a cada una de las variables consideradas. En ese proceso se asignó un valor de 1 (uno) a cada referencia identificada durante el proceso. A los efectos de presentar una muestra sobre lo efectivamente dicho en el informe, aquellas variables en las que se obtuvo como resultado 0 (cero) -referencias nulas- no fueron consideradas en el armado del gráfico, pero se las presenta al final de cada seguimiento país en un recuadro de color rojo.

Tras la gráfica, se presenta una o dos referencias, ya sea tomadas textuales de los Informes Voluntarios Nacionales o que refieran directamente a la lectura de alguna parte de los mismos a efectos de considerar la unidad de sentido, al solo efecto de mostrar el tratamiento dado a los temas en los cuerpos de los informes. El orden de los países en este informe sigue al de presentación de los informes ante el Foro Político de Alto Nivel.



BREVES CONSIDERACIONES DEL CONJUNTO:

Siguiendo la idea de presentar conclusiones preliminares, que aún deben ser desarrolladas, la primera versión del total de los análisis realizados deja las siguientes observaciones:

- Los informes se parecen a cúmulos de datos estadísticos de acceso público: no construyen relatos basados en datos, sino que solo presentan datos en forma más o menos ordenada.
- Existe un real peligro de que en los Informes Nacionales Voluntarios acabe por perderse de vista el fuerte contenido político de la Agenda 2030 dada la prevalencia otorgada a sus componentes técnicos.

- Claramente los informes se presentan como un “cierre de ciclo” de información que presenta lo avanzado, pero no son estructurados como una parte más en un *review cycle* del que solo son un engranaje. Los compromisos a futuro, y los desafíos identificados inclusive, son excesivamente generales como para poder ejercer más que un seguimiento firme sobre compromiso de metas gubernamentales asumidas en los reportes.

Definitivamente, ningún país América Latina está pensando en los Informes Nacionales Voluntarios dentro de la lógica de *review cycle*.

- Los Informes están funcionando como una anteojera: los países no consiguen vincular el proceso con otros reclamos trascendentes para la región y asociados al desarrollo sostenible (temas de valor de los productos básicos en el mercado internacional, medición del desarrollo y procesos de graduación, etc.).
- Baja, casi inexistente, identificación de la variable regional en los informes nacionales. Las escasas referencias a la región denotan además un debilitamiento del sentido de pertenencia, pero esto último debería ser mejor explorado.

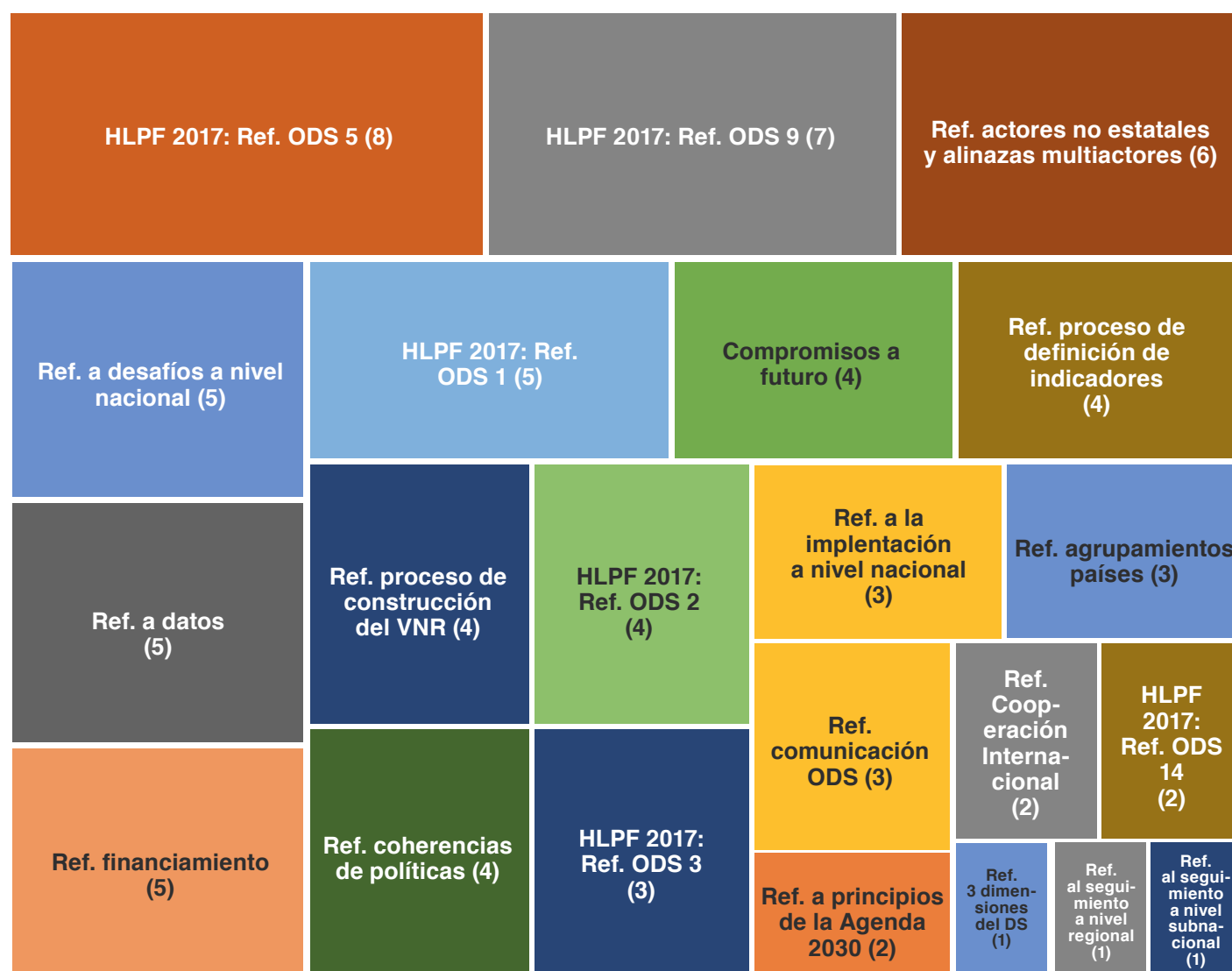


ARGENTINA

POBLACIÓN	PIB (En billones de USD a precios actuales)	POSICIÓN EN EL IDH	POSICIÓN EN EL COEFICIENTE GINI
43.847.430 (2016)	545.866 (2016)	45 (IDH 2016)	42,7 (2014)
Fuente: Banco Mundial	Banco Mundial	PNUD	Banco Mundial

Resumen de análisis del Informe Nacional Voluntario (HLPF 2017)

INFORME VOLUNTARIO NACIONAL ANTE EL FORO POLÍTICO DE ALTO NIVEL PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE.



Fuente: elaboración propia.

OTROS

El informe muestra un fuerte progreso en la definición de indicadores, con líneas de base claramente establecidas como parte de un proceso técnico y participativo encargado a una institución, el Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales, cuya existencia es previa a la adopción de los ODS. Es especialmente destacable en el caso argentino que se han fijado metas intermedias de logro hacia los ODS como parte de su proceso de implementación nacional.

Incluye un Anexo con el listado oficial provisorio de ODS con sus metas adaptadas e indicadores según nivel de desarrollo (Tier I, II o III).

¿REFLEJA EL INFORME LA LÓGICA DE REVIEW CYCLE?

El informe de la Argentina muestra limitados compromisos claros y específicos de implementación futura, pero señala las líneas de base nacional para los ODS y establece metas intermedias de logro con plazos para ser alcanzadas, lo que lo convierte en una herramienta que resulta un aporte para futuros análisis de progreso, y es por ello que se considera que este informe es una contribución -que podría por supuesto ser fortalecida mediante el señalamiento de acciones a adoptar en el futuro claras y ubicadas temporalmente- para un realizar un seguimiento de implementación nacional de los ODS que trabaje dentro de la lógica de review cycle, dado que es posible realizar a partir del mismo un seguimiento de progresos en el corto-mediano plazo, tomando como referencia particular las metas intermedias presentadas, y a partir de los datos existentes y la continuidad de sus series en los próximos años.

INFORME VOLUNTARIO NACIONAL ANTE EL FORO POLÍTICO DE ALTO NIVEL PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

(Ejemplos de referencias por tema)

Referencia a las 3 dimensiones del Desarrollo Sostenible:

(Entre los lineamientos para la adaptación nacional de los ODS se tuvo en cuenta su carácter) Indivisible: Integra lo social, lo ambiental y lo económico. (p.15).

Referencia a los principios de la Agenda 2030:

Argentina valora especialmente (...) la visión global de un desarrollo que "no deja a nadie atrás". (p.9).

Referencias a la implementación a nivel regional:

El INDEC y el CNCPS participan de reuniones regionales e internacionales con el objeto de abordar la revolución de datos. En mayo de 2017 se realizó en Buenos Aires el Seminario MERCOSUR ampliado sobre indicadores de ODS para compartir experiencias y avanzar de forma conjunta en dichas temáticas (p.25).

Referencias a la implementación a nivel nacional:

Se priorizaron las metas de acuerdo al objetivo aspiracional de eliminación de la pobreza -ya que el mismo es inherente a los ODS además de ser transversal a las sucesivas gestiones de Gobierno- y a los objetivos y prioridades del Gobierno Nacional (p.13). *Se llegó a una priorización de 100 metas.

Referencias a desafíos a nivel nacional:

El informe destaca expresamente los siguientes desafíos como fundamentales: consolidación del monitoreo, reducción de inequidades y brechas no

deseables, aseguramiento de disponibilidad de los recursos presupuestales y los instrumentos legales necesarios para progresar en el alcance de las metas establecidas, articulación del trabajo con otros poderes, con los Gobiernos provinciales y municipales, con el Sector empresarial, la sociedad civil y el sector académico., establecer un dispositivo coordinado e integrado de seguimiento e informe nacional, regional, global y temático. *Realiza una desagregación de desafíos para cada uno de los ODS en estudio especial por el HLPF 17.

Compromisos a futuro:

El Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales publicará próximamente una Caja de Herramientas, orientada a dar guía técnica y política para la adaptación de los ODS a contextos municipales. (p.44).

Referencias a seguimiento a nivel subnacional:

La Agenda 2030 es una agenda territorial y contempla temáticas que atañen a las provincias por su responsabilidad primaria (salud, educación y seguridad, entre otros). Así, la adecuación local de esta Agenda tiene una implicancia particular en las jurisdicciones provinciales (p.41).

Referencias a actores no estatales y alianzas multiactores:

Desde el Poder Ejecutivo se generaron espacios y mecanismos de participación (gobiernos provinciales y municipales, con el sector empresarial, la sociedad civil y el sector académico), no solo como forma de fortalecer los derechos de las personas sino también para fomentar y facilitar alianzas y promover mejores políticas y generar mayores resultados para el desarrollo (p.86).

Referencias a datos:

Con el fin de fortalecer las fuentes tradicionales, se abordó un proyecto para la futura explotación de

registros administrativos con fines estadísticos, a través de una mesa interinstitucional conformada por el Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales, con la participación del Sistema de Identificación Nacional Tributario y Social y el INDEC. (p. 23). *No hay referencia a la elaboración de un Data Roadmap.

Referencias al proceso de definición de indicadores:

En junio de 2017 se encuentran en elaboración 222 indicadores. A los efectos del monitoreo, son los indicadores de nivel I con línea de base y metas intermedias y finales los que se incluirán en el seguimiento a iniciar en el segundo semestre de 2017. Los restantes indicadores de niveles II y III se continuarán elaborando entre el CNCPS, los organismos responsables y sus colaboradores y el INDEC en el marco del dispositivo de seguimiento. (p.19).

Referencia a procesos de graduación o TOSSD:

Los países en desarrollo no tenemos todos los mismos desafíos. En el marco de esta Agenda multidimensional, no es posible seguir pensando en una cooperación internacional que atienda únicamente algunos aspectos del desarrollo ni que dé la misma respuesta para todos los países. Esto implica revisar los criterios de elegibilidad basados en el nivel de renta per cápita y pensar en utilizar distintos criterios de acuerdo a cada una de las dimensiones del desarrollo sostenible. (p.27).

Referencias al proceso de construcción del VNR:

Se implementaron las consultas “on line” y los cuestionarios electrónicos para recabar las opiniones de las Organizaciones de la Sociedad Civil acerca de su rol y contribuciones y a los funcionarios de la APN participantes para conocer sus opiniones acerca del proceso de adaptación nacional. Las respuestas fueron posteriormente analizadas, organizándose la presentación de los datos. (p.11)

Referencias a coherencia de políticas:

La decisión del Poder Ejecutivo de llevar a cabo la Agenda 2030 ha facilitado la alineación de metas de ODS con los planes estratégicos y sectoriales de Gobierno y su armonización con otras iniciativas internacionales existentes. (p.85).

Referencias a agrupamientos (PRM; PEID, regional, otros):

Señala haber sido clasificada en 2017 por el Banco Mundial como País de Renta Media Alta (P.51) y hace menciones a su participación en el las Cumbres Iberoamericanas, el Mercosur y la Unasur (ej.: p.61)

Referencias a estrategias para financiar la implementación de la Agenda 2030:

El crédito destinado a financiar los servicios sociales creció en \$222.324 millones lo que representa un 22,1% más con respecto al inicialmente presupuestado. Las funciones sociales que más crecieron fueron Promoción y Asistencia Social (+43,4%), Seguridad Social (+25,5%), Ciencia y Técnica (22,8%) y Agua Potable y Alcantarillado (+22,4%). En el caso de las funciones Educación y Cultura y Trabajo el crecimiento del presupuesto fue más moderado (+8,9% y +3,7% respectivamente) y en el caso de Vivienda y urbanismo los créditos asignados sufrieron una merma de 17,5% que fueron reasignados a otras funciones. (p. 77).

Referencias a Cooperación Internacional (NS; SS; Tr.):

Se espera contribuir a que, en 2030, todos los países de la región Latinoamericana hayan recibido apoyo de la cooperación argentina para la implementación de planes nacionales orientados al logro de los ODS, ya sea en el marco de cooperación bilateral, o a través de instancias multilaterales regionales. (p. 61).

Referencias a esfuerzos en comunicaciones para los ODS:

Se generó una página web destinada a los ODS (www.odsargentina.gob.ar) en la cual se pueden encontrar publicaciones técnicas y de divulgación de los ODS y de la implementación de la Agenda 2030 en la Argentina. (p.48).



HLPF 2017: Referencias al ODS 1:

Actualmente la Asignación Universal por Hijo (AUH), que se asigna a los niños cuyos padres no tienen trabajo registrado y se encuentran en situación vulnerable, alcanza a aproximadamente a 3,7 millones de niños y adolescentes hasta 18 años, el 9,3% de la población del país. Por su parte, la Asignación por Embarazo llega a 78.600 mujeres embarazadas. (p.64).



HLPF 2017: Referencias al ODS 2:

Con respecto al porcentaje de variación de agricultores familiares y trabajadores rurales, con línea de base 2015 (se fijaron): 1. Metas intermedias: Aumentar en un 10% el porcentaje de variación en la cantidad de agricultores familiares registrados para el año 2020 a partir de la línea de base; 2. Meta final: Aumentar en un 20% el porcentaje de variación en la cantidad de agricultores familiares registrados para el año 2030 a partir de la línea de base. (p. 76).



HLPF 2017: Referencias al ODS 3:

Existe en todo el territorio nacional la Cobertura Universal de Salud para garantizar a toda la población acceso a servicios de salud de calidad independientemente de su situación económica y laboral (...) Hay medicamentos

gratuitos para la población más vulnerable y vacunas gratuitas para toda la población con calendario de vacunación obligatorio. (p. 68).



HLPF 2017: Referencias al ODS 5:

Metas intermedias (Año 2020) - línea de base, 2013: 85,0% de las mujeres en edad reproductiva sexualmente activas utilizan un método anticonceptivo; El 15,0 % de las mujeres sexualmente activas que utilizan métodos anticonceptivos, usan un método anticonceptivo de larga duración (dispositivos intrauterinos (DIU, SIU/ DIU_LNG), implante subdérmico, inyectable trimestral). Meta final (Año 2030): 90,0% de las mujeres en edad reproductiva sexualmente activas utilizan un método anticonceptivo; El 25,0 % de las mujeres sexualmente activas que utilizan método anticonceptivos, usan un método anticonceptivo de larga duración. (p. 73)



HLPF 2017: Referencias al ODS 9:

Con el Plan Nacional de Agua se espera, en el mediano plazo, dar cobertura de agua potable al 100% y de cloacas al 75% de los hogares urbanos. (p.68).



HLPF 2017: Referencias al ODS 14:

La República Argentina actualmente posee áreas protegidas que cubren el 4,9% de los espacios marítimos. En este caso se definió como línea de base al año 2015. Como meta intermedia se define incrementar a más del 7% la superficie costero-marina protegida. para el 2020. Por último, se propuso como meta final lograr que en 2030 el porcentaje de áreas costero marinas protegidas alcance el 9% del total. (p. 58).



No hay referencias a:

- Seguimiento a nivel global.
- Seguimiento a nivel nacional.
- Procesos de graduación o TOSSD.
- Procesos conexos (Addis, París, Sendai, Eficacia).



Se menciona a lo largo del informe de manera expresa a los siguientes actores:

- Poder legislativo.
- Poder judicial.
- Sociedad civil.
- Sector privado.
- Mujeres.
- Gobiernos locales.
- Academia.
- Organismos internacionales.
- Sistema de las Naciones Unidas en Argentina.

Otros grupos como trabajadores, jóvenes, personas con discapacidad, pueblos originarios son mencionados, pero como sujetos pasivos en la implementación de la Agenda 2030.



Knowledge factory for the world we deserve

Contacto:

Javier Surasky, Coordinador del área de Gobernanza
j.surasky@cepei.org

Dirección: Cra. 3ra # 11-55 | Bogotá D.C., Colombia

Teléfono: +57-1-3001051



@infoCEPEI



@infoCEPEI



Info Cepei

www.cepei.org